



**МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ  
РЕСПУБЛИКИ ДАГЕСТАН**

(МИНОБРНАУКИ РД)

**П Р И К А З**

« 31 » 05 2023 г.

Махачкала

№ 04.02-2-1330/23

**Об утверждении доклада о результатах обобщения  
правоприменительной практики Министерства образования и науки  
Республики Дагестан при осуществлении федерального государственного  
контроля (надзора) за 2022 год**

В соответствии со статьей 47 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» и пунктом 15 Положения о федеральном государственном контроле (надзоре) в сфере образования, утвержденного постановлением Правительства РФ от 25.06.2021 № 997,

**ПРИКАЗЫВАЮ:**

1. Утвердить прилагаемый доклад о результатах обобщения правоприменительной практики Министерства образования и науки Республики Дагестан при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) за 2022 год.

2. Управлению надзора и контроля в сфере образования обеспечить размещение настоящего приказа на официальном сайте Министерства образования и науки Республики Дагестан в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

3. Контроль за исполнением настоящего приказа возложить на первого заместителя министра Далгатову А.О.

Министр

Я. Бучаев

Утвержден приказом  
Министерства образования и науки  
Республики Дагестан от 31.05.2023  
№04-02-2-1330/23

**ДОКЛАД**  
**О РЕЗУЛЬТАТАХ ОБОБЩЕНИЯ ПРАВОПРИМЕНИТЕЛЬНОЙ**  
**ПРАКТИКИ ЗА 2022 ГОД**  
**(ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ КОНТРОЛЬ (НАДЗОР) В**  
**СФЕРЕ ОБРАЗОВАНИЯ)**

**г. Махачкала**  
**2023**

Настоящий доклад подготовлен Управлением надзора и контроля в сфере образования Министерства образования и науки Республики Дагестан (далее соответственно – Министерство, УНКСО Минобрнауки РД, Управление) в соответствии со статьей 47 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» и пунктом 15 Положения о федеральном государственном контроле (надзоре) в сфере образования, утвержденного постановлением Правительства РФ от 25.06.2021 № 997.

Доклад содержит результаты обобщения правоприменительной практики по видам контроля (надзора), отнесенным к полномочиям Управления. Согласно постановлению Правительства Республики Дагестан от 31.07.2014 № 350 «Вопросы Министерства образования и науки Республики Дагестан», при осуществлении государственного контроля (надзора) в сфере образования на территории Республики Дагестан Министерство осуществляет федеральный государственный надзор в сфере образования, в рамках которого осуществляется деятельность, направленная на предупреждение, выявление и пресечение нарушений органами местного самоуправления, осуществляющими управление в сфере образования, и организациями, осуществляющими образовательную деятельность, требований законодательства об образовании посредством организации и проведения проверок органов местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере образования и организаций, осуществляющих образовательную деятельность, принятия предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по пресечению и (или) устранению последствий выявленных нарушений таких требований.

## **1. Общие положения об организации осуществления федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования.**

Федеральный государственный контроль (надзор) в сфере образования (далее - государственный контроль (надзор)) осуществляется Минобрнауки РД - органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации, осуществляющим переданные Российской Федерацией полномочия по государственному контролю (надзору).

Осуществление государственного контроля (надзора) регламентировано:

Федеральным законом от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 248-ФЗ);

Федеральным законом от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»;

Постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 997 «Об утверждении Положения о федеральном государственном контроле (надзоре) в сфере образования» (далее – Положение о государственном контроле (надзоре), Положение);

Постановлением Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» (далее - постановление Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336).

**Предметом** государственного контроля (надзора) являются:

1) соблюдение обязательных требований, установленных законодательством об образовании, в том числе лицензионных требований к образовательной деятельности и требований, установленных федеральными государственными образовательными стандартами, и требований к выполнению аккредитационных показателей;

2) соблюдение требований по обеспечению доступности для инвалидов объектов социальной, инженерной и транспортной инфраструктур и предоставляемых услуг;

3) исполнение решений, принимаемых по результатам контрольных (надзорных) мероприятий.

В соответствии с Положением о государственном контроле (надзоре) объектами государственного контроля (надзора) Минобрнауки РД являются организации, осуществляющие образовательную деятельность и зарегистрированных по месту нахождения (индивидуальных предпринимателей, зарегистрированных по месту жительства) на территории Республики Дагестан (за исключением организаций, указанных в пункте 7 части 1 статьи 6 Закона об образовании), в частности:

- организации, осуществляющие образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования;

- организации, осуществляющие образовательную деятельность по образовательным программам среднего профессионального образования;

- организации, осуществляющие образовательную деятельность по дополнительным образовательным программам;

- организации, осуществляющие образовательную деятельность по программам профессионального обучения;

- индивидуальные предприниматели, осуществляющие образовательную деятельность по образовательным программам;

- органы местного самоуправления, осуществляющие управление в сфере образования.

Проведение контрольных (надзорных) мероприятий включает в себя:

- проведение проверки (плановая/внеплановая; выездная/документарная), в ходе которой осуществляется анализ и экспертиза документов и

материалов, характеризующих деятельность организации, и иные мероприятия, предусмотренные законодательством для достижения целей проверки;

- формирование по результатам проверки акта проверки;
- подготовку предписания об устранении выявленных нарушений;
- возбуждение дела об административном правонарушении;
- направление в суд протокола об административном правонарушении.

Реализация полномочий в сфере контрольной (надзорной) деятельности осуществляется Министерством при соблюдении основных принципов государственного контроля (надзора):

- 1) законности и обоснованности действий и решений надзорного органа и его должностных лиц;
- 2) стимулировании добросовестного соблюдения контролируруемыми лицами обязательных требований;
- 3) соразмерности вмешательства надзорного органа и его должностных лиц в деятельность контролируемых лиц;
- 4) охране прав и законных интересов, уважении достоинства личности, деловой репутации контролируемых лиц;
- 5) недопустимости злоупотребления правом как со стороны надзорного органа и его должностных лиц, так со стороны граждан и организаций;
- 6) сохранении должностными лицами надзорного органа информации, составляющей коммерческую, служебную или иную охраняемую законом тайну;
- 7) открытости и доступности информации об организации и осуществлении государственного контроля (надзора);
- 8) оперативности и разумности при осуществлении государственного контроля (надзора).

## **2. Отнесение объектов государственного контроля (надзора) к категориям высокого, среднего и низкого риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям**

Государственный контроль (надзор) осуществляется на основе управления рисками причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.

Объекты государственного контроля (надзора) подлежат отнесению к категориям высокого, среднего и низкого риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям (далее - **категории риска**).

Критерием тяжести потенциальных негативных последствий возможного несоблюдения обязательных требований с отнесением к низкой категории риска является деятельность организаций, осуществляющих образовательную деятельность, и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих образовательную деятельность, за исключением

индивидуальных предпринимателей, осуществляющих образовательную деятельность непосредственно (далее - контролируемые лица), по реализации одной или нескольких основных образовательных программ, имеющих государственную аккредитацию образовательной деятельности (за исключением образовательных программ дошкольного образования, основных программ профессионального обучения), и (или) дополнительных образовательных программ, а также образовательных программ, направленных на подготовку служителей и религиозного персонала религиозных организаций (далее - образовательная деятельность контролируемых лиц).

Критериями вероятности несоблюдения обязательных требований с отнесением к средней категории риска являются:

1) образовательная деятельность контролируемых лиц при наличии обращения (жалобы, заявления), признанного обоснованным по результатам рассмотрения в Минобрнауки РФ, от физических и юридических лиц, в том числе индивидуальных предпринимателей, государственных и муниципальных органов и их должностных лиц, средств массовой информации, о фактах нарушения контролируемым лицом обязательных требований и (или) исполнения решений, принимаемых по результатам контрольных (надзорных) мероприятий, в течение календарного года, предшествующего дате принятия решения об отнесении объекта государственного контроля (надзора) к определенной категории риска;

2) образовательная деятельность контролируемых лиц при наличии вступившего в законную силу постановления о назначении административного наказания контролируемому лицу за совершение административного правонарушения в сфере образования, предусмотренного одной или несколькими статьями Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях: статьей 5.57, статьей 9.13, частью 1 статьи 19.4, статьей 19.4.1, частью 1 статьи 19.5, статьями 19.6, 19.7, 19.20 и 19.30, статьей 19.30.2 (в части сведений о выданных документах об образовании и (или) о квалификации, документах об обучении) в период 3 лет, предшествующих дате принятия решения об отнесении объекта государственного контроля (надзора) к определенной категории риска.

Критериями вероятности несоблюдения обязательных требований с отнесением к высокой категории риска является образовательная деятельность контролируемых лиц при одновременном наличии критериев вероятности несоблюдения обязательных требований, указанных в средней категории риска.

Плановые контрольные (надзорные) мероприятия в виде выездных проверок в отношении объектов государственного контроля (надзора), отнесенных к определенным категориям риска, проводятся со следующей периодичностью:

для категории высокого риска - один раз в 3 года;

для категории среднего риска - один раз в 4 года.

В отношении объектов контроля, отнесенных к категории низкого риска, плановые контрольные (надзорные) мероприятия не проводятся.

Плановые контрольные (надзорные) мероприятия в виде документарных проверок в отношении объектов государственного контроля (надзора), отнесенных к определенным категориям риска, проводятся со следующей периодичностью:

для категории высокого риска - один раз в 3 года;

для категории среднего риска - один раз в 4 года.

В отношении объектов контроля, отнесенных к категории низкого риска, плановые контрольные (надзорные) мероприятия не проводятся.

В 2022 году в соответствии с пунктом 7 Положения о государственном контроле (надзоре), УНКСО Минобрнауки РД проведена работа по отнесению объектов государственного контроля (надзора) к категориям риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям на основе сопоставления их характеристик с критериями отнесения указанных объектов к категориям риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, указанными в приложении № 1 к Положению.

По результатам проведенного сопоставления, приказом Минобрнауки РД от 14.09.2022 № 04-02-2-1281/22 подконтрольные объекты отнесены:

<b>Категории риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям</b>	<b>Количество подконтрольных объектов</b>
Высокий риск	5
Средний риск	360
Низкой риск	2501

В соответствии с пунктом 7 части 3 статьи 46 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ перечень объектов контроля, учитываемых в рамках формирования ежегодного плана контрольных (надзорных) мероприятий, с указанием категории риска размещен на официальном сайте Минобрнауки РД <http://www.dagminobr.ru>.

Как было указано ранее, государственный контроль (надзор) осуществляется на основе управления рисками причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, категория риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, к которой отнесен объект государственного контроля (надзора), влияет на периодичность проведения контрольных (надзорных) мероприятий.

Плановые контрольные (надзорные) мероприятия в отношении объектов контроля, отнесенных к категории низкого риска, УНКСО Минобрнауки РД не проводятся.

В целях оценки риска причинения вреда (ущерба) при принятии решения о проведении и выборе вида внепланового контрольного (надзорного) мероприятия индикаторы риска нарушения обязательных

требований, утвержденные Приказом Росособнадзора от 04.10.2021 № 1336, в 2022 году не применялись.

### 3. Осуществление государственного контроля (надзора)

Плановые проверки в 2022 году проводились в соответствии с приказом Минобрнауки РД от 15.11.2021 № 04-02-650/21 «Об утверждении Плана проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2022 год» и приказом Минобрнауки РД от 15.11.2021 № 04-02-650/21 «Об утверждении Плана проведения плановых проверок в отношении органов местного самоуправления на 2022 год».

С учетом установленной Положением о федеральном государственном контроле (надзоре) в сфере образования периодичности проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий и категории риска объекта контроля в ежегодный план проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий на 2022 год было включено 18 плановых выездных проверок.

В соответствии с пунктами 1, 5 постановления Правительства Российской Федерации от 10 марта 2022 г. № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» плановые проверки, запланированные в 2022 году в отношении организаций, осуществляющих образовательную деятельность и индивидуальных предпринимателей, в отношении органов местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере образования, дата начала которых установлена после вступления в силу настоящего постановления и проведение которых не допускается в соответствии с настоящим постановлением, приказом Министерства от 11.03.2022 №04-02-2-329/22 отменены.

Учитывая вышеизложенное, общее количество контрольных (надзорных) мероприятий, проведенных в 2022 году в отношении юридических лиц, составило 6, из них:

Плановые проверки		Внеплановые проверки		Всего
выездные	документарные	выездные	документарные	
0	0	3	3	6

Таким образом, с 1 января 2022 г. по 28 марта 2022 г. в рамках исполнения Министерством полномочий Российской Федерации в сфере образования, переданных для осуществления органам государственной власти субъектов Российской Федерации, в 2022 году общее количество объектов государственного контроля (надзора), в отношении которых



проведены плановые и внеплановые проверки, составило 6, из них все - внеплановые.

Общее количество юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, в отношении которых в ходе проведения проверок выявлены правонарушения – 4.

Общее количество выявленных административных правонарушений составило 11 (нарушение обязательных требований законодательства).

#### **4. Производство по делам об административных правонарушениях.**

В 2022 году по фактам правонарушений, выявленных при осуществлении государственного контроля (надзора), уполномоченными должностными лицами Министерства возбуждено 11 дел об административных правонарушениях.

Постановлениями судебных органов, поступившими (11 постановлений) в УНКСО Минобрнауки РД в 2022 году, юридические лица (7 постановлений) и должностные лица (4 постановлений) организаций, осуществляющих образовательную деятельность, подвергнуты административным наказаниям в виде:

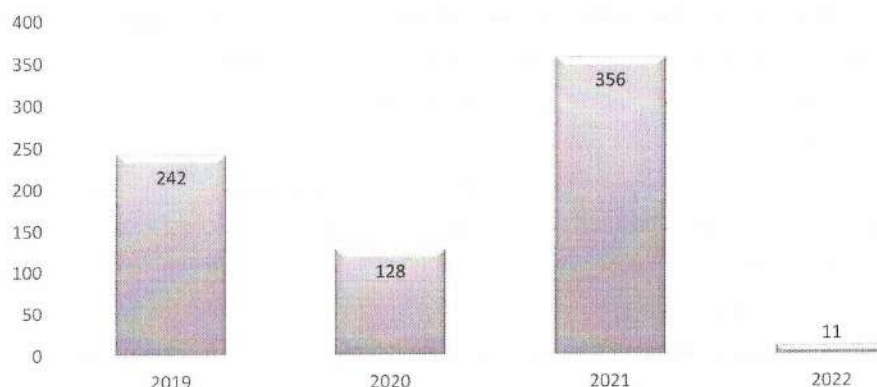
- административного штрафа (6 постановлений на общую сумму 215 000 рублей);
- предупреждения (1 постановление);
- объявление устного замечания (2 постановления);
- на рассмотрении в Пятом кассационном суде общей юрисдикции (2 административных протокола).

Общая сумма наложенных административных штрафов составила 215 тыс. рублей, в том числе из них:

- на должностное лицо - 20 тыс. рублей,
- на юридических лиц – 195 тыс. рублей.

Общее количество проверок, по итогам проведения которых по фактам выявленных нарушений уполномоченными должностными лицами Минобрнауки РД возбуждены дела об административных правонарушениях, составило 5.

**Сравнительный анализ количества  
возбужденных дел об административных  
правонарушениях в период с 2019 по 2022 год**



**Категории дел об административных правонарушениях,  
возбужденных Министерством в 2022 году:**

Статья КоАП РФ	Количество протоколов об административных правонарушениях
ч. 2 ст. 5.57 - нарушение или незаконное ограничение предусмотренных законодательством об образовании прав и свобод обучающихся образовательных организаций либо нарушение установленного порядка реализации указанных прав и свобод	5
ст. 9.13 - уклонение от исполнения требований к обеспечению доступности для инвалидов объектов социальной, инженерной и транспортной инфраструктур и предоставляемых услуг	1
ст. 19.7 - непредставление или несвоевременное представление в государственный орган (должностному лицу), осуществляющий (осуществляющему) государственный контроль (надзор) сведений (информации), представление которых предусмотрено законом и необходимо для осуществления этим органом (должностным лицом) его законной деятельности, либо представление в государственный орган (должностному лицу), осуществляющий (осуществляющему) государственный контроль (надзор) таких сведений (информации) в неполном объеме или в искаженном	1

виде, за исключением случаев, установленных законом	
ч. 3 ст. 19.20 - осуществление деятельности, не связанной с извлечением прибыли, с грубым нарушением требований и условий, предусмотренных специальным разрешением (лицензией), если специальное разрешение (лицензия) обязательно (обязательна)	3
ч. 2 ст. 19.30 - реализация не в полном объеме образовательных программ в соответствии с учебным планом либо неправомерный отказ в выдаче документов об образовании и (или) о квалификации	1

Из числа законодательства Российской Федерации в сфере образования, выявленных в ходе контрольной (надзорной) деятельности, следует выделить следующие противоправные действия.

*1. Нарушение или незаконное ограничение предусмотренных законодательством об образовании прав и свобод обучающихся образовательных организаций либо нарушение установленного порядка реализации указанных прав и свобод (ч. 2 ст. 5.57 КоАП РФ).*

Из судебной практики:

Нарушение или незаконное ограничение предусмотренных законодательством об образовании прав и свобод обучающихся образовательных организаций либо нарушение установленного порядка реализации указанных прав и свобод, ответственность за которое предусмотрена ч. 2 ст. 5.57 КоАП РФ.

По результатам внеплановой выездной проверки в образовательной организации уполномоченным должностным лицом Министерства было выявлено, что в нарушение ч. 4 ст. 60 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» и п. 5.3 Порядка заполнения, учета и выдачи аттестатов об основном общем и среднем общем образовании и их дубликатов (утв. приказом Министерства просвещения РФ от 5 октября 2020 г. № 546) образовательная организация выдала документы о среднем общем образовании без учета оценок за 10 класс следующим некоторым выпускникам по нескольким дисциплинам, а также, в нарушение ч. 1 ст. 35 Федерального закона от 29.12.2012г. № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» образовательная организация не предоставляет для пользования учащимся в полном объеме учебники по предметам: «Русский язык» - 13 учебников в 5, 6, 7, 8, 9 классах; «Русская литература» - 19 учебников в 5, 6, 7, 8, 9, 11 классах; «Родной язык» - 14 учебников в 6, 7, 8, 11 классах; «Родная литература» - 14 учебников в 6, 7, 8, 11 классах; «Английский язык» - 24 учебника в 5, 6, 7, 8, 9, 11 классах; «Математика» - 5

учебников в 5, 6, 7 классах; «Алгебра» - 8 учебников в 8, 9, 11 классах; «Геометрия» - 13 учебников в 7, 8, 9, 11 классах; «Информатика» - 29 учебников в 6, 7, 8, 9, 10, 11 классах; «История» - 21 учебник в 5, 6, 7, 8, 11 классах; «Обществознание» - 26 учебников в 5, 6, 7, 8, 9, 11 классах; «География» - 15 учебников в 5, 6, 7, 8, 9, 11 классах; «Биология» - 24 учебника в 5, 6, 7, 8, 9, 10, 11 классах; «Физика» - 15 учебников в 7, 8, 9, 11 классах; «Химия» - 11 учебников в 8, 9, 11 классах; «Технология» - 27 учебников в 5, 6, 7, 9, 10, 11 классах; «ОБЖ» - 17 учебников в 8, 10, 11 классах; «ИЗО» - 14 учебников в 3, 5, 6, 7 классах.

Согласно п. 20 ч. 1 ст. 34 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» обучающимся предоставляются академические права на бесплатное пользование библиотечно-информационными ресурсами, учебной, производственной, научной базой образовательной организации.

Данные факты свидетельствуют о нарушении установленного порядка реализации предусмотренных законодательством прав обучающихся.

По итогам рассмотрения судами дел об административных правонарушениях, предусмотренных ч. 2 ст. 5.57 КоАП РФ, соответствующие образовательные организации привлечены к административной ответственности.

*2. Уклонение от исполнения требований к обеспечению доступности для инвалидов объектов социальной, инженерной и транспортной инфраструктур и предоставляемых услуг (ст. 9.13 КоАП РФ).*

Из судебной практики:

По результатам внеплановой выездной проверки в образовательной организации уполномоченным должностным лицом Министерства было выявлено, в нарушение п.7 Порядка обеспечения условий доступности для инвалидов объектов и предоставляемых услуг в сфере образования, а также оказания им при этом необходимой помощи (утв. приказом Министерства образования и науки РФ от 9 ноября 2015 г. № 1309) образовательной организацией не проведено обследование объектов и предоставляемых услуг в целях определения мер по поэтапному повышению уровня доступности для инвалидов объектов и предоставляемых услуг, а также не составлен паспорт доступности для инвалидов объекта и услуг.

Данный факт свидетельствует о совершении административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена ст. 9.13 КоАП РФ.

Решением суда, указанное юридическое лицо признано виновным в совершении вменяемого административного нарушения и привлечено к ответственности с назначением административного штрафа.

*3. Непредставление или несвоевременное представление в государственный орган (должностному лицу), осуществляющий (осуществляющему) государственный контроль (надзор) сведений (информации), представление которых предусмотрено законом и необходимо для осуществления этим органом (должностным лицом) его законной деятельности, либо представление в государственный орган (должностному лицу), осуществляющий (осуществляющему) государственный контроль (надзор) таких сведений (информации) в неполном объеме или в искаженном виде, за исключением случаев, установленных законом (ст. 19.7 КоАП РФ).*

Из судебной практики:

При проведении внеплановой выездной проверки в образовательной организации уполномоченным должностным лицом Министерства были запрошены документы по работе психолога (план работы, справки по антитеррористической работе, психологические анкеты) Однако, указанные документы и материалы не были представлены.

Данный факт свидетельствует о совершении административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена ст. 19.7 КоАП РФ, нашел свое подтверждение при рассмотрении дела судом, в результате чего виновное лицо привлечены к административной ответственности, назначено наказание в виде предупреждения.

*4. Реализация не в полном объеме образовательных программ в соответствии с учебным планом (ч. 2 ст. 19.30 КоАП РФ).*

Из судебной практики:

Решением о проведении внеплановой выездной проверки образовательной организации, принятым на основании п. 1 ч. 1 ст. 57 Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» от 31.07.2020 №248-ФЗ в связи с наличием у контрольного (надзорного) органа сведений об угрозе причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, содержащихся в обращениях физических лиц, в рамках федерального государственного контроля (надзора) уполномоченным должностным лицом проведена внеплановая выездная проверка образовательной организации, в результате которой выявлено нарушение ч. 1 ст. 46 Федерального закона от 29.12.2012г. № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», пп. «г» п. 7 Положения о лицензировании образовательной деятельности (утв. постановление Правительства РФ от 18 сентября 2020 г. № 1490) и требований Единого квалификационного справочника должностей руководителей, специалистов и служащих из раздела «Квалификационные характеристики должностей работников образования» (утв. приказом

Министерства здравоохранения и социального развития РФ от 26 августа 2010 г. № 761н), а именно, образовательная организация приняла на работу не обладающего соответствующей квалификацией сотрудника: учителя химии.

В связи с изложенным, на основании результатов указанной проверки, уполномоченным должностным лицом Министерства ввиду факта обнаружения нарушения 10.03.2022 составлен протокол об административном правонарушении в соответствии с установленными требованиями закона.

Постановлением мирового судьи прекращено производство по делу об административном правонарушении, предусмотренном ч. 2 ст. 19.30 КоАП РФ в связи с истечением срока давности привлечения к административной ответственности.

Решением судьи Районного суда постановление мирового судьи о прекращении производства по делу об административном правонарушении, предусмотренном ч. 2 ст. 19.30 КоАП РФ, оставлено без изменения, жалоба должностного лица Минобрнауки РД – без удовлетворения.

П. 19 Постановления Пленума Верховного Суда РФ от 24.03.2005 № 5 «О некоторых вопросах, возникающих у судов при применении Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» определено, что Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях предусмотрена возможность привлечения к административной ответственности только за оконченное правонарушение.

Административное правонарушение считается оконченным с момента, когда в результате действия (бездействия) правонарушителя имеются все предусмотренные законом признаки состава административного правонарушения. В случае, если в соответствии с нормативными правовыми актами обязанность должна быть выполнена к определенному сроку, правонарушение является оконченным с момента истечения этого срока.

Течение срока давности привлечения к административной ответственности начинается со дня совершения административного правонарушения (ч. 1 ст. 4.5 КоАП РФ, Постановление Конституционного Суда РФ от 17.05.2022 № 19-П).

При совершении длящегося правонарушения срок давности исчисляется со дня обнаружения правонарушения. Днем обнаружения длящегося административного правонарушения считается день, когда должностное лицо, уполномоченное составлять протокол об административном правонарушении, выявило факт его совершения (ч. 2 ст. 4.5 КоАП РФ, п. 14 Постановления Пленума Верховного Суда РФ от 24.03.2005 № 5).

Административная ответственность по ч. 2 ст. 19.30 КоАП РФ наступает за реализацию не в полном объеме образовательных программ в соответствии с учебным планом.

При этом следует отметить, что в данном случае следует применять правила исчисления сроков давности привлечения к административной ответственности за совершение административных правонарушений, носящих длящийся характер, поскольку факт совершения вменяемого нарушения выявлен должностным лицом, уполномоченным составлять протокол об административном правонарушении в момент проведения проверки. Нарушение вызвано ненадлежащим исполнением работником образовательной организации своих должностных обязанностей по проставлению объективных отметок в журнале, о котором стало известно после проведения проверки.

Диспозиция ч. 2 ст. 19.30 КоАП РФ предусматривает административную ответственность юридического лица за реализацию не в полном объеме образовательных программ в соответствии с учебным планом, при этом в ней не содержится условия о необходимости предварительного принятия мер административного наказания в отношении должностных лиц образовательной организации, обязанных осуществлять повседневный контроль.

Также, Районным судом неправомерно указан в решении тот факт, что отсутствие прямого указания в протоколе об административном правонарушении указания на длящийся характер нарушения и продолжалось ли оно в дальнейшем, поскольку согласно ч. 2 ст. 28.2 КоАП РФ отражение подобных сведений в нем не требуется. Вместе с тем, отмечаем, что образовательная программа в соответствии с учебным планом реализуется в течение учебного года и завершается итоговой аттестацией, то есть нарушение порядка ее реализации на определенном этапе свидетельствует о нарушении в целом реализации образовательной программы, а проверка проводилась надзорным органом за прошедший период, соответственно, надзорным органом не может быть дана оценка реализации образовательной программы в соответствии с учебным планом после проведения проверки (после 10.03.2022), соответствующих сведений протокол об административном правонарушении от 10.03.2022 содержать не может.

Дело находится на рассмотрении в кассационной судебной инстанции.

*5. Осуществление деятельности, не связанной с извлечением прибыли, с грубым нарушением требований и условий, предусмотренных специальным разрешением (лицензией), (ч. 3 ст. 19.20 КоАП РФ).*

Из судебной практики:

При осуществлении контрольных (надзорных) мероприятий в отношении образовательной организации, реализующей образовательные программы общего образования, уполномоченным должностным лицом Минобрнауки РД выявлено, что в нарушение ч. 1 ст. 46 Федерального закона от 29.12.2012г. № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», пп. «г» п. 7 Положения о лицензировании образовательной деятельности (утв.

постановление Правительства РФ от 18 сентября 2020 г. № 1490) и требований Единого квалификационного справочника должностей руководителей, специалистов и служащих из раздела «Квалификационные характеристики должностей работников образования» (утв. приказом Министерства здравоохранения и социального развития РФ от 26 августа 2010 г. № 761н) образовательная организация приняла на работу не обладающих соответствующей квалификацией сотрудников: учителем информатики и учителем русского языка; в нарушение пп. «д» п. 7 Положения о лицензировании образовательной деятельности (утв. постановление Правительства РФ от 18 сентября 2020 г. № 1490) в образовательной организации отсутствует санитарно-эпидемиологическое заключение о соответствии санитарным правилам зданий, строений, сооружений, помещений, оборудования и иного имущества, необходимых для осуществления образовательной деятельности по образовательным программам, указанным в лицензии; в нарушение пп. «б» п. 7 Положения о лицензировании образовательной деятельности (утв. постановление Правительства РФ от 18 сентября 2020 г. № 1490) образовательная организация не обладает материально-техническим обеспечением, необходимым для осуществления образовательной деятельности по предмету «информатика» в рамках реализуемых образовательных программ, так как количество компьютерной техники не соответствует количеству обучающихся.

В результате судебного рассмотрения дела об административном правонарушении, предусмотренном ч. 2 статьи 19.30 КоАП РФ, образовательная организация привлечена к административной ответственности с назначением административного штрафа.

По результатам проведенных в 2022 году контрольных (надзорных) мероприятий организациям, осуществляющим образовательную деятельность, и, допустившим нарушения обязательных требований, Минобрнауки РД выдано 4 предписания об их устранении.

## **5. Типичные нарушения обязательных требований**

В связи с действовавшими на отчетный период ограничениями на проведение контрольных (надзорных) мероприятий согласно постановлению Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336, в ходе проведения проверок выявлены немногочисленные нарушения законодательства, указанные в разделе 4 настоящего Доклада.

При осуществлении профилактических мероприятий, уполномоченными должностными лицами Министерства выявлены следующие нарушения: 1) несоответствие содержания локальных нормативных актов законодательству Российской Федерации об образовании; 2) порядка приема в образовательную организацию; 3) несоответствие содержания уставов законодательству Российской Федерации об образовании; 4) требований к



порядку проведения аттестации педагогических работников; 5) вопреки п. 7. ч. 3 ст. 28 273-ФЗ не разрабатывается и не утверждается по согласованию с учредителем программы развития образовательной организации; 6) реализация не в полном объеме образовательных программ в соответствии с учебным планом; 7) несвоевременное внесение сведений в федеральную информационную систему «Федеральный реестр сведений о документах об образовании и (или) о квалификации, документах об обучении»; 8) нарушения в размещении обязательных сведений, информации или документов на официальных сайтах образовательных организаций; 9) рабочая программа воспитания и календарный план воспитательной работы не включены в основную образовательную программу дошкольного образования; 10) не разработан паспорт доступности образовательного учреждения.

Указанные обязательные требования регламентированы следующими нормативно-правовыми актами: Федерального закона от 29 декабря 2012г. № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»; приказ Министерства просвещения РФ от 15 мая 2020 г. № 236 «Об утверждении Порядка приема на обучение по образовательным программам дошкольного образования»; приказ Федеральной службы по надзору в сфере образования и науки РФ от 14 августа 2020 г. № 831 «Об утверждении Требований к структуре официального сайта образовательной организации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и формату представления информации»; приказ Минпросвещения России от 02.09.2020 №458 «Об утверждении порядка приема на обучение по образовательным программам начального общего, основного общего и среднего общего образования»; приказ Министерства просвещения РФ от 5 октября 2020 г. № 546 «Об утверждении Порядка заполнения, учета и выдачи аттестатов об основном общем и среднем общем образовании и их дубликатов»; Правила формирования и ведения федеральной информационной системы «Федеральный реестр сведений о документах об образовании и (или) о квалификации, документах об обучении», утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 31.05.2021 № 825 (ФИС ФРДО) и другие действующие нормативно-правовые акты.

## **6. Профилактика нарушений обязательных требований законодательства об образовании**

В соответствии с Федеральным законом № 248-ФЗ при осуществлении государственного контроля (надзора) проведение профилактических мероприятий, направленных на снижение риска причинения вреда (ущерба), является приоритетным по отношению к проведению контрольных (надзорных) мероприятий.

В рамках программы профилактики нарушений обязательных требований законодательства Российской Федерации в сфере образования на

2022 год, утвержденной приказом Минобрнауки РФ от 16.12.2021 №04/2-09-3742/21 в соответствии со ст. 44 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» и пунктом 14 Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 №990, Положением о федеральном государственном контроле (надзоре) в сфере образования, утвержденным постановлением Правительства РФ от 25.06.2021 № 997, Министерством проведены следующие мероприятия по профилактике нарушений обязательных требований:

- организованы совещания с руководителями органов местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере образования;

- подготовлены и изданы инструктивно-методические материалы по профилактическим мероприятиям (видах и порядке проведения), порядке подачи и рассмотрения обращений, сведений о нарушении обязательных требований, новых подходах к организации контрольной (надзорной) деятельности (плановые проверки), проведению внеплановых проверок, по обзору изменений законодательства в сфере образования, принятых и (или) вступивших в силу в 2021 году;

- направлены руководителям образовательных организаций информационно-аналитические письма о типичных нарушениях законодательства Российской Федерации в сфере образования образовательными организациями;

- на сайте Министерства размещены материалы по результатам проведенных проверок;

- проведены мониторинги ведения официального сайта образовательной организацией на предмет достаточности и правомерности размещенных документов, сведений и материалов, а также своевременности внесения сведений в федеральную информационную систему «Федеральный реестр сведений о документах об образовании и (или) о квалификации, документах об обучении»;

- проведены мероприятия по предупреждению нарушений законодательства Российской Федерации в сфере образования, а также по привлечению к дисциплинарной ответственности лиц, допустивших нарушение Порядка проведения государственной итоговой аттестации, утвержденного приказом Минпросвещения России № 190, Рособнадзора № 1512 от 07.11.2018, выявленных в рамках проведения контрольно-надзорных мероприятий по проверке соблюдения законодательства РФ в сфере образования при проведении государственной итоговой аттестации;

- проведено 238 профилактических визитов, из них 175 по инициативе контролируемого лица и 63 обязательных профилактических визита;

- руководителям организаций, осуществляющих образовательную деятельность, выдано 4 предписания об устранении выявленных нарушений по результатам проведенных контрольно-надзорных мероприятий;

- образовательным организациям, вынесено 1612 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований законодательства Российской Федерации в сфере образования;

- осуществлено информирование контролируемых лиц о планируемых и проведенных проверках путем включения соответствующих сведений в единый реестр проверок <https://proverki.gov.ru/>;

- на сайте Министерства <http://www.dagminobr.ru/> размещен перечень нормативных правовых актов и их отдельных положений, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении проверок в отношении контролируемых лиц.

Сведения о предупредительных мерах, проводимых Минобрнауки РД, в целях предупреждения нарушений законодательства Российской Федерации в сфере образования:

- предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований законодательства Российской Федерации в сфере образования – 1610;

- консультирование – 242;

- профилактические визиты – 240;

- информирование – 255.

Согласно Федеральному закону от 09 февраля 2009 г. № 8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления», обеспечены открытость и доступность информации о результатах осуществления государственного контроля (надзора).

На официальном сайте Минобрнауки РД (<http://www.dagminobr.ru>) размещаются правовые акты Министерства, планы контроля, информация о результатах проверок, в том числе по исполнению предписаний, информационные письма о типичных нарушениях, выявленных при проведении государственного контроля (надзора), рекомендации по различным аспектам взаимодействия образовательных организаций и Министерства.

В соответствии с требованиями ч. 5 ст. 8 Федерального закона № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации», п. 3 ч. 3 ст. 46 Федерального закона № 248-ФЗ, а также в соответствии с Правилами размещения и актуализации на официальных сайтах органов государственной власти, осуществляющих государственный контроль (надзор), предоставление лицензий и иных разрешений, аккредитацию, перечней нормативных правовых актов (их отдельных положений), содержащих обязательные требования, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 22.10.2020 № 1722, Министерством

размещены на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»:

- Перечень нормативных правовых актов в сфере общего образования, среднего профессионального образования и соответствующего дополнительного профессионального образования, профессионального обучения, дополнительного образования детей и взрослых, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется Министерством в рамках **государственного контроля (надзора)**;

- Перечень нормативных правовых актов в сфере общего образования, среднего профессионального образования и соответствующего дополнительного профессионального образования, профессионального обучения, дополнительного образования детей и взрослых, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется Министерством в рамках **лицензионного контроля за образовательной деятельностью**;

- Перечень нормативных правовых актов в сфере общего образования, среднего профессионального образования и соответствующего дополнительного профессионального образования, профессионального обучения, дополнительного образования детей и взрослых, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется Министерством в рамках **государственной аккредитации образовательной деятельности**.

В основу формирования перечней нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, Рособрнадзор закладывались основные принципы правового регулирования отношений в сфере образования с целью обеспечения права каждого человека на образование, недопустимости дискриминации в сфере образования, приоритета жизни и здоровья человека, прав и свобод личности, свободного развития личности, обеспечения права на образование в течение всей жизни в соответствии с потребностями личности, адаптивности системы образования к уровню подготовки, особенностям развития, способностям и интересам человека, академических прав и свобод педагогических работников и обучающихся, информационной открытости и публичной отчетности образовательных организаций.

При формировании данных перечней Рособрнадзор исходил также из положений п. 4 ч. 1 ст. 11 Федерального закона № 273-ФЗ, согласно которым федеральные государственные образовательные стандарты и федеральные государственные требования обеспечивают государственные гарантии уровня и качества образования на основе единства обязательных требований к условиям реализации основных образовательных программ и результатам их освоения.

## **7. Подготовка предложений о внесении изменений в законодательство Российской Федерации о государственном контроле**