



МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ РЕСПУБЛИКИ ДАГЕСТАН

(Минобрнауки РД)

П Р И К А З

«14» 03 2024 г.

№ 08-02-1-264/24

Махачкала

О проведении мероприятий по антикоррупционному просвещению в образовательных организациях Республики Дагестан

С целью эффективного и своевременного выполнения Плана работы по антикоррупционному просвещению в образовательных организациях Республики Дагестан, утвержденного приказом Министерства образования и науки Республики Дагестан от 15.02.2024 № 08-02-1-141/24 «Об утверждении Плана работы по антикоррупционному просвещению в образовательных организациях Республики Дагестан»,

ПРИКАЗЫВАЮ:

1. Государственному автономному образовательному учреждению дополнительного образования Республики Дагестан «Региональный центр выявления, поддержки и развития способностей и талантов у детей и молодежи «Альтаир» (Дибирова А.И.):

1.1. Организовать в срок до 15 апреля 2024 г. проведение Республиканской классной встречи с участием представителей органов государственной власти и местного самоуправления (далее – классная встреча).

1.2. Размещать информацию о проведении классной встречи на официальных страницах в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

1.3. Информацию о реализации пункта 1.1. настоящего приказа направить в срок до 22 апреля 2024 г. в Управление по воспитательной работе и дополнительного образования детей на адрес электронной почты gadjiragimova.z@dagminobr.ru.

2. Государственному бюджетному профессиональному образовательному учреждению Республики Дагестан «Технический колледж» (Рахманова М.М.) для обучающихся общеобразовательных организаций и организаций среднего профессионального образования Республики Дагестан:

2.1. Провести в срок до 17 мая 2024 г. обучающий семинар на тему: «Актуальные вопросы противодействия коррупции в Республике Дагестан» (далее – семинар).

2.2. Провести в срок до 24 мая 2024 г. навыковый тренинг на тему: «Антикоррупционные студенческие слушания» (далее – тренинг).

2.3. Размещать информацию о проведении семинара и тренинга на официальных страницах в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

2.4. Информацию о реализации пунктов 2.1 и 2.2 настоящего приказа направить в Управление по воспитательной работе и дополнительного образования детей в срок до 30 мая 2024 г. на адрес электронной почты gadjiragimova.z@dagminobr.ru.

3. Руководителям общеобразовательных организаций и организаций среднего профессионального образования Республики Дагестан, подведомственных Министерству образования и науки Республики Дагестан:

3.1. Провести в период с 1 по 30 апреля 2024 г. классный час для обучающихся 9-11-х классов общеобразовательных организаций и 1-2 курсов образовательных организаций среднего профессионального образования на тему «Коррупция: истоки, причины, последствия и ответственность» по прилагаемой к настоящему приказу программе.

3.2. Обеспечить посещение обучающимися музеев правоохранительных органов (музеи органов внутренних дел, служб безопасности, уголовно-исполнительной системы), в том числе музея следственного комитета Следственного управления Российской Федерации по Республике Дагестан, созданного на базе государственного бюджетного учреждения Республики Дагестан «Республиканский центр образования».

3.3. Обеспечить участие обучающихся в мероприятиях согласно пунктам 1.1, 2.1 и 2.2 настоящего приказа.

3.4. Размещать информацию о проводимых мероприятиях по противодействию коррупции на официальных страницах образовательных организаций в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

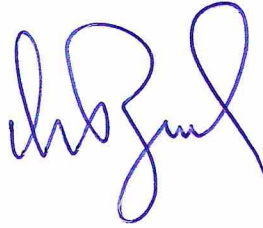
3.5. Представить в срок до 1 июня 2024 г. информацию о реализации мероприятий в Управление по воспитательной работе и дополнительного образования детей Минобрнауки РД по ссылке: <https://forms.yandex.ru/u/65d9cfc7e010dbc63d7ff5d2/>.

4. Руководителям муниципальных органов управления образованием, образовательных организаций среднего профессионального образования рекомендовать реализацию мероприятий, указанных в пункте 3 настоящего приказа.

5. ГКУ РД «Информационно-аналитический центр» (Ибрагимов А.Х.) разместить настоящий приказ на официальном сайте Минобрнауки РД в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

6. Контроль за исполнением настоящего приказа возложить на заместителя министра Магомедова Г.М.

Министр



Я. Бучаев

**МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ
РЕСПУБЛИКИ ДАГЕСТАН
ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ
ДОПОЛНИТЕЛЬНОГО ПРОФЕССИОНАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ
РЕСПУБЛИКИ ДАГЕСТАН
«ДАГЕСТАНСКИЙ ИНСТИТУТ РАЗВИТИЯ ОБРАЗОВАНИЯ»**

**«УТВЕРЖДАЮ»
Ректор ДИРО
_____ Ахмедова Г. А.
« ____ » _____ 2024г.**

**Программа классного часа для обучающихся образовательных организаций
на тему:
«Коррупция: истоки, причины, последствия и ответственность»**

**Подготовила:
Биярсланова А.М., гл. специалист
ЦРРОиУК ГБУ ДПО «ДИРО»**

Махачкала 2024 г.

Пояснительная записка

Программа предназначена для учащихся 9-11 классов общеобразовательных организаций и 1-2 курсов образовательных организаций среднего профессионального образования.

Рассмотрение коррупции как одного из самых серьезных препятствий для экономического и политического развития России, осознание факта угрозы национальной безопасности, необходимости создания системы антикоррупционного воспитания как отдельного компонента системы воспитания. Просвещение и воспитательная работа по формированию у учащихся антикоррупционного мировоззрения являются частью антикоррупционной государственной политики по устранению (минимизации) причин и условий, порождающих и питающих коррупцию в разных сферах жизни.

Одна из наиболее острых тем, которые существуют в обществе – тема противодействия коррупции. Коррупции невозможно противостоять без участия гражданского общества. Молодежи предстоит участвовать в общественной жизни, бизнесе, производстве и т.д. Воспитание неприятия молодым поколением коррупции как явления, абсолютно несовместимого с ценностями современного правового государства, – важнейшая задача современного образования.

Данный курс рассчитан на 18 часов, 1 раз в неделю.

Цель: повышение правовой грамотности учащихся в сфере антикоррупционного законодательства, формирование у учащихся антикоррупционного мировоззрения, антикоррупционного стандарта поведения, нетерпимого отношения к любому проявлению коррупции.

Основные задачи в рамках программы:

Дать знания:

- о содержании проблемы коррупции в российском и международном контексте;
- об особенностях ее проявления в различных сферах жизни общества;
- о ее причинах и последствиях;
- об исторических формах коррупции и их реализации в России и в других странах;
- о теоретических и практических подходах к противодействию коррупции, способах и методах разработки стратегии противодействия коррупции, и путях ее применения.

Сформировать компетентности:

- адекватного анализа и личностной оценки данного социального явления с опорой на принцип историзма;
- комплекс знаний, обеспечивающих в коррупциогенных ситуациях поведение в соответствии с правовыми и морально-этическими нормами;
- создать условия для воспитания у молодых людей негативного отношения к любому проявлению коррупции;

- стимулировать мотивацию активного антикоррупционного поведения;

- сформировать практические навыки: умение распознавать коррупцию как элемент социально-политической жизни общества в международном и национальном контексте, анализировать деятельность органов государственной власти, политических и общественных организаций в сфере противодействия коррупции и принимать в ней участие, выявлять конструктивные и неэффективные подходы к решению проблемы коррупции на национальном, региональном и местном уровне и формулировать обоснованную точку зрения по проблеме разработки и реализации антикоррупционной политики.

Формирование навыков:

- логически мыслить и анализировать информацию;
- работы с документами, материалами СМИ, Интернета, с литературой;
- подготовки устных сообщений и письменных работ.

В результате изучения дисциплины учащийся должен:

знать: основные определения коррупции, международное и национальное законодательство, регулирующие противодействие коррупции, основные подходы к формулированию стратегии противодействия коррупции и базовые элементы такой стратегии.

уметь: применять полученные знания в политическом анализе, в деятельности органов государственной власти, политических и общественных организаций, анализировать проблемы, связанные с коррупцией и противодействием ей.

Формы контроля:

Текущий контроль – посещение занятий, заслушивание, обсуждение и оценка устных выступлений, участие в дискуссиях, проектах.

Итоговый контроль – зачет в форме защиты исследовательских проектов.

Тематическое планирование

№ п\п	Тема	К-во часов	Форма занятия
1.	Противодействие коррупции: с чем боремся, зачем боремся. https://resh.edu.ru/	2	Вводная лекция с элементами беседы
2.	Коррупция и противодействие ей в мировой истории. https://globallab.org/ru/	2	Защита исследовательских проектов
3.	Коррупция и противодействие ей в истории Российского государства. https://www.yaklass.ru/	4	Защита исследовательских проектов

4.	Политическая коррупция и способы противодействия ей. https://globallab.org/ru/	2	Круглый стол
5.	Экономическая коррупция и способы противодействия ей. https://globallab.org/ru/	2	Кейс-стади, дискуссия
6.	Последствия коррупции для общества. https://infourok.ru/	2	дискуссия
7.	Антикоррупционная политика в мире и современной России. https://www.yaklass.ru/	2	Защита исследовательских проектов
8.	Международная коррупция и опыт борьбы с ней. https://m.edsoo.ru/7f415294	2	Защита исследовательских проектов
	Итого часов	18	

**Содержание программы классного
часа для обучающихся образовательных
организаций на тему: «Коррупция:
истoki, причины, последствия и ответственность»**

Введение.

Коррупция как фактор, угрожающий национальной безопасности. Актуальность проблемы противодействия коррупции.

Тема 1. Противодействие коррупции: с чем боремся, зачем боремся.

Подходы к определению понятия «коррупция». Причины актуализации на современном этапе проблемы коррупции в России и осознания обществом необходимости ограничения ее негативных последствий.

Понятие «коррупция» как сложное, многоаспектное. Многообразие проявлений коррупции в обществе. Коррупция как системное явление. Экономическая коррупция, политическая коррупция, коррупционная мораль. Коррупционное мировоззрение – в чем его опасность для общества.

Юридическое понимание коррупции. Коррупция как преступление и как проступок.

Структура коррупции. Виды и формы коррупции. Бытовая коррупция, ее виды.

Причины распространенности коррупции в современной России и в мире.

Сущность коррупции. Негативные последствия коррупции для общества и государства. Можно ли обуздать коррупцию. Миф о коррупции как о безальтернативной части культуры. Подходы к вопросу о направлениях борьбы с коррупцией. Системный подход к борьбе с коррупцией.

Основные термины и понятия в рамках темы: коррупция, чиновник, государственный служащий, фаворитизм, взятка, подкуп, вымогательство, злоупотребление служебным положением, nepотизм, криминальный лоббизм, клептократия, клиентелизм

Тема 2. Коррупция и противодействие ей в мировой истории.

Исторические корни коррупции. Первые упоминания о коррупции и борьбе с ней в исторических источниках.

Коррупция в Римской империи. Римское законодательство о коррупции.

Ведущие мировые религии о коррупции. Усиление государственной централизации в период средневековья и расширение коррупции. «Терпимая норма» коррупции.

Мыслители нового времени о борьбе с коррупцией. Идея общественного договора и правового государства.

Политический режим и коррупция. Фаворитизм и казнокрадство. Коррупционные скандалы XIX – XX вв.

Коррупция в странах переходного типа. Клептократическое государство.

Критерии идеального чиновника Макса Вебера. Операция «чистые руки» в Италии как пример успешной борьбы с коррупцией. Коррупция как международная проблема в эпоху глобализации.

Основные термины и понятия в рамках темы: общественный договор, правовое государство, «рептильная пресса», шантаж, афера, клептократия, глобализация.

Тема 3. Коррупция и противодействие ей в истории Российского государства.

Практика добровольных подношений в Киевской Руси – «почесть». Правовые памятники Древней Руси о «посуле» – незаконном подношении.

Становление централизованного государства на Руси и формирование разветвленной системы управления. Местничество и система кормлений как проявления системного характера коррупционных отношений. Попытки центральной власти регламентировать доходы кормленщиков. Первая общероссийская уголовная норма, устанавливающая ответственность за взяточничество в процессе судопроизводства в Судебнике 1497 г.

Расширение приказной системы при Иване IV. Борьба его с взяточничеством (Судебник 1550 г., ликвидация института «кормлений»).

Конкретизация терминов «мздоимство» (действие/бездействие без нарушения закона) и «лихоимство» (действие/ бездействие, нарушающее законодательство).

Вымогательство как проявление взяточничества. Записки Адама Олеария. Соляной бунт 1648 г. в Москве как первое антикоррупционное выступление. Система наказаний за взяточничество и вымогательство в Соборном уложении 1649 г.

Системный подход в борьбе со взяточничеством в XVIII-XIX вв. Нормативно-правовые акты уголовной ответственности и организационные меры предупреждения и пресечения злоупотреблений должностных лиц.

Указы Петра I «О воспреещении взяток и посулов», «О наказании за взятки и лихоимство», «О наказании хищников за взятки лишением имения и живота» и их реализация. Введение фиксированной ежемесячной платы служащим. Введение института фискалов. Учреждение прокуратуры. «Двойной стандарт» по отношению к коррупционерам как одна из причин неэффективности борьбы с коррупцией.

Фаворитизм как фактор распространения коррупции.

Антикоррупционные мероприятия Екатерины II.

Превращение коррупции в механизм государственного управления в XIX в. Чиновничество в России.

Борьба с взятками в СССР как с отдельными пережитками прошлого. Дефицит, развитие «теневой экономики», появление номенклатуры. Кампанейщина в борьбе с коррупцией, «двойные стандарты», использование

процессов о взяточничестве в целях уничтожения политических противников. Раскол единой коррумпированной элиты СССР.

Переход к рыночным отношениям в 1990-х гг. Ускоренная капитализация экономических отношений общества. Приватизация, переход к рыночным отношениям в условиях самоустранения государства от регулирования социально-экономических процессов, правовой вакуум и всплеск коррупции в стране. Особенности современной коррупции в России. Деятельность коррупционных сетей.

Развитие антикоррупционного законодательства.

Основные термины и понятия в рамках темы: посул, мздоимство, лихоимство, кормления, местничество, теневая экономика, тотальный дефицит, блат, номенклатура, коррупционные сети.

Тема 4. Политическая коррупция и способы противодействия ей.

Определение политической коррупции. Виды политической коррупции. Роль и место политической коррупции в общественно-политической жизни общества. Вред, наносимый политической коррупцией обществу. Демократия и коррупция.

Проблемы противодействия политической коррупции. Инструменты противодействия политической коррупции. Роль гражданского общества в противодействии политической коррупции. Политическая коррупция и СМИ.

Основные термины и понятия в рамках темы: политическая коррупция, коррупционный лоббизм, коррупционный патронаж, фаворитизм, демократия, гражданское общество, государственный служащий, клептократия.

Тема 5. Экономическая коррупция и способы противодействия ей.

Коррупция и бизнес. Сращивание бюрократии и бизнеса. Негативные экономические последствия экономической коррупции: прямые и косвенные потери. Прямые потери (коррупционные сделки) при формировании бюджета, сборе налогов, таможенных платежей и других сборов. Прямые потери от коррупции, связанные с исполнением бюджета (государственные закупки и заказы и система откатов). Взаимосвязь коррупции и теневой экономики. Экономическая коррупция как угроза национальной безопасности России.

Основные термины и понятия в рамках темы: теневая экономика, откат.

Тема 6. Последствия коррупции для общества.

Воздействие коррупции на экономический рост и развитие. Проблема оценки влияния коррупции на снижение бюрократических барьеров в экономике. Негативные последствия коррупции для экономики.

Политические последствия коррупции для развития демократии, гражданского общества и правового государства.

Социальные последствия коррупции. Формирование коррупционных сетей. Морально-нравственные издержки коррупции. Коррупционное мировоззрение и последствия его проявлений для общества.

Основные термины и понятия в рамках темы: коррупционные сети, анония, правовое государство, гражданское общество.

Тема 7. Антикоррупционная политика в мире и современной России.

Россия в мировых интеграционных процессах. Участие России в формировании современной антикоррупционной международно-правовой системы.

Оценка уровня коррупции в Российской Федерации. Определение приоритетных направлений разработки национальной антикоррупционной стратегии. Выбор инструментов для национальной антикоррупционной стратегии. Практический опыт разработки и внедрения антикоррупционной стратегии в Российской Федерации. Законодательные акты, регулирующие сферу противодействия коррупции и повышающие прозрачность деятельности органов государственной власти РФ. Уголовный кодекс РФ о взяточничестве и других коррупционных преступлениях. Национальный план противодействия коррупции (31 июля 2008 г.). Федеральный закон «О противодействии коррупции» (25 декабря 2008 г.).

Меры государственного и общественного контроля над реализацией антикоррупционной программы в РФ. Роль гражданского общества, каждого гражданина в противодействии коррупции. Открытость информации как способ борьбы с коррупцией. Роль СМИ.

Молодежь как объект или субъект возможных коррупционных действий. Меры противодействия коррупции в ОУ.

Основные термины и понятия в рамках темы: политическая коррупция, лоббизм, демократия, молодежь, глобализация, международное право.

Тема 8. Международная коррупция и опыт борьбы с ней.

Интернациональные аспекты коррупции.

Региональные модели коррупции: европейская, азиатская, африканская, латиноамериканская. Международный рейтинг коррупции, место России.

Развитие международного антикоррупционного законодательства (Конвенция ООН против коррупции. Конвенция Совета Европы по уголовной ответственности за коррупцию и др.). Международный день борьбы с коррупцией – 9 декабря. Участие России в формировании современной антикоррупционной международно-правовой системы.

Международный опыт борьбы с коррупцией. Формы и методы борьбы, опыт отдельных стран. Концептуальные модели борьбы с коррупцией: тоталитарная, авторитарная, олигархическая, либеральная, правовая.

Основные термины и понятия в рамках темы: тоталитаризм, олигархия, авторитаризм, международное право, глобализация, рейтинг коррупции.

Темы исследовательских работ:

1. Законодательство Ивана Грозного по борьбе со взяточничеством.
2. Формирование и становление фискальной системы в России.

3. Роль фаворизма в России.
4. Борьба с коррупцией в современной России.
5. Операция «Чистые руки» в Италии.
6. Проявление коррупции в социальной сфере современной России (ЖКХ, здравоохранении, образовании).

Уроки проходят не только в виде бесед учителя, но также используются различные приемы и формы проведения занятий, такие как: встреча с работниками полиции и прокуратуры, разбор жизненных ситуаций, занятие «Составить ответ на жалобу жильца дома», защита проектов.

Список литературы

1. Указ Президента РФ «О мерах по противодействию коррупции» от 19.05.2008 г. № 815.
2. Федеральный закон Российской Федерации от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ «О противодействии коррупции».
3. Национальный план противодействия коррупции. 2008. 31 июля
4. Указ Президента Российской Федерации от 12 мая 2009 г. N 537 "О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года" // Российская газета. 2009. 19 мая.
5. Официальный сайт Президента РФ: <http://www.kremlin.ru/articles/corrupt.shtml> (противодействие коррупции)
6. Антикоррупционная политика. Учебное пособие для вузов. / Под ред. Г.А. Сатарова. М., 2004.
7. Антикоррупционные документы и инструменты: международный и национальный опыт борьбы с коррупцией. М., 2004.
8. Коррупция и антикоррупционная политика: Словарь-справочник / Под ред. П.А. Кабанова. М., 2008.
9. Музалевская Е.А. Проявления коррупции в системе образования // <http://www.mosgu.ru/nauchnaya/publications/SCIENTIFICARTICLES/2006/Mazulevskaja/>.
10. Римский В.Л. Потери от коррупции. Коррупция и борьба с ней: роль гражданского общества // Гуманитарно-политологический Центр «Стратегия». СПб. 2000.
11. Российский антикоррупционный портал // <http://www.anti-cor.ru>

ЦИФРОВЫЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНЫЕ РЕСУРСЫ И РЕСУРСЫ СЕТИ ИНТЕРНЕТ

<https://www.yaklass.ru/>
<https://infourok.ru/>
<https://resh.edu.ru/>
<https://globallab.org/ru/>

Словарь основных терминов и понятий

Аномия – дезинтеграция нравственных ценностей, смещение ценностных ориентаций, наступление ценностного вакуума по принципу «все дозволено». Проявляется в виде ненормативного поведения – господства группового эгоизма, равнодушия и жестокости, распространения преступности, правового нигилизма.

Антикоррупционное образование – формирование у населения антикоррупционных установок.

Антикоррупционные стандарты – совокупность поведенческих и правовых норм, запретов, ограничений, обязанностей, установленных для соответствующей области социальной деятельности и направленных на предупреждение коррупции;

Взятничество – действие, когда государственный служащий или приравненное к нему лицо в своих или чужих интересах прямо или опосредованно принимает, обещает или договаривается принять взятку, требует дачи взятки или провоцирует его за законное действие или бездействие при выполнении полномочий.

Виды коррупции в зависимости от сферы деятельности — административная, политическая, частная, международная.

Волокита – форма вымогательства; нарочитое затягивание рассмотрения дела с целью получения взятки.

Вымогательство – принуждение человека заплатить деньги или предоставить другие ценности в обмен на действие или бездействие. Данное принуждение может быть осуществлено при помощи давления, в том числе и морального.

Выявление коррупции и правовое преследование — установление коррупционных действий, превращение в жизнь принципа неизбежности и справедливости наказания.

Девияция – нарушение обычных для общества или группы социальных правил и норм.

Государственный служащий – лицо, которое находится на государственной службе. Государственный политик, государственный служащий публичного администрирования согласно закону о государственной службе, а также другое лицо, которое, работая в государственных или муниципальных органах, или учреждениях, в судебных, правоохранительных органах, в органах госконтроля и надзора. А также в приравниваемых к ним органах, выполняет функции представителя власти или лицо, наделенное административными полномочиями, а также официальный кандидат на упомянутые должности.

Злоупотребление – действие, с помощью которого государственный служащий или лицо, приравненное к государственному служащему,

злоупотребляет служебным положением или превышает полномочия, если в результате этого государству, международному общественной организации, юридическому или физическому лицу была причинена большая утрата.

Клептократия – коррупция как неотъемлемый компонент властных отношений.

Клиентские связи, клиентизм – взаимовыгодные связи покровителя и другого лица или группы лиц (клиентов) и система обязательств между ними.

Конфликт публичных и частных интересов – ситуация, по которой лицо, которое находится на государственной службе, в ходе выполнения своих обязанностей или доверенности обязано принимать решение о доверенности, связанной также и с ее личными интересами, или принимать участие в его принятии, или выполнять такую доверенность.

Коррумпированность – это вовлеченность должностного лица в незаконное обогащение путем использования должностных полномочий, зараженность стремлением к незаконному обогащению посредством использования возможностей занимаемого служебного положения. Реализация этой возможности зависит от нравственных устоев человека, честности, уважения к самому себе, обществу и государству, от отношения к своему долгу.

Коррупционер – служащий государственной, муниципальной (должностное или не должностное лицо) или негосударственной (лицо, выполняющее управленческие функции или не выполняющее таковых) организации, обладающий специальной деликтоспособностью (т.е. способностью нести юридическую ответственность за совершение акта коррупции), признанный виновным в совершении коррупционного правонарушения на основании судебного решения или в ином установленном законом порядке (например, в случае совершения дисциплинарных коррупционных проступков).

Коррупционное правонарушение – как отдельное проявление коррупции, влекущее за собой дисциплинарную, административную, уголовную или иную ответственность.

Коррупционное преступление – это предусмотренное в Уголовном кодексе Российской Федерации общественно опасное деяние, которое выражается в противоправном получении государственным, муниципальным или иным публичным служащим, либо служащим коммерческой или иной организации (в том числе, международной) каких-либо преимуществ (имущества, прав на него, услуг или льгот) либо в предоставлении последним таких преимуществ.

Коррупционные сети – формирования взаимосвязей и взаимозависимостей между чиновниками по вертикали управления, а также по горизонтали на различных уровнях управления между разными ведомствами и структурами.

Корысть – одно из альтернативных свойств коррупционных правонарушений, выражающееся в стремлении обогатиться или обогатить

других лиц за счет чужого имущества или прав на него с нарушением установленного правовыми нормами и договорами порядка распределения материальных благ.

Коррупция – (от лат. corruptio – разламывать, портить, повреждать) социальное явление, включающее совокупность этических и правовых нарушений, выражающееся в злоупотреблении государственной властью, положением, статусом для получения выгоды, преимуществ в личных целях в ущерб общественному благу и интересам государства.

Кумовство (устар.) – форма фаворитизма, когда должностное лицо предпочитает при назначении на государственные должности выдвигать своих родственников.

Лихоимство (устар.) – получение лицом, состоявшим на государственной или общественной службе каких-либо преимуществ за совершение незаконных действий (бездействия) по службе (см. ст.402 Уложения о наказаниях уголовных и исправительных 1845 г.).

Лоббизм – (от англ. Lobby – кулуары) система организаций и агентов крупного бизнеса при законодательных органах власти, имеющих целью оказание давления на законодателей и чиновников.

Лоббист – физическое лицо, которое имеет право заниматься лоббистской деятельностью или предприятие, учреждение, организация, внесенное в список лоббистов в установленном законом порядке.

Лоббистская деятельность – возмещенные действия лоббистов, направленные на осуществление влияния в сфере изменения, дополнения правовых актов или признание их не действительными актами, на принятие или непринятие новых правовых актов. Целью такой деятельности является превращения в жизнь интересов заказчика с соблюдением личных прав или общественных и государственных интересов.

Мздоимство (устар.) – получение в нарушение установленного законом порядка лицом, состоявшим на государственной или общественной службе, каких-либо преимуществ за совершение законных действий (бездействия) по службе (см. ст.401 Уложения о наказаниях уголовных и исправительных 1845 г.).

Невыполнение должностных обязанностей – имеет место в случаях невыполнения или ненадлежащего выполнения по неосторожности государственным служащим или лицом, которое приравнивается к нему, своих обязанностей, в результате чего государству, юридическому или физическому лицу наносится большой убыток.

Непотизм (кумовство) – раздача родственникам, знакомым и друзьям доходных должностей, званий, недвижимости с целью укрепления собственной власти и деловых связей и, тем самым, создание системы подчиненных и коллег – должников, которые используется при принятии решений.

Отмывание денег – действия, с помощью которых осуществляется попытка узаконить или *припрятать происхождение полученных преступным путем денег.*

Подкуп – действие, связанное с непосредственным или опосредствованным предложением, обещанием дать или дачей взятки государственному служащему или лицу, приравняемому к государственному служащему, за желательное законное действие или бездействие в ходе выполнения им полномочий или посреднику с целью достижения тех же результатов.

Посул – на Руси плата подсудимого судье «за прилежание». Размер «посула» нормировался, поэтому получение лишнего являлось уже «лихоимством». С XVI в. был запрещен и стал рассматриваться как взятка.

Превенция коррупции – устранение причин и факторов коррупции.

Противодействие коррупции – скоординированная деятельность федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления муниципальных образований, институтов гражданского общества, организаций и физических лиц по предупреждению коррупции.

Принципы публичного администрирования – верховенство закона (деятельность базируется на правовых органах), объективность (действия должны быть беспристрастными), не злоупотребление властью (запрещается заниматься деятельностью при отсутствии полномочий или при принятии решений стремления к целям других, чем установленные законодательством).

Протекционизм («коррупционный патронаж») – форма коррупции, своего рода влиятельная поддержка, помощь кому-нибудь в устройстве его дел.

Публичное администрирование – регламентированная законодательством деятельность государственных органов местного самоуправления, направленная на превращение в жизнь правовых актов, решений местного самоуправления, на администрирование предусмотренных публичных услуг.

Публичные интересы – заинтересованность общества в беспристрастном и справедливом принятии решений лицами, которые находятся на государственной службе.

Публичные коррупционные преступления – преступления против интересов государственной службы и службы в органах местного самоуправления

Непубличные коррупционные преступления – преступления против интересов службы в коммерческих и иных организациях

Теневая экономика – официально не зарегистрированная экономическая деятельность. Включает законные в принципе виды деятельности (о которых не сообщается в налоговые органы) и незаконные виды деятельности (торговля наркотиками, проституция и др.).

Фаворитизм – форма коррупции, покровительство, попустительство, получение незаконных привилегий, назначение услуг или предоставление ресурсов от должностного лица родственникам, знакомым, в соответствии с их принадлежностью к партии, религии и т. п.

Частные интересы – личная имущественная или неимущественная заинтересованность лица, которое находится на государственной службе, или ее родственника или члена семьи, который может влиять на принятие решений при исполнении служебных обязанностей.

Transparency International – антикоррупционная международная неправительственная организация

Правовые положения о коррупции

Из Уголовного кодекса РФ (в редакции от 13.02.2009 г.)

Статья 290. Получение взятки

Получение должностным лицом лично или через посредника взятки в виде денег, ценных бумаг, иного имущества или выгод имущественного характера за действия (бездействие) в пользу взяткодателя или представляемых им лиц, если такие действия (бездействие) входят в служебные полномочия должностного лица либо оно в силу должностного положения может способствовать таким действиям (бездействию), а равно за общее покровительство или попустительство по службе - наказывается штрафом в размере от ста тысяч до пятисот тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период от одного года до трех лет либо лишением свободы на срок до пяти лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет.

2. Получение должностным лицом взятки за незаконные действия (бездействие) -

наказывается лишением свободы на срок от трех до семи лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет.

3. Деяния, предусмотренные частями первой или второй настоящей статьи, совершенные лицом, занимающим государственную должность Российской Федерации или государственную должность субъекта Российской Федерации, а равно главой органа местного самоуправления, -

наказываются лишением свободы на срок от пяти до десяти лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет.

4. Деяния, предусмотренные частями первой, второй или третьей настоящей статьи, если они совершены:

а) группой лиц по предварительному сговору или организованной группой;

б) утратил силу.

в) с вымогательством взятки;

г) в крупном размере, -

наказываются лишением свободы на срок от семи до двенадцати лет со штрафом в размере до одного миллиона рублей или в размере заработной платы или иного дохода, осужденного за период до пяти лет либо без такового.

Примечание. Крупным размером взятки признаются сумма денег, стоимость ценных бумаг, иного имущества или выгод имущественного характера, превышающие сто пятьдесят тысяч рублей.

Статья 291. Дача взятки

1. Дача взятки должностному лицу лично или через посредника - наказывается штрафом в размере до двухсот тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода, осужденного за период до восемнадцати месяцев, либо исправительными работами на срок от одного года до двух лет, либо арестом на срок от трех до шести месяцев, либо лишением свободы на срок до трех лет.

2. Дача взятки должностному лицу за совершение им заведомо незаконных действий (бездействие)наказывается штрафом в размере от ста тысяч до пятисот тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода, осужденного за период от одного года до трех лет либо лишением свободы на срок до восьми лет.

Примечание. Лицо, давшее взятку, освобождается от уголовной ответственности, если имело место вымогательство взятки со стороны должностного лица или если лицо добровольно сообщило органу, имеющему право возбудить уголовное дело, о даче взятки.

Указ от 24 декабря 1714 года: *«Понеже многие лихоимства умножились... и дабы впредь плутам невозможно было отговорки сыскать... запрещается всем чинам, которые у дел приставлены... никаких посулов казенных с народа не брать, кроме жалованья».*

Патрик Гордон о взяточничестве в России (в России также известен как Пётр Иванович Гордон 1635 – 1699 гг. – российский военный деятель, генерал и контр-адмирал. По происхождению шотландец. С 1661 г. в чине майора поступил (уже навсегда) на службу России). (См. Патрик Гордон. Дневник 1659-1667. М. Наука. 2002).

«Однако канцлер оказался весьма бесчестным малым и день за днем отделялся от нас в ожидании взятки, каковая здесь не только обычна, но и считается обязательной. Ничего о том не ведая, я дважды или трижды выражал ему возмущение, не получил вразумительного ответа и подал жалобу боярину, который с легким укором дал ему новый наказ. Сие рассердило дьяка еще более, и он по-прежнему нами пренебрегал».

А.Н. Радищев. Фрагмент главы Спасская Полесь «Путешествия из Петербурга в Москву»

«В молодости своей таскался по чужим землям, выучился есть устерсы, и был до них великой охотник. Пока денжонок своих мало было, то он от охоты своей воздерживался, едал по десятку и то, когда бывал в Петербурге. Как скоро полез в чины, то и число устерсов на столе его начало прибавляться. А как попал в Наместники и когда много стало у него денег своих, много и казенных в разпоряжении, тогда стал он к устерсам как брюхатая баба. Спит и видит, чтобы устерсы кушать. Как пора их приходит, то нет никому покою. Все подчиненные становятся мучениками. Но во что бы то ни стало, а устерсы есть будет. – В правление посылает приказ, чтобы наряжен был немедленно курьер, которого он имеет в Петербург отправить с важными донесениями. Все знают, что курьер поскачет за устерсами, но куда ни вертись, а прогоны выдавай. На казенные денешки дыр много».

М.Е. Салтыков-Щедрин «Пошехонская старина»: *«В низших местах берут заседатели, исправники, судьи - этим взятки не крупные дают. В средних местах берут председатели палат, губернаторы - к ним уж с малостью не подходит. А в верхних местах берут сенаторы - тем целый куш подавай. Не нами это началось, не нами и кончится. И которые люди полагают, что взятки когда-нибудь прекратятся, те полагают это от легкомыслия».*

Пикуль В. «Малахолия» полковника Богданова. Историческая миниатюра:

«В ту пору Россия уже прокладывала рельсы, дабы связать столицы империи (старую и новую), но Богданов служил на каналах, которые всегда играли важную роль в жизни русского народа. Главное, в чем нуждалась

тогда столица, это хлеб и дрова. Представьте крестьянина, который решил подзаработать. Загодя сколотил он баржу, нагрузил ее дровами и по весне поплыл по каналам Мариинской системы; там тебе все 33 удовольствия – и пороги, того и гляди, как бы на камни не напороться днищем, там и множество шлюзов, которых не миновать. Возле порогов дежурили местные лоцманы, а возле шлюзов взимали налог чиновники. Налог – это бы еще ничего, но, помимо законных податей, идущих в казну государства, и лоцман у порогов и чинодралы, отворяющие шлюзы, любили получать “на лапу” ...

Взятничество на каналах было почти узаконено: лоцмана часть своих доходов уступали чиновникам, чиновники, в свою очередь, нарочно мурыжили плывущих с грузом возле шлюзов, не пропуская их баржи в столицу, пока не отваливали им взятку, и так по всей Мариинской системе набегала крупная сумма ...

Богданов служил начальником самой ответственной дистанции – от истоков Невы до Новой Ладоги, и тут хлопот полон рот, ибо движение по каналу, проложенному еще графом Минихом во времена Анны Иоанновны, было самое оживленное – особенно под осень, когда имперская столица поспешно заполняла свои хлебные амбары, а жители Петербурга запасались дровишками на зиму....

Полковник же Богданов был отчасти педант.

– Служить, господа, надобно честно! – сразу заявил он, беря в руки бразды правления, и вряд ли такое заявление пришлось по вкусу его канальным чиновникам...

После знакомства с новым начальником чиновники расходились из канцелярии, ведя безмятежные разговоры:

– Это мы и без него знаем, что служить надобно честно. ...

– А что, господа? Неужто ему меньше всех надобно?

– Небось, семья-то у него имеется?

– Говорят, жена и три дочери.

– Так чего нам унывать? Пообживется на нашей дистанции и сам разумеет, какова цена честности возле шлюзов...

Но полковник Богданов произносил слова не для колебания воздуха – он так оказался крут, преследуя взяточбравцев, что они взвыли, ибо жить на одно лишь жалованье не привыкли.

– Служить, господа, надобно только честно, – упрямо твердил Богданов, – а нечестивцам лучше и не служить...».

Бакунин М.А. Коррупция. - О Макиавелли. - Развитие государственности.

(«Archives Bakounine». Ed. A. Lehning. Leiden, 1987, p. 369-382. Перевод Т.Е. Салье, И.М. Козиной).

«Условимся теперь о значении слова «коррупция». Оставляя в стороне все вопросы, связанные с частной моралью (которая, впрочем, неотделима

от коллективной), я понимаю под этим словом полное безразличие индивида к общественной пользе и солидарности исключительно во имя личной выгоды. Какой-либо класс или ограниченная общность людей - церковь, религиозный орден, аристократия, буржуазия, бюрократия, армия, полиция и даже банды разбойников - могут быть глубоко аморальны, т. е. противопоставлены всему человечеству по своим основам, условиям своего исключительного и привилегированного существования, по целям, которые они преследуют; но при этом они еще не коррумпированы,- до тех пор, пока не распадутся под нажимом частных интересов их членов.

...В этом отношении игроки на бирже, крупные промышленные, торговые и банковские компании, финансовые в политические спекулянты, контрабандисты, грабители - группы, легче всего поддающиеся коррупции, ибо они - еще большие реалисты, чем основная масса буржуазии. Они цинично срывают всякую маску, отбрасывают всякую видимость идеала и открыто проявляют свою истинную сущность эксплуататоров богатства и труда нации.

Члены этих различных сообществ объединяются уже не во имя какого-то принципа, истинного или ложного; они связаны друг с другом лишь личной выгодой. Такова истинная коррупция.

Коррупция.... возникла с появлением первого в истории политического государства, но именно в наши дни стала политическим институтом государства».

Джон Рид «Как они воевали» (Американский журналист Джон Рид в качестве корреспондента журнала Metropolitan Magazine летом 1915 года побывал на Юго-Западном фронте, изложив затем свои впечатления в очерке «Как они воевали». Он рассказал о случае пропажи 17 миллионов мешков муки, предназначенных для армии Юго-Западного фронта. Русский полковник, разговаривавший с Ридом, предполагал, что мука была продана румынам, а затем переправлена в Австрию. Рид также обнародовал и много других чудовищных фактов неорганизованности, халатности, воровства и взяточничества, царивших в русском тылу летом 1915 года...).

«Спекулянты пользовались всеобщей разрухой, наживали колоссальные состояния и растрачивали их на неслыханное мотовство или на подкуп должностных лиц. Они прятали продовольствие и топливо или тайно переправляли их в Швецию.

В первые четыре месяца революции, например, из петроградских городских складов почти открыто расхищались продовольственные запасы, так что имевшийся двухгодовой запас зернового хлеба сократился до такой степени, что его оказалось недостаточно для пропитания города в течение одного месяца...»

Владимир Маяковский «Внимательное отношение к взяточникам»

Неужели и о взятках писать поэтам! Дорогие, нам некогда. Нельзя так. Вы, которые взяточники, хотя бы поэтому, не надо, не берите взятки.

Пословицы и поговорки о коррупции

Бог сотворил два зла: приказного да козла.
 Богатому идти в суд — трын-трава, бедному — долой голова.
 Вор виноват, а подьячий мошне его рад.
 Вору потакать — что самому воровать.
 Всяк подьячий любит калач горячий.
 В суд поди и кошелек неси, а то скажут: завтра.
 В суд ногой — в карман рукой.
 В суд пойдешь — правды не найдешь.
 Возьми калачи, только дело не волочи.
 Дай на прокорм казенную корову — прокормлю и свое стадо.
 Дай грош — будешь хорош.
 Деньга попа купит и Бога обманет
 Другой судья что дышло: куда повернет, туда и вышло.
 Ему и жалованья не надо, допусти только казенного воробья кормить.
 За правду денежки подавай, да и за ложь тож
 За посул денег не берут.
 Закон, что дышло: куда повернул, туда и вышло.
 Закон что паутина: шмель проскочит, а муха увязнет.
 Законы святы, да законники супостаты.
 Земля любит навоз, лошадь овес, а воевода принос
 Когда золото всплывает, то правда тонет.
 Когда карман сух, тогда и суд глух.
 Лучше бедность, да честность, нежели прибыль, да стыд (японская пословица).
 На кривой суд образца нет.
 На мир беда, а воеводе — нажиток.
 Не надо мне твоих посулов.
 Один закон для богатых, другой для бедных.
 Подпись судейская, а совесть лакейская
 Подьяческий карман, что утиный зоб: не набьешь
 Пчелка и та взятку берет
 Руки для того, чтобы брать.
 Рыба гниет с головы.
 С кого судья взял, тот и прав стал.
 Скорее дело вершить, коли судью одарить.
 Суд крив, коли судья лжив.

Суд прямой, да судья кривой.
 Суд что паутина: шмель проскочит, а муха увязнет.
 Судья суди, а за судьей гляди, куда дело поведет.
 Судья что плотник: что захочет, то и вырубит.
 Судьям то и полезно, что в карман полезло
 Сухая ложка рот дерет.
 Ты – мне, я – тебе.
 Что мне законы, коли судьи знакомы.

Афоризмы и цитаты о коррупции, борьбе с ней, о чести и достоинстве

«С помощью больших денег больше людей продано, чем куплено»
 (Фрэнсис Бэкон);

«Если Вы подаете пример правильного поведения, кто осмелится
 продолжать вести себя неправильно?» (Конфуций);

«Того, кто хоть что-нибудь стоит, довольно трудно купить»
 (Э. Севрус);

«Привычка правителей брать подарки – греховна, привычка судей
 брать взятки – безбожна» (Восточная мудрость);

«Нет ничего ошибочнее, чем мысль, что казнями можно регулировать
 цены или отучить от взяточничества» (Владимир Короленко);

«Нет такой таблетки от коррупции: раз проглотил – и вы здоровы»
 (В.В. Путин);

«Борьба с коррупцией не должна превращаться в рутину или
 кампанейщину» (Д.И. Медведев);

«Проблема коррупции – это проблема приличий...» (Александр
 Кабаков);

«Коррупция – это коррозия власти»;

«Коррупция – это когда власть, служит сама себе, а не гражданам»;

«Где говорят деньги, там молчит совесть»;

«Где нет чувства долга и людского глаза, там все возможно»;

«Нечестно нажитое впрок не идет» (восточная мудрость).

Факты. Факты. Факты... Из истории коррупции

Дело «разбойника и сыщика» Ваньки Каина
(См. *Энциклопедический Словарь Брокгауза и Ефрона*. - СПб, 1890—1907 гг.

Ванька Каин (Иван Осипов Каин) - вор, грабитель и сыщик, уроженец села Иванова, принадлежавшего купцу Филатьеву. Родился в 1718 году и 13 лет от роду был привезен в Москву, на господский двор. Обокрав своего господина, Ванька Каин бежал из господского дома и, после целого ряда смелых походов в Москве, примкнул на Волге к понизовой вольнице.

В конце 1741 года Ванька Каин явился в Москву, в сыскной приказ, где объявил, «что он, Ванька, сам вор, знает других воров и разбойников, не только в Москве, но и в других городах и предлагает свои услуги к их поимке».

Предложение Ваньки Каина было принято; ему было присвоено звание доносителя сыского приказа. Но, ловя мелких воров, он укрывал крупных. Подкупив подьячих Полицмейстерской канцелярии и сыского приказа, занимался вымогательством с пойманных воров, которых потом отпускал.

Ванька Каин преследовал раскольников, вымогая у них деньги; открыл игорный дом и не останавливался перед открытым грабежом.

Он вытребовал от сената особое постановление, которое гласило, что доносам на Каина «не будет дано веры», и указ, грозивший наказаниями всякому, кто не будет помогать доносителю Каину в выполнении порученного ему дела. Под покровительством Ваньки-Каина число воров, мошенников, грабителей увеличивалось в Москве с каждым годом. Для наведения порядка в Москву был послан с войском генерал-майор Ушаков, под председательством которого была учреждена следственная комиссия, мало-помалу раскрывшая проделки Ваньки Каина.

Убедившись, что вся московская полиция в заговоре с Ванькой Каином, преемник Ушакова, генерал полицмейстер Татищев, исходатайствовал в 1749 г. учреждение по делу Ваньки-Каина особой комиссии, рассматривающей дела о взятках и подкупах среди полицейских чинов.

Сам Ванька Каин в 1755 г. был приговорен к смертной казни, но, по указу Сената, наказан кнутом и послан в каторгу.

Строительство Храма Христа Спасителя. (См. *Бразол Б.Л. Царствование императора Николая II в 1894—1917 гг. в цифрах и фактах. Минск, 1991*);

В своем манифесте 25 декабря 1812 г император Александр I провозглашал: «В сохранение вечной памяти того беспримерного усердия, в верности и любви к Вере и Отечеству, какими в сии трудные времена превознес себя народ Российский, и в ознаменование благодарности Нашей к

Промыслу Божию, спасшему Россию от грозившей ей гибели, вознамерились мы в первопрестольном граде Нашем Москве создать церковь во имя Спасителя Христа... Да простоят сей Храм многие века и да курится в нем пред святым престолом Божиим кадило благодарности до позднейших родов, вместе с любовью и подражанием к делам их предков».

В 1813 году объявили конкурс. Рассмотрели до 20 проектов, из которых победил проект Александра Витберга.

Витберг предложил соорудить храм между Смоленской и Калужской дорогами, на Воробьевых горах, которые Александр I поэтично назвал «короною Москвы».

Храм должен был стать самым высоким в мире – 237 метров от подошвы горы до креста. Лестница шириной более 106 метров, начинающаяся в 149 метрах от набережной Москва-реки, состоит из пяти террас-уступов. Высота наземной части храма 170 метров, диаметр главного купола более 50 метров (для сравнения: высота храма св. Петра в Риме – 141,5 м, колокольни Ивана Великого – 80 м). Площадку перед нижним храмом должны были ограничивать колоннады, каждая длиной до 640 метров. По их сторонам предусматривалось строительство двух триумфальных колонн высотой в 106 метров. Материалом для одной из колонн должны были стать пушки, отбитые у неприятеля на территории России, для другой – за рубежом.

В 1817 году состоялась торжественная закладка храма на Воробьевых горах. Вскоре началось само строительство. И быстро выяснилось два обстоятельства...

Во-первых, мягкие грунты Воробьевых гор. Место для громадного здания надо тщательно искать, и фундамент необходимо делать колоссальный. Удивительно, но при Александре I этого не сделали. Подрядчики строили, благополучно «осваивая» средства. Все строительство вскоре «поплыло» ...

Во-вторых, проблемой оказались колоссальные масштабы поставок строительного камня. Подрядчики охотно брались за работу и везли камень, но, как правило, низкого качества. Фактически все отпущенные средства оказались разворованы, а строить не из чего. Казне нанесен был ущерб в 300 тысяч рублей – совершенно фантастическая по тем временам сумма в рамках одного строительства.

На какое-то время проект вообще замер. В 1829 году объявили новый конкурс. В итоге Николай I утвердил проект архитектора К. А. Тона. По этому проекту и воздвигли Храм Христа Спасителя. 10 сентября 1839 года в присутствии царствующего императора Николая I и наследника престола, будущего Александра II Николаевича была произведена торжественная закладка нового храма.

Дело петербургского Монте-Кристо (См. *Пикуль В.С.*
«Николаевские Монте-Кристо»)

Так называли в обществе тайного советника Политковского, сумевшего похитить из казны более одного миллиона рублей.

В 1831 году Александр Гаврилович Политковский был назначен начальником первого отделения канцелярии «Комитета 18 августа 1814 года». Этот комитет был по существу инвалидным фондом, на средства которого содержались инвалидные дома для покалеченных воинов.

Политковский с несколькими сообщниками фабриковал пенсионные дела на вымышленных инвалидов. Будто бы они лечились за казенный счет, увольнялись из армии с выходным пособием и за счет казны отбывали к себе на родину, в какой-нибудь богом, забытый уголок России.

В середине XIX века русская армия вела активные боевые действия на Кавказе. В списки тысяч раненых солдат и офицеров мошенники вписывали свои «мертвые души», которые якобы лечились в лазаретах, получали отпуска домой, умирали, становились инвалидами. А деньги вместо всех этих раненых получал Политковский с сообщниками.

Он жил на широкую ногу, закатывал балы, кутил и уверял, что средства на шикарную жизнь добыты удачной игрой в карты.

Сиживал (и частенько) Политковский за одним карточным столом и с самым генералом Дубельтом, правой рукой Бенкендорфа. По слухам, Дубельт любил играть с хранителем инвалидного капитала, потому что постоянно выигрывал у него.

Не случайно за двадцать лет с 1833 по 1853 год ни одна ревизия в инвалидном фонде недочетов не обнаружила!

В 1853 года после ревизии, вскрывшей наконец огромные хищения, Политковский отравился. Николая I, был настолько шокирован его чудовищным цинизмом, что сказал: «Конечно, Рылеев и его компания никогда бы *так* со мной не поступили»

Политковский стал в истории питерской коррупции фигурой одиозной, эталоном безнравственного чиновника, который не стеснялся красть деньги у инвалидов!

Дело об аресте десятков чиновников Министерства финансов Российской Империи - одно из первых крупных дел III отделения. Чиновники продавали купцам и промышленникам фальшивые печати для проставления их на товарах и грузах, как якобы уже прошедших таможенно (в Российской Империи таможеней ведал Минфин). Минфиновцы не гнушались и продажей печатей, оставшихся от царствования Александра I и уже недействительных в царствование Николая I. Купцы и их брали!

Вторым крупным делом жандармов стало «дело о рекрутском наборе». За взятки в тогдашних «военкоматах» вносились записи в «паспорт солдата» о непригодности к службе в армии. Система откупа от призыва

действовала во всей Российской Империи. Большие взятки брали и лекари – за заключения о различных болезнях.

Основным оружием чиновных коррупционеров были волокита, произвол, взяточничество. Большие деньги приносили также тендеры на поставку продовольствия для армии, выдача лицензий на продажу алкоголя «в неуказанное время и в неуказанных местах», продажа чиновничьих должностей за взятки, поборы с государственных крестьян. (См. Константинов А. *Корруптированная Россия* М., 2006).

«Дело флигель-адъютанта Николая I князя Дадянова» – получило большой резонанс в обществе. Командир полка, стоявшего под Тифлисом, заставил весь полк, включая жен и детей солдат работать на себя, воровал лес в чужих имениях и продавал в Тифлисе, выстроил вместо казармы мельницу, присваивал деньги на рекрутов, ходившими босыми, держал в полку для себя стадо свиней, верблюдов, винокурню, пасеки, захватил у местных жителей 60 тысяч пудов сена и продал в Тифлисе. Только посланный царем князь Васильчиков раскрыл картину произвола, позорившую российскую армию. Николай I на плацу лично содрал с князя Дадянова эполеты и отправил на суд в Бобруйскую крепость. (См. Константинов А. *Корруптированная Россия* М., 2006).

Скандал вокруг кронштадтского коммерческого банка (См. Константинов А. *Бандитский Петербург. Документальные очерки.* М., ОCR Палек, 1998).

Основан в 1872 г. Сначала дела в нем шли неплохо, но с конца 1874 года, когда в банке сменилось правление, его члены пустились в спекуляции и аферы, которые требовали выпуска заведомо подложных вкладных банковских билетов. Таких фиктивных билетов было выдано на сумму более семи миллионов рублей.

А дело заключалось в следующем: ловкие дельцы стремились получать концессии или подряды, не имея капиталов, поэтому они вступали в сговор с членами правления банка, которые выдавали фиктивные справки о том, что у концессионеров и подрядчиков есть деньги, находящиеся в этом самом коммерческом кронштадтском банке.

Так, например, некоему господину Суздальцеву, получившему концессию на постройку железной дороги, банк выдал вкладными билетами под ничего не стоившие векселя более четырехсот тысяч рублей. Дальше – больше. Князь Оболенский взял подряд на поставку сухарей в войска, для этого требовались большие деньги, которые «нашлись» благодаря члену правления банка некому Шеньяну, а в результате Шеньян и Оболенский получили на руки банковские билеты безо всякого обеспечения на сумму в 6 миллионов рублей.

Чтобы скрыть истинное состояние дел в банке, правление составляло фальшивые отчеты, публиковало заведомо ложные балансы в газетах, ну и, конечно, платило огромные взятки – «наверх».

25 апреля 1883 года в Петербургском окружном суде начался громкий и очень долгий процесс о злоупотреблениях в Коммерческом Кронштадтском банке. Любопытно, что наказание понесли в результате все три бывших директора – Шеньян, Синебрюхов и Ландгваген. Первого сослали в Тобольскую губернию, второго в Архангельскую, а Ландвагена заключили в работный дом на два с половиной года.

Архивные материалы о взяточничестве в России XIX века (См.: Писарькова Л.Ф. *К истории взяток в России (по материалам «секретной канцелярии» кн. Голицыных первой половины XIX в.)* // *Отечественная история*, №5, 2002. С.33-49).

Князья Голицыны имели в Пермской губернии немалые владения, которые управлялись специально созданным для этого «Главное правление пермских заводов, промыслов и вотчин кн. Голицыных». Сохранились «ведомости» (отчеты), которые составлялись на протяжении полувека – с 1804 по 1853 год – служащими Главного правления, содержащие подробнейшие сведения о взятках должностным лицам губернии.

В ведомостях указывалось: кому, когда, сколько, за что и в какой форме было выдано. Платили как «натурой», так и деньгами.

Например, в «ведомостях» 1805 г. сообщалось, что с мая 1804 г. по май 1805 г. генерал-губернатору его превосходительству Карлу Федоровичу Модераху было выдано 150 пудов ржаной муки, 500 пудов сена, 24 пуда и 27 фунтов соли, по 20 фунтов малинового варенья, смородинового варенья и пастилы. Все это стоило 154 руб. 68,5 коп.

Получили натурой также вице-губернатор, советники, секретари, повытчики и приказные губернского правления. Деньгами было роздано взяток только 25 руб. 30 коп.

Американские железные дороги (Делонг Дж.Б. *Бароны-разбойники // Очерки о мировой экономике. Выдающиеся экономисты мира в Московском Центре Карнеги.* – М.: Гендальф, 2002. С. 179-208.)

Во второй половине XIX века власти США решили субсидировать строительство железных дорог из бюджетных средств.

В начале 60-х годов очередной государственный тендер выиграли два почтенных джентльмена из Калифорнии – Хантингтон и Стэнфорд. Выигрыш тендера повлек выдачу их фирме 24 млн. долларов государственных субсидий и выделение 9 млн. акров земли.

Джентльмены начали переговоры с властями маленьких городков средней Калифорнии, сопровождавшиеся вымогательством денег: «Если не внесете свой вклад, дорога минует ваш городишко».

Было организовано две компании – «Central Pacific» и «Central Pacific Credit and Finance Corporation». Первая компания выпустила акции и облигации на сумму 79 млн. долларов, после чего выплатила второй те же 79 млн. за строительные материалы и работы. Большая часть – 50 млн. долларов – была истрачена на зарплату и закупку материалов, а остальное прикарманили акционеры «Central Pacific Credit and Finance Corporation».

Когда в 1869 г. дорога «Central Pacific» была достроена и соединилась в штате Юта с «Union Pacific», акционеры «Central Pacific» обнаружили свою компанию в ужасающем финансовом состоянии. А кто же были те акционеры «Central Pacific Credit and Finance Corporation», заграбаставшие 30 млн.? Да все те же Хантингтон и Стэнфорд. Осталось добавить, что Стэнфорд был в это время губернатором Калифорнии.

По аналогичной схеме шло финансирование и дороги «Union Pacific». Доходы при этом перекачивались в компанию «Credit Mobilier». Результат был тот же — после окончания строительства правительство и частные инвесторы получили дорогу на грани разорения, а деньги были уворованы небольшой группой владельцев «Credit Mobilier». Естественно, что приток в компанию государственных земель и денег обеспечивался через политических посредников: конгрессменов и многих политиков (лидера оппозиции в палате Джеймс Брукс, будущий президент Джеймс Гарфилд, действовавший и будущий вице-президенты, кузены президента Гранта...).

Общая сумма украденных денег от двух описанных афер составила 100 млн. долларов.

Дело о голодающих (См. Константинов А. Бандитский Петербург. Документальные очерки. М., OCR Палек, 1998)

Шведско-подданный Лидваль в начале XX века занимался мелким бизнесом и имел маленький счет в банкирском доме Вавельберга. Никакого недвижимого имущества в Санкт-Петербурге у него не было, более того, в 1905-1906 годах ему менялись множество исков и взысканий. Эрик Леонардо был неисправным должником, его товары и домашняя обстановка неоднократно описывалась по судебным решениям. Кроме того, его имя фигурировало в нескольких делах, касавшихся организации в разных местах карточных игр...

Во многих российских губерниях в ту пору случился неурожай и на министерство внутренних дел были возложены обязанности поиска путей закупки продовольствия для голодавшего населения...

В конце августа 1906 года товарищ министра Гурко получил письменное предложение о поставке десяти миллионов пудов ржи от Лидваля, своего знакомого.

Контракт, который по инструкции должен был бы рассматриваться на особом совещании в МВД, был заключен без всякой проверки.

Когда подошла осень 1906 года (а Лидваль уже получил от МВД аванс в 800 тысяч рублей), выяснилось, что поставки ржи в голодающие губернии, фактически не идут.

Дело дошло до суда, к которому было приковано внимание всего высшего света. Хорошие слова сказал на суде обер-прокурор: «Чем выше должностное лицо, тем больше вреда, но приносит, совершая незаконные проступки. Нельзя при этом забывать, что все эти поступки были совершены господином Гурко в годину бедствия нашего народа, переживавшего ужасы неурожая, изнемогавшая от голода родина вправе

была ожидать от товарища министра внутренних дел помощи, при высочайшей осторожности и полном напряжении сил». В результате Гурко был отрешен от должности — и только.

Дела о коррупции в СССР (См. <http://74.125.77.132/>)

Еще при Сталине появилось понятие «номенклатура» — каста неприкасаемых лиц, получавших зарплату в конвертах. Шла и борьба с коррупцией, но и тогда карающий меч органов заносился, как правило, лишь для расправы с неугодными лицами

1950 – «ленинградское дело». Руководителя Ленинградского обкома Петра Попкова и ряд других партийных деятелей обвинили среди прочего в хищениях из фонда Комитета обороны во время Отечественной войны. Всего по «ленинградскому делу» осуждено более 2 тысяч человек, 200 расстреляны.

Цель: разгром группировки «ждановцев» (до своей смерти в 1948 году Жданов считался преемником Сталина).

1964 – «дело Козлова». Секретарь ЦК КПСС Фрол Козлов был обвинен в том, что, будучи с 1950 по 1957 г. главой Ленинградского обкома КПСС, брал взятки через своих приближенных. Когда итоги следствия были оглашены на заседании Президиума ЦК, Козлова разбил паралич, а вскоре он скончался.

Цель: КГБ хотел убрать Козлова, считавшегося официальным преемником Хрущева.

1969 – «азербайджанское дело». Впервые в СССР были опубликованы расценки на покупку того или иного поста (от 30 тысяч рублей за должность судьи до 100 тысяч за пост секретаря райкома).

Цель: смещение первого секретаря ЦК республики Вели Ахундова, на место которого пришел Гейдар Алиев.

1971 – «грузинское дело». В коррупции был обвинен первый секретарь грузинского ЦК Василий Мжаванадзе. По итогам расследования Мжаванадзе отправлен на пенсию.

Цель: выдвижение Эдуарда Шеварднадзе на должность партийного руководителя Грузии.

1976 – «дело Полянского». Министр сельского хозяйства СССР Дмитрий Полянский был обвинен в хищениях и приписках, снят с должности и отправлен послом в Японию.

Цель: удаление от власти людей, которым Брежнев был обязан за свой приход к власти.

1981 – «икорное дело». Была выявлена схема контрабандных поставок черной икры за рубеж, к которой был причастен министр рыбного хозяйства СССР Александр Ишков и его заместители. Одного заместителя расстреляли, десяток чинов Минрыбхоза сели на скамью подсудимых, а Ишков отправлен на пенсию. Цель: дискредитация брежневских выдвиженцев.

1982 – «дело Елисеевского». Директор гастронома № 1 Юрий Соколов был приговорен к расстрелу за взятки, хищения и валютные махинации

Цель: дискредитация окружения Галины Брежневой.

1983 – «дело Щелокова». Глава МВД Николай Щелоков был обвинен в коррупции и снят с поста. Его жена Светлана обвинялась в том, что на пару с Галиной Брежневой спекулировала бриллиантами. В итоге семья Щелоковых покончила жизнь самоубийством.

Цель: уничтожение соперника Андропова.

1983 – «дело Медунова». Первый секретарь Краснодарского крайкома КПСС Сергей Медунов был снят с работы за многочисленные факты коррупции. В ходе расследования более 5 тысяч чиновников уволены и исключены из КПСС, 1500 человек преданы суду.

Цель: дискредитация противников курса на перестройку.

1983 – начало «хлопкового дела», которое затем станет самым знаменитым делом перестройки. После смерти всесильного партийного лидера УзССР Шарафа Рашидова в 1985 году практически все руководство республики было обвинено в хищениях и коррупции.

Цель: ликвидация брежневских кадров.

Крупнейшая за последние годы в России финансовая афера, связанная с хищением бюджетных денежных средств, выделяемых для возмещения НДС

Прямой ущерб от деятельности мошенников в «белых воротничках» составил, по оценкам ГУБЭП, порядка 12 млрд. рублей. А в разветвленной криминальной структуре, организовавшей проведение данной аферы, было задействовано более 30 московских и петербургских банков и около полутора тысяч коммерческих предприятий, значительная часть которых были зарегистрированы по утерянным паспортам и поддельным документам.

Если бы кому-нибудь удалось хоть одним глазком заглянуть в четвертое измерение, он бы, наверное, просто поразился тому, какое огромное количество железнодорожных локомотивов тянут составы с продукцией российских предприятий к государственным границам. В нашем трехмерном мире такого масштабного экспорта продукции российских предприятий не наблюдается, да и загруженность железнодорожных путей на порядок ниже. Мошенниками активно использовались схемы ложного экспорта, многократного предъявления документов об экспортировании одного и того же товара различными структурами, искусственного завышения размеров, подлежащего возмещению НДС за счет включения в операционную сеть подставных предприятий. При этом осуществлялись мнимые многоступенчатые сделки с проведением расчетов необеспеченными векселями.

В январе 2001 г. ГУБЭП МВД России начало спецоперацию по борьбе с преступлениями данного вида и быстро добилось существенных успехов.

Расследование уголовных дел велось в тесном взаимодействии с Интерполом и правоохранительными органами других государств.

Аферы с возмещением НДС совсем не прекратились. Недавно в Ханты-Мансийске была раскрыта группа мошенников около 10 человек, которая пыталась получить из бюджета округа **117 млн. рублей** за счет возмещения НДС.

Предприимчивые московские «коммерсанты» зарегистрировали в г. Ханты-Мансийске 11 коммерческих фирм, которые по документации продавали одну и ту же продукцию, а потом якобы ее экспортировали.

На хищение еще большей суммы замахнулись Санкт-Петербургские аферисты. Шесть предпринимателей пытались незаконно получить из городского бюджета возмещение НДС на **260 млн. рублей**. Схема аферы была подробно описана в газете «Коммерсант-СПб»:

7 тонн особо чистого алюминия были якобы куплены на внутреннем рынке и проданы за \$4 7 млн. в Венгерскую Республику, в связи с чем предприниматели просили вернуть фирме НДС, уплаченный по этой сделке.

На самом деле, как выяснилось в ходе расследования, в Венгрию был продан алюминий другой марки, который значительно дешевле. При этом в таможенные и прочие сопроводительные документы были внесены заведомо ложные данные (фирма-покупатель также была связана с мошенниками и «не заметила» несоответствия).

В итоге все шестеро были признаны судом виновными в обоих инкриминируемых преступлениях и получили по 7 лет условного лишения свободы с испытательным сроком в пять лет».