



МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ РЕСПУБЛИКИ ДАГЕСТАН

(Минобрнауки РД)

П Р И К А З

13.03.2026

№

04/2-175/26

Махачкала

Об утверждении доклада о результатах обобщения правоприменительной практики Министерства образования и науки Республики Дагестан при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) за 2025 год

В соответствии со статьей 47 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» и пунктом 15 Положения о федеральном государственном контроле (надзоре) в сфере образования, утвержденного постановлением Правительства РФ от 25.06.2021 № 997,

ПРИКАЗЫВАЮ:

1. Утвердить прилагаемый доклад о результатах обобщения правоприменительной практики Министерства образования и науки Республики Дагестан при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) за 2025 год.

2. Управлению надзора и контроля в сфере образования обеспечить размещение настоящего приказа на официальном сайте Министерства образования и науки Республики Дагестан в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

3. Контроль за исполнением настоящего приказа возложить на первого заместителя министра Далгатову А.О.

**Министр
образования и науки
Республики Дагестан**



Я.Г. Бучаев

ДОКЛАД

**О РЕЗУЛЬТАТАХ ОБОБЩЕНИЯ ПРАВОПРИМЕНИТЕЛЬНОЙ
ПРАКТИКИ ЗА 2025 ГОД
(ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ КОНТРОЛЬ (НАДЗОР) В
СФЕРЕ ОБРАЗОВАНИЯ)**

**г. Махачкала
2026**

Настоящий доклад подготовлен Управлением надзора и контроля в сфере образования Министерства образования и науки Республики Дагестан (далее соответственно – Министерство, УНКСО Минобрнауки РД, Управление) в соответствии со **статьей 47 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»** (далее – Федеральный закон № 248-ФЗ) и **пунктом 15 Положения о федеральном государственном контроле (надзоре) в сфере образования, утвержденного постановлением Правительства РФ от 25.06.2021 № 997** (далее – Положение о государственном контроле (надзоре), Положение).

Доклад содержит результаты обобщения правоприменительной практики по видам контроля (надзора), отнесенным к полномочиям Управления. Согласно постановлению Правительства Республики Дагестан от 31.07.2014 № 350 «Вопросы Министерства образования и науки Республики Дагестан», при осуществлении государственного контроля (надзора) в сфере образования на территории Республики Дагестан Министерство осуществляет федеральный государственный надзор в сфере образования, в рамках которого осуществляется деятельность, направленная на предупреждение, выявление и пресечение нарушений органами местного самоуправления, осуществляющими управление в сфере образования, и организациями, осуществляющими образовательную деятельность, требований законодательства об образовании посредством организации и проведения проверок органов местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере образования и организаций, осуществляющих образовательную деятельность, принятия предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по пресечению и (или) устранению последствий выявленных нарушений таких требований.

Вместе с тем, в рамках обобщения правоприменительной практики в докладе содержатся результаты проведенных Министерством контрольных мероприятий по соблюдению Порядка проведения государственной итоговой аттестации по образовательным программам среднего общего образования, утвержденного приказом Минпросвещения России № 233, Рособрнадзора № 552 от 04.04.2023 (далее - Порядок проведения ГИА - 11, Порядок - 11), Порядка проведения государственной итоговой аттестации по образовательным программам основного общего образования, утвержденного приказом Минпросвещения России № 232, Рособрнадзора № 551 от 04.04.2023 (далее - Порядок проведения ГИА - 9, Порядок - 9) принятых мер по устранению нарушений законодательства в сфере образования (составление должностными лицами УНКСО Минобрнауки РД протоколов об административных правонарушениях по ч. 4 ст. 19.30 Кодекса об административных правонарушениях Российской Федерации (далее – КоАП РФ)).

1. Общие положения об организации осуществления федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования.

Федеральный государственный контроль (надзор) в сфере образования (далее - государственный контроль (надзор)) осуществляется УНКССО Минобрнауки РД - структурным подразделением органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации, осуществляющим переданные Российской Федерацией полномочия по государственному контролю (надзору).

Осуществление государственного контроля (надзора) регламентировано:

Федеральным законом от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»;

Федеральным законом от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»;

Постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 997 «Об утверждении Положения о федеральном государственном контроле (надзоре) в сфере образования»;

Постановлением Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» (далее - постановление Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336).

Предметом государственного контроля (надзора) являются:

1) соблюдение обязательных требований, установленных законодательством об образовании, в том числе лицензионных требований к образовательной деятельности и требований, установленных федеральными государственными образовательными стандартами, и требований к выполнению аккредитационных показателей;

2) соблюдение требований по обеспечению доступности для инвалидов объектов социальной, инженерной и транспортной инфраструктур и предоставляемых услуг.

В соответствии с Положением о государственном контроле (надзоре) объектами государственного контроля (надзора) Минобрнауки РД являются организации, осуществляющие образовательную деятельность и зарегистрированных по месту нахождения (индивидуальных предпринимателей, зарегистрированных по месту жительства) на территории Республики Дагестан (за исключением организаций, указанных в пункте 7 части 1 статьи 6 Закона об образовании), в частности:

– организации, осуществляющие образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования;

– организации, осуществляющие образовательную деятельность по образовательным программам среднего профессионального образования;

– организации, осуществляющие образовательную деятельность по дополнительным образовательным программам;

– организации, осуществляющие образовательную деятельность по программам профессионального обучения;

- индивидуальные предприниматели, осуществляющие образовательную деятельность по образовательным программам;
- органы местного самоуправления, осуществляющие управление в сфере образования.

При осуществлении государственного контроля (надзора) контрольный (надзорный) орган в сфере образования проводит следующие виды контрольных (надзорных) мероприятий:

- а) документарная проверка;
- б) выездная проверка;
- в) наблюдение за соблюдением обязательных требований (мониторинг безопасности).

Перечень допустимых контрольных (надзорных) действий в ходе документарной проверки:

- а) истребование документов;
- б) получение письменных объяснений;
- в) экспертиза.

Контрольный (надзорный) орган в сфере образования вправе привлекать к осуществлению экспертизы в рамках проведения контрольного (надзорного) мероприятия экспертов и экспертные организации.

Должностное лицо, уполномоченное на проведение документарной проверки, по окончании проведения документарной проверки составляет акт контрольного (надзорного) мероприятия.

Выездная проверка проводится по месту нахождения (осуществления деятельности) контролируемого лица и (или) его филиалов.

Выездная проверка может проводиться с использованием средств дистанционного взаимодействия, в том числе посредством видео-конференц-связи, а также с использованием мобильного приложения «Инспектор».

Перечень допустимых контрольных (надзорных) действий в ходе выездной проверки:

- а) осмотр;
- б) опрос;
- в) истребование документов;
- г) получение письменных объяснений;
- д) экспертиза.

Контрольные (надзорные) действия, указанные в подпунктах «а», «б» и «д» вышеприведённого абзаца, могут осуществляться с использованием средств дистанционного взаимодействия, в том числе посредством видео-конференц-связи, а также с использованием мобильного приложения «Инспектор».

Оформление акта проверки производится на месте проведения выездной проверки в день окончания проведения выездной проверки.

Должностные лица проводят наблюдение за соблюдением обязательных требований (мониторинг безопасности) в отношении объектов государственного контроля (надзора) на основании задания руководителя (заместителя руководителя) контрольного (надзорного) органа в сфере образования.

Контрольный (надзорный) орган в сфере образования при наблюдении за соблюдением обязательных требований (мониторинге безопасности) проводит сбор, анализ данных об объектах государственного контроля (надзора), имеющих у контрольного (надзорного) органа в сфере образования, в том числе данных, которые поступают в ходе межведомственного информационного взаимодействия, представляются контролируемыми лицами в рамках исполнения обязательных требований, а также данных, содержащихся в государственных информационных системах, данных из сети «Интернет», иных общедоступных данных (уст. п. 62 Положения о федеральном государственном контроле (надзоре) в сфере образования, утвержденного постановлением Правительства РФ от 25.06.2021 № 997).

Реализация полномочий в сфере контрольной (надзорной) деятельности осуществляется Министерством при соблюдении основных принципов государственного контроля (надзора):

- 1) законности и обоснованности действий и решений надзорного органа и его должностных лиц;
- 2) стимулировании добросовестного соблюдения контролируемыми лицами обязательных требований;
- 3) соразмерности вмешательства надзорного органа и его должностных лиц в деятельность контролируемых лиц;
- 4) охране прав и законных интересов, уважении достоинства личности, деловой репутации контролируемых лиц;
- 5) недопустимости злоупотребления правом как со стороны надзорного органа и его должностных лиц, так со стороны граждан и организаций;
- 6) сохранении должностными лицами Министерства информации, составляющей коммерческую, служебную или иную охраняемую законом тайну;
- 7) открытости и доступности информации об организации и осуществлении государственного контроля (надзора);
- 8) оперативности и разумности при осуществлении государственного контроля (надзора).

2. Отнесение объектов государственного контроля (надзора) к категориям высокого, среднего и низкого риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям

Государственный контроль (надзор) осуществляется на основе управления рисками причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, определяющим выбор профилактических мероприятий и контрольных (надзорных) мероприятий, их содержание (в том числе объем проверяемых обязательных требований), интенсивность и результаты.

Объекты государственного контроля (надзора) подлежат отнесению к категориям высокого, среднего и низкого риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям (далее - категории риска). Критерии

отнесения указанных объектов к категориям риска в рамках осуществления государственного контроля (надзора) представлены в приложении № 1 Положения о федеральном государственном контроле (надзоре) в сфере образования, утвержденного постановлением Правительства РФ от 25.06.2021 № 997.

Отнесение объекта государственного контроля (надзора) к одной из категорий риска осуществляется контрольным (надзорным) органом в сфере образования ежегодно на основе сопоставления его характеристик с утвержденными критериями отнесения объектов государственного контроля (надзора) к категориям риска. В случае поступления от контролируемого лица в контрольный (надзорный) орган в сфере образования сведений о соответствии объекта государственного контроля (надзора) критериям отнесения объектов государственного контроля (надзора) к категориям риска иной категории риска контрольный (надзорный) орган в сфере образования в течение 5 рабочих дней со дня поступления указанных сведений принимает решение об изменении категории риска такого объекта.

Критерием тяжести потенциальных негативных последствий возможного несоблюдения обязательных требований с отнесением к низкой категории риска является деятельность организаций, осуществляющих образовательную деятельность, и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих образовательную деятельность, за исключением индивидуальных предпринимателей, осуществляющих образовательную деятельность непосредственно (далее - контролируемые лица), по реализации одной или нескольких основных образовательных программ и (или) дополнительных образовательных программ, а также образовательных программ, направленных на подготовку слушателей и религиозного персонала религиозных организаций.

Критериями вероятности несоблюдения обязательных требований с отнесением к средней категории риска являются:

1. Образовательная деятельность контролируемых лиц при наличии обращения (жалобы, заявления), признанного обоснованным по результатам рассмотрения в Минобрнауки РФ, от физических и юридических лиц, в том числе индивидуальных предпринимателей, государственных и муниципальных органов и их должностных лиц, средств массовой информации, о фактах нарушения контролируемым лицом обязательных требований в течение календарного года, предшествующего дате принятия решения об отнесении объекта федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования к определенной категории риска.

2. Образовательная деятельность контролируемых лиц при наличии вступившего в законную силу постановления о назначении административного наказания контролируемому лицу за совершение административного правонарушения в сфере образования, предусмотренного одной или несколькими статьями Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях: статьей 5.57, статьей 9.13, частью 1 статьи 19.4, статьей 19.4.1, частью 1 статьи 19.5, статьями 19.6, 19.7, 19.20 и 19.30, статьей 19.30.2 (в части сведений о выданных документах об

образовании и (или) о квалификации, документах об обучении) в период 3 лет, предшествующих дате принятия решения об отнесении объекта федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования к определенной категории риска.

3. Образовательная деятельность контролируемых лиц при несоблюдении аккредитационных показателей, выявленном по результатам аккредитационного мониторинга, в течение 3 лет, предшествующих дате принятия решения об отнесении объекта федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования к определенной категории риска.

Критериями вероятности несоблюдения обязательных требований с отнесением к высокой категории риска является образовательная деятельность контролируемых лиц при одновременном наличии двух или более критериев вероятности несоблюдения обязательных требований, указанных в средней категории риска.

Плановые контрольные (надзорные) мероприятия в виде выездных проверок в отношении объектов государственного контроля (надзора), отнесенных к определенным категориям риска, проводятся со следующей периодичностью:

для категории высокого риска - один раз в 3 года;

для категории среднего риска - один раз в 4 года;

в отношении объектов контроля, отнесенных к категории низкого риска, плановые контрольные (надзорные) мероприятия не проводятся.

Плановые контрольные (надзорные) мероприятия в виде документарных проверок в отношении объектов государственного контроля (надзора), отнесенных к определенным категориям риска, проводятся со следующей периодичностью:

для категории высокого риска - один раз в 3 года;

для категории среднего риска - один раз в 4 года;

в отношении объектов контроля, отнесенных к категории низкого риска, плановые контрольные (надзорные) мероприятия не проводятся.

Постановлением Правительства РФ от 24.07.2025 № 1099 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 997» установлена следующая периодичность проведения контрольных (надзорных) и профилактических мероприятий:

В отношении объектов государственного контроля (надзора), отнесенных к категории высокого риска, проводятся одно плановое контрольное (надзорное) мероприятие в 2 года либо один обязательный профилактический визит в год (п. 63 Положения о федеральном государственном контроле (надзоре) в сфере образования, утвержденного постановлением Правительства РФ от 25.06.2021 № 997).

В отношении объектов государственного контроля (надзора), отнесенных к категориям среднего и низкого риска, плановые контрольные (надзорные) мероприятия не проводятся (п. 64 Положения о федеральном государственном контроле (надзоре) в сфере образования, утвержденного постановлением Правительства РФ от 25.06.2021 № 997).

В отношении объектов государственного контроля (надзора), отнесенных к категориям среднего и низкого риска, обязательные профилактические визиты не проводятся, за исключением случаев, предусмотренных пунктом 4 части 1 статьи 52.1 Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (п. 65 Положения о федеральном государственном контроле (надзоре) в сфере образования, утвержденного постановлением Правительства РФ от 25.06.2021 № 997).

В 2025 году в соответствии с пунктом 7 Положения о государственном контроле (надзоре), УНКСО Минобрнауки РД проведена работа по отнесению объектов государственного контроля (надзора) к категориям риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям на основе сопоставления их характеристик с критериями отнесения указанных объектов к категориям риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, указанными в приложении № 1 к Положению.

По результатам проведенного сопоставления, приказом Минобрнауки РД от 11.12.2025 № 04/2-1131/25 подконтрольные объекты отнесены:

Категории риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям	Количество подконтрольных объектов
Высокий риск	22
Средний риск	237
Низкий риск	2750

В соответствии с пунктом 7 части 3 статьи 46 Федерального закона № 248-ФЗ перечень объектов контроля, учитываемых в рамках формирования ежегодного плана контрольных (надзорных) мероприятий, с указанием категории риска, размещен на официальном сайте Минобрнауки РД в информационно – телекоммуникационной сети «Интернет» <http://www.dagminobr.ru>.

Как было указано ранее, государственный контроль (надзор) осуществляется на основе управления рисками причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, категория риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, к которой отнесен объект государственного контроля (надзора), влияет на периодичность проведения контрольных (надзорных) мероприятий.

Плановые контрольные (надзорные) мероприятия в отношении объектов контроля, отнесенных к категории низкого риска, УНКСО Минобрнауки РД не проводятся.

Для целей оценки риска причинения вреда (ущерба) при принятии решения о проведении и выборе вида внепланового контрольного (надзорного) мероприятия в 2025 году Минобрнауки РД были применены индикаторы риска нарушения обязательных требований, утвержденные Приказом Рособнадзора от 04.10.2021 № 1336.

3. Осуществление государственного контроля (надзора)

Плановые проверки в 2025 году Минобрнауки РД не проводились.

На основании решений Минобрнауки РД проведено 12 внеплановых выездных проверок, из которых 9 по требованию органов прокуратуры Республики Дагестан (решение № 04-02-2-57/25 от 30.01.2025, № 04-02-2-184/25 от 12.03.2025 и № 04/2-1035/25 от 05.11.2025 по требованию заместителя прокурора Республики Дагестан С.Н. Антонова от 29.01.2025; решение № 04/2-992/25 от 17.10.2025, № 04/2-991/25 от 17.10.2025, № 04/2-990/25 от 17.10.2025, № 04/2-1023/25 от 18.10.2025, № 04/2-1034/25 от 05.11.2025, № 04/2-1082/25 от 24.11.2025 по требованию заместителя прокурора Республики Дагестан С.Н. Антонова от 24.07.2025), и 3 внеплановые выездные проверки (в связи с выявлением соответствия объекта параметрам, утвержденным индикаторами риска нарушения обязательных требований, или отклонения объекта контроля от таких параметров), согласованные в установленном порядке с органами прокуратуры Республики Дагестан (решения № 04-02-2-97/25 от 10.02.2025, № 04/2-968/25 от 07.10.2025 и № 04-02-2-33/25 от 23.01.2025).

Общее количество контрольных (надзорных) мероприятий, проведенных в 2025 году в форме внеплановых проверок в отношении юридических лиц - 12:

Плановые проверки		Внеплановые проверки		Всего
выездные	документарные	выездные	документарные	
0	0	12	0	12

Таким образом, в рамках исполнения Министерством полномочий Российской Федерации в сфере образования, переданных для осуществления органам государственной власти субъектов Российской Федерации, в 2025 году общее количество объектов государственного контроля (надзора), в отношении которых проведены плановые и внеплановые проверки, составило 8 (внеплановые выездные проверки).

Общее количество юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, в отношении которых в ходе проведения проверок выявлены правонарушения - 7.

3.1. Осуществление контрольных мероприятий за соблюдением законодательства РФ в сфере образования при проведении ГИА

В результате проведенных в основной и дополнительный периоды проведения ЕГЭ в 2025 году мероприятий по соблюдению Порядка проведения ГИА–11 должностными лицами УНКСО Минобрнауки РД по выявленным административным правонарушениям по ч. 4 ст. 19.30 Кодекса

об административных правонарушениях Российской Федерации (далее – КоАП РФ) составлено 189 протоколов, из них 132 – в отношении физических лиц (участники ГИА) и 57 – в отношении должностных лиц, из которых в отношении организаторов – 45 протоколов; руководителей ППЭ – 5 протоколов; членов ГЭК – 2 протокола; руководителей образовательных организаций – 2 протокола, технического специалиста – 1 протокол; медицинский работник – 1 протокол.

По выявленным фактам нарушения Порядка проведения ГИА - 9 должностными лицами УНКСО Минобрнауки РД составлено 43 протокола об административных правонарушениях по ч. 4 ст. 19.30 КоАП РФ, из них 1 протокол – в отношении физического лица (участник ГИА), 42 – в отношении должностных лиц, из которых в отношении организаторов – 26 протоколов; руководителей ППЭ – 7 протоколов; членов ГЭК – 3 протокола; руководителя образовательной организации – 4 протокола, технического специалиста – 2 протокола.

Протоколами об административных правонарушениях зафиксированы нарушения следующих пунктов Порядка проведения ГИА - 11:

п. 72 – 132 протокола (наличие в день проведения экзамена в ППЭ: письменных заметок, средств связи, справочных материалов, средств хранения и передачи информации, вынос из аудитории листа черновика и (или) экзаменационного материала на бумажном носителе; содействие участникам ГИА);

п. 71 – 45 протоколов (не обеспечение организаторами соблюдения требований Порядка - 11, в результате чего участниками ГИА допущены нарушения п. 72 Порядка - 11: наличие письменных заметок, средств связи, иных средств хранения и передачи информации; вынос листа черновика/ экзаменационного материала; содействие участникам ГИА);

65 – 1 протокол (не обеспечение трансляции видеозаписи);

44 – 2 (не осуществление контроля за работниками, контроля за сопровождением выпускника своей образовательной организации, что привело к подмене личности);

39 – 1 протокол (не обеспечение соблюдения требований Порядка - 11 членом ГЭК),

п. 1.3 методических рекомендаций по подготовке и проведению единого государственного экзамена в пунктах проведения экзаменов в 2025 году (разработанные и направленные письмом Рособнадзора от 22.01.2025 № 04-15 – 5 протоколов (руководителями ППЭ не обеспечено исполнение Порядка - 11 на этапах проведения экзамена в ППЭ, в результате чего не осуществлён контроль изменения состава работников в день экзамена; не обеспечена трансляция видеозаписи; не обеспечена корректность настроек стационарных и переносных металлоискателей; в ППЭ обнаружены средства связи).

4. Производство по делам об административных правонарушениях

В 2025 году по фактам правонарушений, выявленных при осуществлении государственного контроля (надзора), уполномоченными должностными лицами Министерства возбуждено 58 дел об административных правонарушениях.

Судебными постановлениями по 35 производствам по делам об административных правонарушениях назначены административные наказания в виде штрафа.

Сумма наложенных административных штрафов составила 1 661 000 тыс. рублей.



Категории дел об административных правонарушениях, возбужденных Министерством в 2025 году:

Статья КоАП РФ	Количество протоколов об административных правонарушениях
ч. 2 ст. 5.57 - нарушение или незаконное ограничение предусмотренных законодательством об образовании прав и свобод обучающихся образовательных организаций либо нарушение установленного порядка реализации указанных прав и свобод	11
ст. 9.13 - уклонение от исполнения требований к обеспечению доступности для инвалидов объектов	2

социальной, инженерной и транспортной инфраструктур и предоставляемых услуг	
ч. 1 ст. 19.5 - невыполнение в установленный срок законного предписания (постановления, представления, решения) органа (должностного лица), осуществляющего государственный надзор (контроль), муниципальный контроль, об устранении нарушений законодательства, за исключением случаев, предусмотренных частями 2, 4, 6, 8 статьи 14.39 и частями 12, 14, 19, 21 статьи 14.51 КоАП РФ	6
ч. 1 ст. 19.20 - осуществление деятельности, не связанной с извлечением прибыли, без специального разрешения (лицензии), если такое разрешение (лицензия) обязательно (обязательна)	4
ч. 3 ст. 19.20 - осуществление деятельности, не связанной с извлечением прибыли, с грубым нарушением требований и условий, предусмотренных специальным разрешением (лицензией), если специальное разрешение (лицензия) обязательно (обязательна)	9
ч. 1 ст. 19.30 – нарушение установленных законодательством об образовании требований к ведению образовательной деятельности, выразившееся в ведении образовательной деятельности представительствами образовательных организаций или нарушении правил оказания платных образовательных услуг	7
ч. 2 ст. 19.30 - реализация не в полном объеме образовательных программ в соответствии с учебным планом либо неправомерный отказ в выдаче документов об образовании и (или) о квалификации	9
ч. 5 ст. 19.30 – нарушение установленного законодательством об образовании порядка приема в образовательную организацию	7
ч. 1 ст. 19.30.2 - нарушение должностным лицом федерального государственного органа или органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации, осуществляющих государственное управление в сфере образования, либо органа местного самоуправления, осуществляющего управление в сфере образования, либо организацией, осуществляющей образовательную деятельность, или должностным лицом такой организации, либо государственным учреждением или должностным лицом такого учреждения порядка или сроков внесения в федеральную информационную систему «Федеральный реестр сведений о документах об образовании и (или) о	1

<p>квалификации, документах об обучении» сведений о выданных документах об образовании и (или) о квалификации, документах об обучении, сертификатах о владении русским языком, знании истории России и основ законодательства Российской Федерации</p>	
<p>ч. 2 ст. 19.30.2 - непредставление должностным лицом федерального государственного органа или органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации, осуществляющих государственное управление в сфере образования, либо органа местного самоуправления, осуществляющего управление в сфере образования, либо организацией, осуществляющей образовательную деятельность, или должностным лицом такой организации в федеральную информационную систему «Федеральный реестр сведений о документах об образовании и (или) о квалификации, документах об обучении» сведений о выданных документах об образовании и (или) о квалификации, документах об обучении, сертификатах о владении русским языком, знании истории России и основ законодательства Российской Федерации</p>	2

Из числа нарушений законодательства Российской Федерации в сфере образования, выявленных в ходе проведения контрольных (надзорных) мероприятий, следует выделить следующие противоправные действия.

1. Нарушение или незаконное ограничение предусмотренных законодательством об образовании прав и свобод обучающихся образовательных организаций либо нарушение установленного порядка реализации указанных прав и свобод (ч. 2 ст. 5.57 КоАП РФ).

Из судебной практики:

При осуществлении контрольных (надзорных) мероприятий (внеплановые выездные проверки) в отношении образовательных организаций, уполномоченными должностными лицами Минобрнауки РФ выявлено, что:

в нарушение ч. ч. 1, 2 ст. 30 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», п. 28, п. 19 Порядка организации и осуществления образовательной деятельности по образовательным программам среднего профессионального образования, утвержденного приказом Минпросвещения России от 24.08.2022 № 762, начало занятий по утвержденному расписанию звонков не соответствует п. 3.8 Положения о расписании учебных занятий образовательной организации, а именно, занятия согласно расписанию звонков начинаются в 8:00, в то время как по положению начало занятий в 08:20, а фактически

занятия начинаются в 9:00, также перерыв на питание студентов согласно положению 40 мин., а согласно расписанию звонков 30 мин;

в нарушение п. 6 ч. 3 ст. 28, ч. 5, ч. 7 ст. 12, п. 9 ст. 2 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», пп. 7, 17, 19 Порядка организации и осуществления образовательной деятельности по образовательным программам среднего профессионального образования, утвержденного приказом Минпросвещения России от 24.08.2022 № 762 образовательные программы разработаны не в соответствии с ФГОС, в рабочих программах учебных предметов отсутствуют оценочные материалы, позволяющие оценить достижение запланированных результатов обучения, отсутствует приказ об утверждении образовательной программы;

в нарушение ч.ч. 1, 2 ст. 30 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», п. 19 Порядка организации и осуществления образовательной деятельности по образовательным программам среднего профессионального образования, утвержденного приказом Минпросвещения России от 24.08.2022 № 762, расписания учебных занятий не составлены в соответствии с учебными планами, календарными учебными графиками, рабочими программами воспитания и календарными планами воспитательной работы по специальностям среднего профессионального образования по месту проведения занятий по адресу, указанному в лицензии на осуществлении образовательной деятельности;

в нарушение п. 21 ч. 3 ст. 28, ст. 29 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» и приказа Федеральной службы по надзору в сфере образования и науки РФ от 04.08.2023 № 1493 «Об утверждении Требований к структуре официального сайта образовательной организации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и формату представления информации» на сайте образовательной организации отсутствует или не актуализирована информация:

в подразделе «Основные сведения»:

– о лицензии на осуществление образовательной деятельности (выписке из реестра лицензий на осуществление образовательной деятельности);

– о наличии или об отсутствии государственной аккредитации образовательной деятельности по реализуемым образовательным программам, за исключением образовательных программ дошкольного образования, программ подготовки научных и научно-педагогических кадров в аспирантуре (адъюнктуре), образовательных программ, реализуемых в соответствии с федеральным государственным образовательным стандартом образования обучающихся с нарушением интеллекта, основных программ профессионального обучения, дополнительных образовательных программ;

в подразделе «Структура и органы управления образовательной организацией»:

– о наличии положений об органах управления с приложением указанных положений в виде электронных документов, подписанных

простой электронной подписью в соответствии с Федеральным законом от 06.04.2011 № 63-ФЗ «Об электронной подписи»;

в подразделе «Образование»:

– о численности обучающихся по реализуемым образовательным программам за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов и по договорам об образовании за счет средств физических и (или) юридических лиц (в форме электронного документа);

– о языках образования (в форме электронного документа);

в подразделе «Материально-техническое обеспечение и оснащенность образовательного процесса»:

– о материально-техническом обеспечении образовательной деятельности:

а) о наличии оборудованных учебных кабинетов;

б) о наличии оборудованных объектов для проведения практических занятий;

в) о наличии оборудованных библиотек;

г) о наличии оборудованных объектов спорта;

д) о наличии оборудованных средствах обучения и воспитания;

в подразделе «Платные образовательные услуги»:

– об утверждении стоимости обучения по каждой образовательной программе;

в подразделе «Финансово-хозяйственная деятельность»:

– информацию об объеме образовательной деятельности, финансовое обеспечение которой осуществляется:

а) за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета;

б) за счет бюджетов субъектов Российской Федерации;

в) за счет местных бюджетов;

г) по договорам об оказании платных образовательных услуг;

– копию плана финансово-хозяйственной деятельности образовательной организации, утвержденного в установленном законодательством Российской Федерации порядке, или бюджетной сметы образовательной организации;

в нарушение ч. 3 ст. 16, Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» и п. 9 Постановления Правительства РФ от 11.10.2023 № 1678 «Об утверждении Правил применения организациями, осуществляющими образовательную деятельность, электронного обучения, дистанционных образовательных технологий при реализации образовательных программ» для реализации образовательных программ среднего профессионального образования с применением электронного обучения, дистанционных образовательных технологий образовательная организация не использует государственные информационные системы, создаваемые, модернизируемые и эксплуатируемые для реализации указанных образовательных программ;

в нарушение ч. 3 ст. 16, Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» и п. 11 Постановления

Правительства РФ от 11.10.2023 № 1678 «Об утверждении Правил применения организациями, осуществляющими образовательную деятельность, электронного обучения, дистанционных образовательных технологий при реализации образовательных программ» образовательная организация при принятии решения о реализации образовательных программ с применением электронного обучения, дистанционных образовательных технологий в следующем учебном году не доводит до сведения участников образовательных отношений эту информацию не позднее 1 мая текущего учебного года путем ее размещения в открытом доступе на официальном сайте образовательной организации в сети «Интернет»;

в нарушение ч. 3 ст. 16, Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» и п. 13 Постановления Правительства РФ от 11.10.2023 № 1678 «Об утверждении Правил применения организациями, осуществляющими образовательную деятельность, электронного обучения, дистанционных образовательных технологий при реализации образовательных программ» при реализации образовательных программ или их частей с применением электронного обучения, дистанционных образовательных технологий образовательная организация:

- не определила порядок оказания учебно-методической помощи обучающимся, в том числе в форме индивидуальных консультаций, оказываемых дистанционно с использованием информационных и телекоммуникационных технологий;

- самостоятельно и (или) совместно с операторами используемых информационных систем не определила порядок оказания технической помощи обучающимся и педагогическим работникам;

- не определила соотношение объема занятий, проводимых в форме контактной работы обучающихся с педагогическими работниками образовательной организации и (или) лицами, привлекаемыми образовательной организацией, и объема занятий, проводимых на иных условиях, а также с применением электронного обучения, дистанционных образовательных технологий;

- не определила порядок фиксации хода образовательного процесса, промежуточной аттестации, текущего контроля успеваемости и итоговой аттестации путем издания локального нормативного акта образовательной организации;

в нарушение ч. 3 ст. 16, Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» и п. 13 Постановления Правительства РФ от 11.10.2023 № 1678 «Об утверждении Правил применения организациями, осуществляющими образовательную деятельность, электронного обучения, дистанционных образовательных технологий при реализации образовательных программ» при реализации образовательных программ или их частей с применением электронного обучения, дистанционных образовательных технологий образовательная организация для проведения промежуточной аттестации, текущего контроля успеваемости и итоговой аттестации с применением электронного обучения,

дистанционных образовательных технологий в порядке проведения промежуточной аттестации, текущего контроля успеваемости и итоговой аттестации не определила:

- порядок использования сервиса контроля условий проведения промежуточной аттестации, текущего контроля успеваемости и итоговой аттестации в целях фиксации нарушений;

- порядок действий обучающихся и лица (лиц), проводящего промежуточную аттестацию, текущий контроль успеваемости и итоговую аттестацию, при возникновении технических проблем, препятствующих проведению промежуточной аттестации и текущего контроля успеваемости с применением дистанционных образовательных технологий;

- порядок, сроки и способы информирования обучающихся о порядке проведения промежуточной аттестации, текущего контроля успеваемости и итоговой аттестации, а также о способе ознакомления с их результатами.

в нарушение ч. 6 ст. 13 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», п. 16 приказа Минпросвещения России от 24.08.2022 № 762 «Об утверждении Порядка организации и осуществления образовательной деятельности по образовательным программам среднего профессионального образования» и п. 15 Приказа Министерства науки и высшего образования РФ и Министерства просвещения РФ от 05.08.2020 №885/390 «О практической подготовке обучающихся» в образовательной организации отсутствует порядок, установленный локальным нормативным актом регламентирующий обеспечение обучающихся проездом к месту организации практической подготовки и обратно, а также проживанием их вне места жительства (места пребывания в период освоения образовательной программы) в указанный период;

в нарушение ч. 2 ст. 79 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» образовательной организацией не разработана адаптированная образовательная программа и не созданы специальные условия для получения образования для обучающихся с ограниченными возможностями здоровья;

в нарушение ч. 2 ст. 45 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» в образовательной организации не создана комиссия по урегулированию споров между участниками образовательных отношений;

в нарушение п. 18 приказа Министерства просвещения Российской Федерации от 05.10.2020 № 546 «Об утверждении порядка заполнения, учета и выдачи аттестатов об основном общем и среднем общем образовании и их дубликатов» образовательной организацией в журналах учета и выдачи аттестатов основного общего и среднего общего образования отсутствуют обязательные сведения о дате и номере приказа о выдаче аттестатов по основному общему и среднему общему образованию.

По итогам рассмотрения судами дел об административных правонарушениях, предусмотренных ч. 2 ст. 5.57 КоАП РФ, соответствующие образовательные организации и должностные лица

образовательных организаций признаны виновными в совершении административных правонарушений, привлечены к административной ответственности.

2. Уклонение от исполнения требований к обеспечению доступности для инвалидов объектов социальной, инженерной и транспортной инфраструктур и предоставляемых услуг (ст. 9.13 КоАП РФ).

При осуществлении контрольного (надзорного) мероприятия (внеплановая выездная проверка) в отношении образовательной организации, уполномоченным должностным лицом Минобрнауки РД выявлено, что:

в нарушение подп. «а» п. 4. п.7 Порядка обеспечения условий доступности для инвалидов объектов и предоставляемых услуг в сфере образования, а также оказания им при этом необходимой помощи, утвержденного приказом Министерства образования и науки РФ от 09.11.2015 № 1309, образовательной организацией не обеспечивается создание инвалидам следующих условий доступности услуг: наличие при входе в объект вывески с названием организации, графиком работы организации, плана здания, выполненных рельефно-точечным шрифтом Брайля и на контрастном фоне, не проведено обследование объектов и предоставляемых услуг в целях определения мер по поэтапному повышению уровня доступности для инвалидов объектов и предоставляемых услуг, а также не составлен паспорт доступности для инвалидов объекта и услуг.

По результатам рассмотрения дела об административном правонарушении, суд, признав вину юридического лица, постановлением назначил образовательной организации административный штраф.

3. Осуществление деятельности, не связанной с извлечением прибыли, без специального разрешения (лицензии), если такое разрешение (лицензия) обязательно (обязательна) (ч. 1 ст. 19.20 КоАП РФ).

Из судебной практики:

При осуществлении контрольного (надзорного) мероприятия (внеплановая выездная проверка) в отношении образовательной организации, уполномоченным должностным лицом Минобрнауки РД выявлено, что в нарушение статьи 91 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», учитывая положения пункта 40 части 1 статьи 12, 13, пункта 1 части 2 статьи 18, 21 Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности», а также пункта 13 Положения о лицензировании образовательной деятельности, утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 18.09.2020 № 1490 образовательной организацией осуществляется образовательная деятельность по адресу, не указанному в лицензии в качестве места осуществления лицензируемого вида деятельности.

В результате судебного рассмотрения дела об административном правонарушении, предусмотренном ч. 1 статьи 19.20 КоАП РФ, образовательная организация и должностное лицо образовательной организации привлечены к административной ответственности с назначением административных штрафов.

4. Осуществление деятельности, не связанной с извлечением прибыли, с грубым нарушением требований и условий, предусмотренных специальным разрешением (лицензией), если специальное разрешение (лицензия) обязательно (обязательна) (ч. 3 ст. 19.20 КоАП РФ).

Из судебной практики:

При осуществлении контрольного (надзорного) мероприятия (внеплановая выездная проверка) в отношении образовательной организации, уполномоченным должностным лицом Минобрнауки РД выявлено, что:

в нарушение ч. 1 ст. 46 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», подп. «г» п. 7 Положения о лицензировании образовательной деятельности, утвержденного постановлением Правительства РФ от 18.09.2020 № 1490, подп. «б» п. 4.5 федерального государственного образовательного стандарта среднего профессионального образования по специальности, требований профессионального стандарта «Педагог профессионального обучения, среднего профессионального образования» утверждённого приказом Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 21 марта 2025 года №136н образовательная организация приняла на работу не обладающих соответствующей квалификацией преподавателей;

в нарушение п. 3 ч. 4 ст. 41 Федерального закона от 29 декабря 2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», подп. «д» п. 7 Положения о лицензировании образовательной деятельности, утвержденного постановлением Правительства РФ от 18.09.2020 № 1490 в образовательной организации отсутствует санитарно-эпидемиологическое заключение о соответствии санитарным правилам зданий, строений, сооружений, помещений, оборудования и иного имущества, необходимых для осуществления образовательной деятельности по образовательным программам, заявленным к лицензированию по адресу;

в нарушение п. 2 ч. 3 ст. 28 Федерального закона от 29 декабря 2012г. № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», подп. «б» п. 7 Положения о лицензировании образовательной деятельности, утвержденного постановлением Правительства РФ от 18.09.2020 № 1490, подп. «а» п. 4.4 федерального государственного образовательного стандарта среднего профессионального образования по специальности в образовательной организации отсутствуют определённые кабинеты;

в нарушение п. 2 ч. 3 ст. 28 Федерального закона от 29 декабря 2012г. № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», подп. «б» п. 7 Положения о лицензировании образовательной деятельности, утвержденного постановлением Правительства РФ от 18.09.2020 № 1490, подп. «а» п. 4.4

федерального государственного образовательного стандарта среднего профессионального образования по специальности образовательная организация не обеспечивает материально-техническое оснащение помещений оборудованием в соответствии с разработанными рабочими программами по определенным предметам.

В результате судебного рассмотрения дела об административном правонарушении, предусмотренном ч. 3 статьи 19.20 КоАП РФ, образовательная организация и должностное лицо образовательной организации привлечены к административной ответственности с назначением административных штрафов.

5. Нарушение установленных законодательством об образовании требований к ведению образовательной деятельности, выразившееся в ведении образовательной деятельности представителями образовательных организаций или нарушении правил оказания платных образовательных услуг (ч. 1 ст. 19.30 КоАП РФ).

Из судебной практики:

При осуществлении контрольного (надзорного) мероприятия (внеплановая выездная проверка) в отношении образовательной организации, уполномоченным должностным лицом Минобрнауки РД выявлено, что в нарушение п. 13 Правил оказания платных образовательных услуг, утвержденных постановлением Правительства РФ от 15 сентября 2020 г. № 1441 в договоре об оказании платных образовательных услуг образовательной организацией не включены следующие сведения: права обучающегося, ответственности обучающегося, сведения о лицензии на осуществление образовательной деятельности (наименование лицензирующего органа), вид, уровень и (или) направленность образовательной программы, вид документа, выдаваемого обучающемуся после успешного освоения им соответствующей образовательной программы (в договоре указан документ государственного образца), а также не заключает договора об оказании платных образовательных услуг (отсутствуют печать и подпись представителя исполнителя).

Постановлением мирового судьи по делу об административном правонарушении, предусмотренном ч. 1 статьи 19.30 КоАП РФ, образовательная организация признана виновной, назначен административный штраф.

6. Реализация не в полном объеме образовательных программ в соответствии с учебным планом либо неправомерный отказ в выдаче документов об образовании и (или) о квалификации (ч. 2 ст. 19.30 КоАП РФ).

Из судебной практики:

При осуществлении контрольного (надзорного) мероприятия (внеплановая выездная проверка) в отношении образовательной организации, уполномоченным должностным лицом Минобрнауки РД выявлено, что в

нарушение п. 1 ч. 6 ст. 28 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» образовательная организации не обеспечивает реализацию образовательной программы в полном объеме, а именно занятия по предмету «Н» на 4 курсе в группе «Н», не было проведено согласно утвержденному организацией расписанием 12.11.2025 по месту проведения занятий по адресу указанному в лицензии на осуществлении образовательной деятельности, также в нарушении утвержденного приказом Минпросвещения России федерального государственного образовательного стандарта среднего профессионального образования по специальности не обеспечена реализация в полном объеме междисциплинарного курса «Н»: по учебному плану образовательной организации трудоемкость составляет 80 ч, а в соответствии с ФГОС СПО с учетом ПОП трудоемкость должна составлять 120 ч; и в нарушении утвержденного приказом Минпросвещения России федерального государственного образовательного стандарта среднего профессионального образования по специальности не обеспечена реализация в полном объеме междисциплинарного курса «Н»: по учебному плану образовательной организации трудоемкость составляет 51 ч, а в соответствии с ФГОС СПО с учетом ПОП трудоемкость должна составлять 104 ч.

Постановлениями мирового судьи по делу об административном правонарушении, предусмотренном ч. 2 статьи 19.30 КоАП РФ, должностное лицо и образовательная организация признаны виновными, назначен административный штраф.

7. Нарушение установленного законодательством об образовании порядка приема в образовательную организацию (ч. 5 ст. 19.30 КоАП РФ).

Из судебной практики:

При осуществлении контрольного (надзорного) мероприятия (внеплановая выездная проверка) в отношении образовательной организации, уполномоченным должностным лицом Минобрнауки РД выявлено, что в нарушение п. 22 Порядка приема на обучение по образовательным программам среднего профессионального образования, утвержденного приказом Минпросвещения России от 02.09.2020 № 457, заявление о приеме в образовательную организацию не содержит обязательные сведения: о необходимости создания для поступающего специальных условий при проведении вступительных испытаний в связи с его инвалидностью или ограниченными возможностями здоровья. Подписью поступающего не заверяется ознакомление с уставом образовательной организации, образовательными программами и другими документами, регламентирующими организацию и осуществление образовательной деятельности, права и обязанности обучающихся;

в нарушение п. 29 ч. 1 ст. 34 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», п. 37 Порядка приема на обучение по образовательным программам среднего профессионального образования, утвержденного приказом Министерства просвещения Российской Федерации от 02.09.2020 № 457 приемная комиссия не

обеспечивает прием письменного заявления о нарушении, по мнению поступающего, установленного порядка проведения испытания и (или) несогласии с его результатами в течение всего рабочего дня, следующего за днем объявления результата вступительного испытания;

в нарушение ч. 1 ст. 29 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», п. 18 Порядка приема на обучение по образовательным программам среднего профессионального образования, утвержденного приказом Минпросвещения России от 02.09.2020 № 457 приемная комиссия на официальном сайте образовательной организации и информационном стенде до начала приема документов не разместила следующую информацию: не позднее 1 марта:

– условия приема на обучение по договорам об оказании платных образовательных услуг,

– информацию о возможности приема заявлений и необходимых документов, в электронной форме;

– особенности проведения вступительных испытаний для инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья,

– информацию о необходимости (отсутствии необходимости) прохождения поступающими обязательного предварительного медицинского осмотра (обследования); в случае необходимости прохождения указанного осмотра - с указанием перечня врачей-специалистов, перечня лабораторных и функциональных исследований, перечня общих и дополнительных медицинских противопоказаний,

– количество мест по каждой специальности (профессии) по договорам об оказании платных образовательных услуг, в том числе по различным формам получения образования,

– правила подачи и рассмотрения апелляций по результатам вступительных испытаний.

Постановлениями мирового судьи по делу об административном правонарушении, предусмотренном ч. 2 статьи 19.30 КоАП РФ, должностное лицо и образовательная организация признаны виновными, назначен административный штраф.

8. *Нарушение должностным лицом федерального государственного органа или органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации, осуществляющих государственное управление в сфере образования, либо органа местного самоуправления, осуществляющего управление в сфере образования, либо организацией, осуществляющей образовательную деятельность, или должностным лицом такой организации, либо государственным учреждением или должностным лицом такого учреждения порядка или сроков внесения в федеральную информационную систему «Федеральный реестр сведений о документах об образовании и (или) о квалификации, документах об обучении» сведений о выданных документах об образовании и (или) о квалификации, документах об обучении, сертификатах о владении русским языком, знании истории России и основ законодательства Российской Федерации (ч. 1 ст. 19.30.2 КоАП РФ).*

Из судебной практики:

При осуществлении контрольного (надзорного) мероприятия (внеплановая выездная проверка) в отношении образовательной организации, уполномоченным должностным лицом Минобрнауки РД выявлено, что в нарушение ч. 9 ст. 98 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» и п. 6 постановления Правительства Российской Федерации от 31.05.2021 № 825 «О федеральной информационной системе «Федеральный реестр сведений о документах об образовании и (или) о квалификации, документах об обучении» организацией не обеспечено своевременное внесение сведений (документов), подтверждающих освоение обучающимися программ профессионального обучения в федеральную информационную систему «Федеральный реестр сведений о документах об образовании и (или) о квалификации, документах об обучении» с 2021 года.

Оценив все доказательства в их совокупности и взаимосвязи, суд пришел к выводу, что виновность образовательной организации в совершении вменяемого административного правонарушения нашла свое подтверждение. Постановлением мирового судьи образовательной организации назначен административный штраф.

4.1. Производство по делам об административных правонарушениях по ч. 4 ст. 19.30 КоАП РФ

Уполномоченными органами (суды, комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав) по результатам рассмотрения дел об административных правонарушениях по ч. 4 ст. 19.30 КоАП РФ за нарушение Порядка проведения ГИА – 11 вынесены следующие постановления:

117 - о назначении административного штрафа,

18 - об объявлении устного замечания,

12 - о вынесении предупреждения

11 - о прекращении производства в связи с истечением срока давности привлечения к административной ответственности,

8 - о прекращении производства в связи с отсутствием состава административного правонарушения.

за нарушение порядка проведения ГИА – 9 судами вынесены следующие постановления:

18 - о назначении административного штрафа,

9 - об объявлении устного замечания,

7 - о прекращении производства в связи с истечением срока давности привлечения к административной ответственности.

Общая сумма назначенных административных штрафов составляет 1 278 000 руб.

Из общего числа решений об установлении вины физических и должностных лиц (о назначении штрафа, об объявлении устного замечания, вынесении предупреждения) вынесены: мировыми судьями – 74, комиссиями по делам несовершеннолетних – 73.

Однако, в ходе рассмотрения дел об административных правонарушениях по ч. 4 ст. 19.30 КоАП РФ мировыми судьями были допущены нарушения, повлиявшие на исход дела, а в некоторых случаях понести административную ответственность не в полном объеме. Позиции компетентных органов основывались на неправильном толковании положений КоАП РФ, Порядка проведения ГИА - 11, а в некоторых случаях, вопреки требованиям ст. 24.1 КоАП РФ и вовсе не применялись положения действующего законодательства Российской Федерации.

Так, например, при рассмотрении дел об административных правонарушениях в отношении должностных лиц (организаторов в аудитории) мировым судьей муниципального района вынесены постановления о назначении административного наказания в виде административного штрафа в размере менее установленного санкцией ч. 4 ст. 19.30 КоАП РФ (3 000 рублей). При назначении административного наказания мировым судьей не принят во внимание статус лица, привлекаемого к административной ответственности. Так, ч. 4 ст. 19.30 КоАП РФ предусмотрены разные суммы штрафов: на граждан в размере от трех тысяч до пяти тысяч рублей; на должностных лиц - от двадцати тысяч до сорока тысяч рублей; на юридических лиц - от пятидесяти тысяч до двухсот тысяч рублей. В частности, в обоих случаях должностными лицами (организаторы в аудитории пункта проведения экзаменов (далее – ППЭ) совершено нарушение п. 71 Порядка проведения ГИА - 11, заключившееся в том, что являясь организаторами в аудитории ППЭ, не обеспечили соблюдение требований Порядка – 11 в аудитории, в результате чего участник ГИА осуществил вынос листа черновика и (или) экзаменационного материала.

Назначенные в вышеуказанном случае постановлениями мирового судьи штрафы в размере 3 000 рублей в отношении каждого из должностных лиц признаны судом апелляционной инстанции незаконными, решениями районного суда постановления мирового судьи отменены, административные наказания назначены в установленных санкцией статьи КоАП РФ пределах.

Вместе с тем, в результате рассмотрения мировым судьей дела об административном правонарушении в отношении участника ГИА, осуществившего вынос листа черновика и (или) экзаменационного материала, вынесено постановление о назначении административного штрафа в размере 20 000 рублей, в то время как ч. 4 ст. 19.30 КоАП РФ предусматривает сумму штрафа в отношении граждан в размере от трех тысяч до пяти тысяч рублей. Решением районного суда указанное постановление также отменено.

Предметом апелляционного рассмотрения материалов дел об административных правонарушениях явились судебные постановления и постановления комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав,

которыми в отношении участников ГИА, признанных виновными в нарушении Порядка проведения ГИА - 11, применены меры административного наказания в виде предупреждения.

Санкцией ч. 4 ст. 19.30 КоАП РФ предусмотрено, что нарушение установленного законодательством об образовании порядка проведения государственной итоговой аттестации влечет наложение административного штрафа на физических лиц в установленных размерах.

В соответствии с ч.1 ст. 4.1 КоАП РФ административное наказание за совершение административного правонарушения назначается в пределах, установленных законом, предусматривающим ответственность за данное административное правонарушение, в соответствии с КоАП РФ.

В пункте 21 постановления Пленума Верховного Суда РФ от 24.03.2005 № 5 «О некоторых вопросах, возникающих у судов при применении Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» указано, что при решении вопроса о назначении вида и размера административного наказания судье необходимо учитывать, что КоАП РФ допускает возможность назначения административного наказания лишь в пределах санкций, установленных законом, предусматривающим ответственность за данное административное правонарушение с учетом характера совершенного правонарушения, личности виновного, имущественного положения правонарушителя - физического лица (индивидуального предпринимателя), финансового положения юридического лица, привлекаемого к административной ответственности, обстоятельств, смягчающих и отягчающих административную ответственность (статьи 4.1 - 4.5 КоАП РФ). Поэтому судья не вправе назначить наказание ниже низшего предела, установленного санкцией соответствующей статьи, либо применить наказание, не предусмотренное статьей 3.2 КоАП РФ.

Также, ст. 4.1.1 КоАП РФ предусмотрена замена административного наказания в виде административного штрафа предупреждением. При этом административное наказание в виде административного штрафа подлежит замене на предупреждение при наличии обстоятельств, предусмотренных частью 2 ст. 3.4 КоАП РФ, за исключением случаев, предусмотренных ч. 2 ст. 4.1.1.

Так, согласно ч.2 ст. 4.1.1 КоАП РФ административное наказание в виде административного штрафа не подлежит замене на предупреждение в случае совершения административного правонарушения, предусмотренного в том числе ст. 19.30 КоАП РФ.

Однако, вопреки вышеуказанному, суд и комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при вынесении постановлений по делам об административных правонарушениях не обосновано назначили административное наказание в виде предупреждения, вместо установленного соответствующей санкцией статьи административного штрафа, тем самым нарушив нормы процессуального законодательства Российской Федерации, что подтверждается материалами дела.

Указанная позиция поддержана судом апелляционной инстанции.

Как установлено п. 90 Порядка проведения ГИА – 11 при установлении фактов нарушения Порядка - 11 участником экзамена председатель Государственной экзаменационной комиссии Республики Дагестан (далее – ГЭК РД) принимает решение об аннулировании его результата экзамена по соответствующему учебному предмету.

Таким образом, нарушение участником экзамена Порядка проведения ГИА – 11 влечет за собой не только административную ответственность установленную КоАП РФ, но и аннулирование его результата экзамена по соответствующему учебному предмету.

Однако принятие председателем ГЭК РД решения об аннулировании результатов экзаменов на практике в отдельных случаях приводит к судебным разбирательствам, рассматриваемым в порядке, установленном Кодексом административного судопроизводства Российской Федерации.

Так, Министерством обеспечена явка должностных лиц УНКССО Минобрнауки РД в качестве ответчика по 14 судебным процессам по рассмотрению административных исковых заявлений от участников ГИА и/или их родителей (законных представителей) об обжаловании решений ГЭК РД, отказа в допуске к прохождению ГИА.

Решениями суда первой инстанции отказано в удовлетворении 4 из 14 административных исковых заявлений. Одно исковое заявление о признании незаконным решения ГЭК РД об аннулировании результата экзамена оставлено без рассмотрения. По административным исковым заявлениям, по которым судом первой инстанции удовлетворены исковые требования, Министерством поданы апелляционные жалобы.

Приведем пример из практики. В интересах несовершеннолетнего с административным исковым заявлением к Министерству образования и науки Республики Дагестан и ГЭК РД Министерства образования и науки Республики Дагестан обратился истец с требованием о признании недействительным акта об удалении и выписки из протокола ГЭК.

В обоснование исковых требований указано, что ФИОев, принимая участие в сдаче единого государственного экзамена, был удален с экзамена на основании акта об удалении участника экзамена по причине обнаружения на его руке письменных записок. С данным решением административный истец не согласен, так как обнаруженный текст на ладони руки не относится к категории письменных записок и иных средств хранения и передачи информации, следовательно, не является запрещенным предметом либо информацией и, соответственно, не является основанием для удаления участника ГИА с экзамена.

Из акта об удалении участника экзамена усматривается, что в качестве причины удаления указано наличие у участника экзамена письменных записок на руке, содержащих слова, относящиеся к сдаваемому предмету.

В связи с нарушением участником ГИА Порядка проведения ГИА – 11 постановлением муниципальной комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав в Республики Дагестан участник ГИА был признан виновным в совершении административного правонарушения, предусмотренного ч. 4 ст. 19.30 КоАП РФ.

Письменные заметки на руке ФИОева квалифицированы как нарушение п. 72 Порядка проведения государственной итоговой аттестации по образовательным программам среднего общего образования, утвержденного приказом Минпросвещения России № 233, Рособрнадзора № 552 от 04.04.2023.

Согласно п. 71 Порядка проведения ГИА во время экзамена участники экзаменов соблюдают требования Порядка и следуют указаниям организаторов.

В соответствии с п. 70 Порядка до начала экзамена организаторы проводят инструктаж участников экзаменов, в том числе информируют о порядке проведения экзамена, об основаниях для удаления из ППЭ, о процедуре досрочного завершения экзамена по объективным причинам, правилах заполнения бланков, в том числе дополнительных бланков, продолжительности экзамена по соответствующему учебному предмету, порядке и сроках подачи апелляций о нарушении Порядка и о несогласии с выставленными баллами, а также о времени и месте ознакомления с результатами экзаменов.

Организаторы информируют участников экзаменов о том, что записи на контрольно – измерительных материалах (далее – КИМ) и черновиках не обрабатываются и не проверяются.

При проведении ЕГЭ организаторы выдают участникам экзаменов бланки ЕГЭ, КИМ для проведения ЕГЭ, а также черновики (за исключением, когда спецификацией КИМ для проведения ЕГЭ предусмотрено выполнение заданий в устной форме).

Пунктом 72 Порядка установлено, что в день проведения экзамена в ППЭ участникам экзаменов запрещается - выполнять экзаменационную работу самостоятельно, в том числе с помощью посторонних лиц, общаться с другими участниками ГИА во время проведения экзамена в аудитории, иметь при себе средства связи, фото-, аудио- и видеоаппаратуру, электронно-вычислительную технику, справочные материалы, письменные заметки и иные средства хранения и передачи информации (за исключением средств обучения и воспитания, разрешенных к использованию для выполнения заданий КИМ по соответствующим учебным предметам), выносить из аудиторий и ППЭ черновики, экзаменационные материалы на бумажном и (или) электронном носителях, фотографировать экзаменационные материалы, черновики.

Согласно п. 73 Порядка лица, допустившие нарушение требований, установленных пунктом 72 Порядка, удаляются из ППЭ. Акт об удалении из ППЭ составляется в Штабе ППЭ в присутствии члена ГЭК, руководителя ППЭ, организатора, общественного наблюдателя (при наличии). Для этого организаторы, руководитель ППЭ или общественные наблюдатели приглашают члена ГЭК, который составляет акт об удалении из ППЭ и удаляет лиц, нарушивших Порядок, из ППЭ.

Как указано п. 72 Порядка проведения ГИА, наличие письменных заметок при проведении ЕГЭ не допустимо. При этом юридически значимым и подлежащим доказыванию обстоятельством по делу является выяснение

вопросов о наличии у участника в момент проведения ЕГЭ письменных заметок, независимо от того, были они использованы или нет.

По результатам исследования и оценки имеющихся в деле доказательств судом отказано в удовлетворении исковых требований о признании недействительным акта об удалении и выписки из протокола ГЭК.

5. Типичные нарушения обязательных требований

При проведении контрольных (надзорных) мероприятий (внеплановые выездные проверки) выявлены следующие типичные нарушения законодательства об образовании (раздел 4 Доклада):

- порядок приема в образовательную организацию;
- порядок оказания платных образовательных услуг;
- актуальность содержания локальных нормативных актов законодательству Российской Федерации об образовании;
- разработка, утверждение локальных нормативных актов;
- внесение сведений в федеральную информационную систему «Федеральный реестр сведений о документах об образовании и (или) о квалификации, документах об обучении»;
- размещение обязательных сведений, информации или документов на официальных сайтах образовательных организаций согласно приказу Федеральной службы по надзору в сфере образования и науки РФ от 04.08.2023 № 1493 «Об утверждении Требований к структуре официального сайта образовательной организации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и формату представления информации»;
- отсутствие санитарно-эпидемиологического заключения о соответствии санитарным правилам зданий, строений, сооружений, помещений, оборудования и иного имущества, необходимых для осуществления образовательной деятельности по образовательным программам, заявленным к лицензированию по адресу;
- осуществление образовательной деятельности по адресу, не указанному в качестве места осуществления лицензируемого вида деятельности, указанного в лицензии (выписке из реестра лицензий);
- материально-техническое оснащение помещений образовательной организации оборудованием.

6. Профилактика нарушений обязательных требований законодательства об образовании

В соответствии с Федеральным законом № 248-ФЗ при осуществлении государственного контроля (надзора) проведение профилактических мероприятий, направленных на снижение риска причинения вреда (ущерба), является приоритетным по отношению к проведению контрольных (надзорных) мероприятий.

В рамках программы профилактики нарушений обязательных требований законодательства Российской Федерации в сфере образования на 2024 год, утвержденной приказом Минобрнауки РФ от 19.12.2024 № 04-02-2-3070/24 в соответствии со ст. 44 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 990, Положением о федеральном государственном контроле (надзоре) в сфере образования, утвержденным постановлением Правительства РФ от 25.06.2021 № 997, Министерством проведены следующие мероприятия по профилактике нарушений обязательных требований:

- организованы совещания с руководителями органов местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере образования;
- направлены руководителям образовательных организаций информационно-аналитические письма о типичных нарушениях законодательства Российской Федерации в сфере образования образовательными организациями;
- на сайте Министерства размещены материалы по результатам проведенных проверок;
- проведены мониторинги ведения официального сайта образовательной организацией на предмет достаточности и правомерности размещенных документов, сведений и материалов, а также своевременности внесения сведений в федеральную информационную систему «Федеральный реестр сведений о документах об образовании и (или) о квалификации, документах об обучении»; внесения в федеральную информационную систему обеспечения проведения государственной итоговой аттестации обучающихся, освоивших основные образовательные программы основного общего и среднего общего образования, и приема граждан в образовательные организации для получения среднего профессионального образования;
- проведены мероприятия по предупреждению нарушений законодательства Российской Федерации в сфере образования, а также по привлечению к дисциплинарной ответственности лиц, допустивших нарушение Порядка проведения ГИА, выявленных в рамках проведения контрольно-надзорных мероприятий по проверке соблюдения законодательства РФ в сфере образования при проведении государственной итоговой аттестации;
- осуществлено 55 консультирований (даны разъяснения по вопросам, связанным с организацией и осуществлением государственного контроля (надзора) по обращениям контролируемых лиц и их представителей);
- проведено 55 профилактических визитов;
- образовательным организациям, вынесено 1900 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований законодательства Российской Федерации в сфере образования;

- меры стимулирования добросовестности (количество проведенных мероприятий) – 50;
- осуществлено информирование 147 контролируемых лиц;
- в отношении 1788 контролируемых лиц которых проведены наблюдения за соблюдением обязательных требований (мониторинги безопасности);
- на сайте Министерства <http://www.dagminobr.ru/> размещен перечень нормативных правовых актов и их отдельных положений, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении проверок в отношении контролируемых лиц.

Согласно Федеральному закону от 09 февраля 2009 г. № 8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления», обеспечены открытость и доступность информации о результатах осуществления государственного контроля (надзора).

На официальном сайте Минобрнауки РД (<http://www.dagminobr.ru/>) размещаются правовые акты Министерства, планы контроля, информация о результатах проверок, в том числе по исполнению предписаний, информационные письма о типичных нарушениях, выявленных при проведении государственного контроля (надзора), рекомендации по различным аспектам взаимодействия образовательных организаций и Министерства.

В соответствии с требованиями ч. 5 ст. 8 Федерального закона № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации», п. 3 ч. 3 ст. 46 Федерального закона № 248-ФЗ, а также в соответствии с Правилами размещения и актуализации на официальных сайтах органов государственной власти, осуществляющих государственный контроль (надзор), предоставление лицензий и иных разрешений, аккредитацию, перечней нормативных правовых актов (их отдельных положений), содержащих обязательные требования, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 22.10.2020 № 1722, Министерством размещены на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»:

- Перечень нормативных правовых актов в сфере общего образования, среднего профессионального образования и соответствующего дополнительного профессионального образования, профессионального обучения, дополнительного образования детей и взрослых, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется Министерством в рамках государственного контроля (надзора);

- Перечень нормативных правовых актов в сфере общего образования, среднего профессионального образования и соответствующего дополнительного профессионального образования, профессионального обучения, дополнительного образования детей и взрослых, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется Министерством в рамках лицензионного контроля за образовательной деятельностью;

– Перечень нормативных правовых актов в сфере общего образования, среднего профессионального образования и соответствующего дополнительного профессионального образования, профессионального обучения, дополнительного образования детей и взрослых, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется Министерством в рамках государственной аккредитации образовательной деятельности.

7. Подготовка предложений о внесении изменений в законодательство Российской Федерации о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле

Частью 1 статьи 49 Федерального закона № 248-ФЗ установлено, что в случае наличия у контрольного (надзорного) органа сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований и (или) в случае отсутствия подтвержденных данных о том, что нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, контрольный (надзорный) орган объявляет контролируемому лицу предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований и предлагает принять меры по обеспечению соблюдения обязательных требований.

Вместе с тем, Федеральным законом № 248-ФЗ не предусмотрено направление контролируемым лицом информации о принятых им мерах по обеспечению соблюдения обязательных требований. В связи с этим отсутствует обратная связь между контролируемым лицом и контрольным (надзорным) органом, что не позволяет оценить эффективность такого профилактического мероприятия, так «объявление предостережения».

Согласно пп. 3 и 11(3) постановления Правительства РФ от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющие переданные полномочия в сфере образования были ограничены в проведении проверок за деятельностью органов местного самоуправления и должностных лиц органов местного самоуправления в связи с установлением моратория на проведение проверок.

Вместе с тем, учитывая практику применения риск-ориентированного подхода, проведения профилактических мероприятий в отношении организаций, осуществляющих образовательную деятельность, и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих образовательную деятельность (за исключением индивидуальных предпринимателей, осуществляющих образовательную деятельность непосредственно), регламентированных Федеральным законом № 248-ФЗ, а также тот факт, что органы местного самоуправления находятся в едином управленческом цикле с органами государственной власти субъектов Российской Федерации,

предлагаем нормативно закрепить использование механизмов практики применения риск-ориентированного подхода, проведения профилактических мероприятий, в том числе профилактических визитов, объявления предостережений и в отношении органов местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере образования.

На основании вышеизложенного полагаем целесообразным рассмотреть возможность внесения следующих изменений в законодательство Российской Федерации о государственном контроле (надзоре):

– предусмотреть обязанность контролируемых лиц представлять в контрольный (надзорный) орган информацию о принятых контролируемым лицом мерах по обеспечению соблюдения обязательных требований по результатам объявленного предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований;

– предусмотреть возможность проведения профилактических мероприятий в отношении органов местного самоуправления и должностных лиц органов местного самоуправления, осуществляющих управление образованием.