

Рекомендации Министерства образования и науки Республики Дагестан для должностных лиц и специалистов ОМСУ, курирующих вопросы организации и проведения антитеррористических мероприятий

Настоящие рекомендации разработаны в целях оказания методической помощи и определения единого подхода в организации и осуществлении деятельности специалистов органов местного самоуправления в области противодействия терроризму.

Для решения вопросов участия в профилактике терроризма, а также в минимизации и/или ликвидации последствий проявлений терроризма органы местного самоуправления руководствуются следующими нормативными правовыми актами:

- Конституцией Российской Федерации;
- Федеральным законом от 6 марта 2006 года № 35-ФЗ «О противодействии терроризму»;
- Федеральным законом от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;
- Концепцией противодействия терроризму в Российской Федерации, утвержденной Президентом Российской Федерации от 5 октября 2009 года;
- Комплексным планом противодействия идеологии терроризма в Российской Федерации на 2024 – 2028 годы, утвержденным Президентом Российской Федерации В.В. Путиным 30 декабря 2023 года № Пр.-2610;
- Перечнем мероприятий по исполнению в 2026 году Комплексного плана противодействия идеологии терроризма в Российской Федерации на 2024-2028 годы в Республике Дагестан, утвержденным Главой Республики Дагестан от 27 декабря 2025 года;
- Указом Президента Российской Федерации от 9 ноября 2022 года № 809 «Об утверждении Основ государственной политики по сохранению и укреплению традиционных российских духовно-нравственных ценностей»;
- Приказом № 08/1-74/26 от 30 января 2026 года «О включении вопросов антитеррористической тематики в общепрофилактические мероприятия»;
- Приказом № 08-02-1-682/24 от 26 июня 2024 года «О реализации мероприятий, направленных на своевременное выявление причин и условий, способствующих проявлениям терроризма и экстремизма в образовательных организациях»;
- Приказ № 08-02-1-292/23 от 10 марта 2023 года «О проведении социологических исследований социальной обстановки в образовательных организациях и мониторинга девиантного поведения»;
- уставом муниципального образования.

1. В целях организации деятельности в области противодействия терроризму органам местного самоуправления рекомендуется:

1.1. Ежегодно составлять программу и план по профилактике терроризма на предмет соответствия целям и задачам Комплексного плана противодействия идеологии терроризма в Российской Федерации на 2024 – 2028 годы, утвержденного Президентом Российской Федерации В.В. Путиным 30 декабря 2023 года № Пр.-2610

1.2. При составлении плана не допускается включение позиций формального характера («предусмотреть дополнительные мероприятия», «повысить бдительность», «активизировать деятельность»), мероприятий без нацеленности на конечный результат («осуществлять», «продолжить», «практиковать», «проводить», «готовить» и т.п.).

Кроме того, при составлении плана, необходимо по каждому мероприятию устанавливать конкретные сроки выполнения мероприятия, определять исполнителей и лиц, ответственных за реализацию мероприятия, предполагаемый результат;

1.3. Определить распорядительным актом должностных лиц местной администрации, ответственных за реализацию мероприятий в сфере профилактики терроризма и минимизации последствий его проявлений, включив в их должностные инструкции соответствующие обязанности.

1.4. Внести изменения в уставы муниципальных образований, касающиеся реализации полномочий в сфере профилактики терроризма и минимизации последствий его проявлений.

2. Направления деятельности специалиста органов местного самоуправления в области противодействия терроризму

2.1. Меры общей профилактики:

– Обеспечение проведения мероприятий, посвященных Дню солидарности в борьбе с терроризмом (3 сентября), Дню защитника Отечества (23 февраля), Дню Героев Отечества (9 декабря) с привлечением военнослужащих, сотрудников правоохранительных органов и гражданских лиц, участвовавших в борьбе с терроризмом, экспертов, журналистов, общественных деятелей, очевидцев террористических актов и пострадавших от действий террористов с освещением их в средствах массовой информации и информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в соответствии с методическими рекомендациями Министерства просвещения Российской Федерации, Министерства образования и науки Республики Дагестан и материалами для наглядной агитации в рамках празднования Победы в Великой Отечественной войне (9 мая) –

<https://oeknextcloud.uneco.ru/nextcloud/s/HTRD9KSrd3pqLLQ>;

– Включение антитеррористической тематики при проведении воспитательных, просветительских, культурных, досуговых и спортивных мероприятий (*приказ Минобрнауки РД от 30.01.2026 № 08/1-74/26 «О включении вопросов антитеррористической тематики в общепрофилактические мероприятия»*), с использованием Навигатора профилактики девиантного поведения: Памятки по социально-психологической дезадаптации; Памятки по раннему проблемному (отклоняющемуся) поведению; Памятки по агрессивному поведению; Памятки по суицидальному, самоповреждающему поведению; Памятки «Риск нападения обучающимся на образовательную организацию»; Памятки по делинквентному поведению; Памятки по аддиктивному (зависимому) поведению; Памятки по рискованному поведению;

– При проведении профилактических мероприятий (*тематические лекции, семинары и викторины, кинопоказы, театрализованные постановки, встречи с лидерами общественного мнения*) использовать:

1. Просветительские медиаматериалы, разработанные Министерством просвещения Российской Федерации совместно с Министерством науки и высшего образования Российской Федерации и Министерством культуры Российской Федерации, размещенные на официальном сайте Минобрнауки РД в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по ссылке: <https://dagminobr.ru/activity/metodiceskie-materialy-8820>;

2. Видеоматериалы, подготовленные Управлением Федеральной службы безопасности по Республике Дагестан, размещенные на официальном сайте Минобрнауки РД в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по ссылке: [https://dagminobr.ru/activity/videomaterialy-;](https://dagminobr.ru/activity/videomaterialy-)

3. Методические рекомендации, наглядные материалы, карточки, размещенные на сайте Минобрнауки РД по ссылке <https://dagminobr.ru/activity/protivodeistvie-terrorizmu-i-ekstremizmu-8819>;

4. 100 фильмов, рекомендованных Министерством Просвещения Российской Федерации (в том числе «Предательство», «Не детский террор»).

– Обеспечение мер *общей профилактики* в урочной и внеурочной деятельности. Реализация профилактического потенциала учебных предметов (обществознание, ОБЗР, литература, история и др.) в рамках ФГОС;

– Проведение мониторинга реализуемой внеурочной деятельности в общеобразовательных организациях муниципалитета;

– Проведение ежеквартального анализа вовлечения детей «группы риска» в дополнительное образование.

2.2. Меры адресной профилактики:

- Проведение антитеррористических мероприятий с привлечением обучающихся иностранных граждан, проживающих на территории муниципального образования;
- Вовлечение родителей (законных представителей) обучающихся иностранных граждан во все антитеррористические мероприятия, мероприятия по разъяснению традиционных российских духовно-нравственных ценностей;
- Приглашение психологов и социальных педагогов при проведении антитеррористических мероприятий для обучающихся иностранных граждан;
- Доведение до обучающихся иностранных граждан и их родителей (законных представителей), населения, прибывших с новых субъектов Российской Федерации наглядных материалов, об ответственности за участие и содействие террористическим организациям, разжигание социальной, национальной и религиозной розни, а также о правилах поведения в российском обществе;
- Привлечение на регулярной основе обучающихся иностранных граждан, детей, прибывших из новых субъектов Российской Федерации к волонтерской и иной социально полезной деятельности;
- Оказание социальной, психологической и правовой помощи несовершеннолетним, причастным к террористической деятельности (действующих, осужденных, нейтрализованных), в том числе детям, возвращенным из Сирийской Арабской Республики и Республики Ирак в соответствии с *Индивидуальной программой комплексного сопровождения детей из зон боевых действий, утвержденная постановлением Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при Правительстве от 16 сентября 2022 года № 26-02-02(1п)/22*;
- Ведение и учет несовершеннолетних, состоящих на различных формах учета во взаимодействии с муниципальными КДНиЗП;
- Привлечение несовершеннолетних «группы риска» к волонтерской, военно-патриотической и иной социально полезной активности, способствующей привитию традиционных российских духовно-нравственных ценностей, а также обеспечение охвата общественно-политическими, воспитательными, просветительскими, культурными, досуговыми и спортивными мероприятиями;
- Вовлечение несовершеннолетних «группы риска» в летнюю оздоровительную кампанию;
- Проведение групповых тренингов: «Зависимости в подростковой среде» и занятий по типу «Такие разные риски», «Формула здоровья».

2.3. Меры индивидуальной профилактики:

– Проведение социально-психологического тестирования обучающихся, направленного на раннее выявление незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ (далее – СПТ) в соответствии с приказом Минобрнауки РД;

– Проведение индивидуально-профилактической работы с несовершеннолетними обучающимися, находящимися в зоне риска по итогам СПТ (*Наличие Плана индивидуально-профилактической работы с несовершеннолетними обучающимися образовательной организации в соответствии с приказом Минобрнауки РД от 03.12.2024 № 08-02-1-1198/24*);

– Проведение социологического исследования по формированию личностных результатов, обучающихся в части гражданского воспитания и готовности противостоять внешним угрозам в соответствии с приказом Минобрнауки РД;

– Проведение социологического исследования по определению уровня сформированности профессиональных компетенций педагогических работников образовательных организаций Республики Дагестан в части формирования у обучающихся гражданского воспитания и готовности противостоять внешним угрозам в соответствии с приказом Минобрнауки РД;

– Рассмотрение на заседаниях муниципальных КДНиЗП случаев с несовершеннолетними, требующими профилактического внимания (*прежде всего подверженных субкультурам массовых убийств*), а также склонности к насильственному (агрессивному) и суицидальному поведению;

– Осуществлять постановку обучающихся на внутришкольный учет в соответствии с правовым основанием в соответствии с ФЗ- №120 от 24.06.1999 называется «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних», локальные акты ОО;

– Организация индивидуальной профилактической работы в соответствии с письмом Минпросвещения России от 23.08.2021 № 07-4715 «О направлении методических рекомендаций» (*вместе с Примерным положением об учете отдельных категорий несовершеннолетних в образовательных организациях*).

– Организация межведомственного взаимодействия при организации индивидуально-профилактической работе (КДН и ЗП, органы опеки и попечительства и тд);

– Реализация комплекса мер: психолого-педагогических, социальных, правовых при проведении индивидуально-профилактической работе.

2.4. Меры информационно-пропагандистского (разъяснительного) характера и защиты информационного пространства Российской Федерации от идеологии терроризма:

– Подготовка информации для мониторинга политических, социально-экономических и иных процессов, оказывающих влияние на ситуацию в области противодействия терроризму

– Организация и подготовка своевременного распространения востребованного у населения антитеррористического контента, нацеленного на формирование негативного отношения к терроризму, украинскому национализму и неонацизму, а также неприятия идей массовых убийств, разъяснение социальной значимости профилактической деятельности органов власти и популяризацию лиц, отличившихся в борьбе с терроризмом. При организации данной работы учитывать информационные потребности и умонастроения целевых групп, а также актуальную информационную повестку исходя из материалов, размещаемых в наиболее популярных федеральных и региональных средствах массовой информации, на ресурсах информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», прежде всего в социальных сетях и мессенджерах

– Обеспечение формирования и функционирования электронного каталога антитеррористических материалов (текстовых, графических, аудио и видео) с предоставлением к нему свободного доступа, прежде всего для использования при проведении общепрофилактических, адресных, индивидуальных и информационно-пропагандистских мероприятий.

– Обеспечение создания и распространения по наиболее популярным у населения, прежде всего обучающихся и молодежи, информационным каналам материалов (теле- и радиопередач, игровых и неигровых фильмов, театральных постановок, выставок, буклетов, книжных изданий), нацеленных на формирование у населения антитеррористического мировоззрения.

– Обеспечение функционирования постоянно действующих выставочных экспозиций, посвященных землякам, которые проявили мужество и героизм либо активную гражданскую позицию в противостоянии с международными террористическими организациями, открытие памятников героям и включение данных памятных мест в экскурсионные программы;

– Разработка и распространение антитеррористических материалов (текстовых, графических, аудио и видео) через средства массовой информации, в том числе в формате социальной рекламы, и популярные каналы в социальных сетях и мессенджерах (блогеров);

– Организация мониторинга на постоянной основе размещения мероприятий по противодействию распространению идеологии терроризма и идей неонацизма на официальных страницах образовательных организаций муниципального образования в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»;

– Анонсирование на официальных страницах образовательных организаций муниципального образования в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» мероприятий по противодействию распространению идеологии терроризма и идей неонацизма;

– Направление на постоянной основе в Минобрнауки РД положительно зарекомендовавших себя практик профилактической работы по противодействию распространению идеологии терроризма и идей неонацизма (форумы, семинары, конкурсы, выставки и т.д.) для размещения их на портале «Интерактивная карта профилактической деятельности в образовательных организациях и научных учреждениях Российской Федерации».

2.5. Меры кадрового и методического обеспечения профилактической работы:

– Повышение профессионального уровня уполномоченных должностных лиц, ответственных за решение задач по противодействию идеологии терроризма, обеспечение их обучения в рамках дополнительного профессионального образования по программам повышения квалификации ГБУ ДПО РД «Дагестанский институт развития образования», ГБУ ДПО РД «Дагестанский кадровый центр», Координационного центра при ФГБОУ ВО «Дагестанский государственный университет»;

– Обеспечение проведения мероприятий (конференции, форумы, семинары, «круглые столы») для обмена опытом и лучшими практиками организации и проведения работы по противодействию идеологии терроризма среди различных категорий населения, а также эффективными методиками доведения до обучающихся и профессорско-преподавательского состава объективной информации о целях и задачах СВО, государственной политики по устранению внутренних и внешних террористических угроз, с последующим освещением их результатов на официальных сайтах, в социальных сетях и средствах массовой информации.

– Осуществление анализа и оценки эффективности реализации общепрофилактических, адресных, индивидуальных и информационно-пропагандистских мероприятий с учетом результатов проводимых социологических исследований, мониторингов общественно-политических процессов и информационных интересов населения, прежде всего несовершеннолетних и молодежи для обеспечения ежегодного планирования комплекса мероприятий по противодействию идеологии терроризма и своевременного внесения коррективов в профилактическую работу.

2.6. Меры минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма:

– Изучение понятий террористической угрозы, виды террористических актов в отношении образовательных организаций (вооруженное нападение, размещение взрывного устройства, захват заложников, угроза с использованием БПЛА, химический и биологический терроризм);

– Осуществление нормативной базы обеспечения антитеррористической защищенности: Постановление Правительства РФ № 1006 (*Требования к антитеррористической защищенности объектов Минпросвещения*), Федеральный закон «О противодействии терроризму».

– Паспорт безопасности образовательной организации как основной документ планирования;

– Модель нарушителя и типовые сценарии действий при совершении теракта на объекте образования (внешний/внутренний нарушитель, террорист-смертник);

– Распределение функциональных обязанностей субъектов образовательных отношений при угрозе теракта: руководитель ОО, зам. по безопасности, педагоги, охрана, обучающиеся;

– Алгоритм действий при обнаружении подозрительного предмета.

– Алгоритм действий при вооруженном нападении на ОО.

– Алгоритм действий при захвате заложников.

– Действия при поступлении угрозы по телефону или в письменной форме;

– Действия при обнаружении письменной угрозы;

– Действия при угрозе с использованием БПЛА, химическом и биологическом терроризме;

– Организация эвакуации и информационного взаимодействия. Порядок действий при получении сигнала об эвакуации (от руководства, по системе оповещения).