



**МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ
РЕСПУБЛИКИ ДАГЕСТАН**
(МИНОБРНАУКИ РД)

П Р И К А З

« 14 » 03 2025 г.

Махачкала

№ 04-02-2-198/25

**Об утверждении доклада о результатах обобщения
правоприменительной практики Министерства образования и науки
Республики Дагестан при осуществлении федерального государственного
контроля (надзора) за 2024 год**

В соответствии со статьей 47 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» и пунктом 15 Положения о федеральном государственном контроле (надзоре) в сфере образования, утвержденного постановлением Правительства РФ от 25.06.2021 № 997,

ПРИКАЗЫВАЮ:

1. Утвердить прилагаемый доклад о результатах обобщения правоприменительной практики Министерства образования и науки Республики Дагестан при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) за 2024 год.

2. Управлению надзора и контроля в сфере образования обеспечить размещение настоящего приказа на официальном сайте Министерства образования и науки Республики Дагестан в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

3. Контроль за исполнением настоящего приказа возложить на первого заместителя министра Далгатову А.О.

Министр

Я. Бучаев

ДОКЛАД
О РЕЗУЛЬТАТАХ ОБОБЩЕНИЯ ПРАВОПРИМЕНИТЕЛЬНОЙ
ПРАКТИКИ ЗА 2024 ГОД
(ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ КОНТРОЛЬ (НАДЗОР) В
СФЕРЕ ОБРАЗОВАНИЯ)

г. Махачкала
2025

Настоящий доклад подготовлен Управлением надзора и контроля в сфере образования Министерства образования и науки Республики Дагестан (далее соответственно – Министерство, УНКСО Минобрнауки РД, Управление) в соответствии со статьей 47 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 248-ФЗ) и пунктом 15 Положения о федеральном государственном контроле (надзоре) в сфере образования, утвержденного постановлением Правительства РФ от 25.06.2021 № 997 (далее – Положение о государственном контроле (надзоре), Положение).

Доклад содержит результаты обобщения правоприменительной практики по видам контроля (надзора), отнесенным к полномочиям Управления. Согласно постановлению Правительства Республики Дагестан от 31.07.2014 № 350 «Вопросы Министерства образования и науки Республики Дагестан», при осуществлении государственного контроля (надзора) в сфере образования на территории Республики Дагестан Министерство осуществляет федеральный государственный надзор в сфере образования, в рамках которого осуществляется деятельность, направленная на предупреждение, выявление и пресечение нарушений органами местного самоуправления, осуществляющими управление в сфере образования, и организациями, осуществляющими образовательную деятельность, требований законодательства об образовании посредством организации и проведения проверок органов местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере образования и организаций, осуществляющих образовательную деятельность, принятия предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по пресечению и (или) устранению последствий выявленных нарушений таких требований.

Вместе с тем, в рамках обобщения правоприменительной практики в докладе содержатся результаты проведенных Министерством контрольных мероприятий по соблюдению Порядка проведения государственной итоговой аттестации по образовательным программам среднего общего образования, утвержденного приказом Минпросвещения России № 233, Рособрнадзора № 552 от 04.04.2023 (далее - Порядок проведения ГИА - 11, Порядок - 11), Порядка проведения государственной итоговой аттестации по образовательным программам основного общего образования, утвержденного приказом Минпросвещения России № 232, Рособрнадзора № 551 от 04.04.2023 (далее - Порядок проведения ГИА - 9, Порядок - 9) принятых мер по устранению нарушений законодательства в сфере образования (составление должностными лицами УНКСО Минобрнауки РД протоколов об административных правонарушениях по ч. 4 ст. 19.30 Кодекса об административных правонарушениях Российской Федерации (далее – КоАП РФ)).

1. Общие положения об организации осуществления федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования.

Федеральный государственный контроль (надзор) в сфере образования (далее - государственный контроль (надзор)) осуществляется УНКСО Минобрнауки РД - структурным подразделением органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации, осуществляющим переданные Российской Федерацией полномочия по государственному контролю (надзору).

Осуществление государственного контроля (надзора) регламентировано: Федеральным законом от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»;

Федеральным законом от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»;

Постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 997 «Об утверждении Положения о федеральном государственном контроле (надзоре) в сфере образования»;

Постановлением Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» (далее - постановление Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336).

Предметом государственного контроля (надзора) являются:

1) соблюдение обязательных требований, установленных законодательством об образовании, в том числе лицензионных требований к образовательной деятельности и требований, установленных федеральными государственными образовательными стандартами, и требований к выполнению аккредитационных показателей;

2) соблюдение требований по обеспечению доступности для инвалидов объектов социальной, инженерной и транспортной инфраструктур и предоставляемых услуг;

3) исполнение решений, принимаемых по результатам контрольных (надзорных) мероприятий.

В соответствии с Положением о государственном контроле (надзоре) объектами государственного контроля (надзора) Минобрнауки РД являются организации, осуществляющие образовательную деятельность и зарегистрированных по месту нахождения (индивидуальных предпринимателей, зарегистрированных по месту жительства) на территории Республики Дагестан (за исключением организаций, указанных в пункте 7 части 1 статьи 6 Закона об образовании), в частности:

– организации, осуществляющие образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования;

– организации, осуществляющие образовательную деятельность по образовательным программам среднего профессионального образования;

– организации, осуществляющие образовательную деятельность по дополнительным образовательным программам;

- организации, осуществляющие образовательную деятельность по программам профессионального обучения;
- индивидуальные предприниматели, осуществляющие образовательную деятельность по образовательным программам;
- органы местного самоуправления, осуществляющие управление в сфере образования.

Проведение контрольных (надзорных) мероприятий включает в себя:

- проведение проверки (плановая / внеплановая; выездная / документарная), в ходе которой осуществляется анализ и экспертиза документов и материалов, характеризующих деятельность организации, и иные мероприятия, предусмотренные законодательством для достижения целей проверки;

- формирование по результатам проверки акта проверки;
- подготовку предписания об устранении выявленных нарушений;
- возбуждение дела об административном правонарушении;
- направление в суд протокола об административном правонарушении;
- контроль за исполнением предписаний, принятых мер.

Реализация полномочий в сфере контрольной (надзорной) деятельности осуществляется Министерством при соблюдении основных принципов государственного контроля (надзора):

- 1) законности и обоснованности действий и решений надзорного органа и его должностных лиц;
- 2) стимулировании добросовестного соблюдения контролируруемыми лицами обязательных требований;
- 3) соразмерности вмешательства надзорного органа и его должностных лиц в деятельность контролируемых лиц;
- 4) охране прав и законных интересов, уважении достоинства личности, деловой репутации контролируемых лиц;
- 5) недопустимости злоупотребления правом как со стороны надзорного органа и его должностных лиц, так со стороны граждан и организаций;
- 6) сохранении должностными лицами Министерства информации, составляющей коммерческую, служебную или иную охраняемую законом тайну;
- 7) открытости и доступности информации об организации и осуществлении государственного контроля (надзора);
- 8) оперативности и разумности при осуществлении государственного контроля (надзора).

1. Отнесение объектов государственного контроля (надзора) к категориям высокого, среднего и низкого риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям

Государственный контроль (надзор) осуществляется на основе управления рисками причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, определяющим выбор профилактических мероприятий и

контрольных (надзорных) мероприятий, их содержание (в том числе объем проверяемых обязательных требований), интенсивность и результаты.

Объекты государственного контроля (надзора) подлежат отнесению к категориям высокого, среднего и низкого риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям (далее - категории риска).

Критерием тяжести потенциальных негативных последствий возможного несоблюдения обязательных требований с отнесением к низкой категории риска является деятельность организаций, осуществляющих образовательную деятельность, и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих образовательную деятельность, за исключением индивидуальных предпринимателей, осуществляющих образовательную деятельность непосредственно (далее - контролируемые лица), по реализации одной или нескольких основных образовательных программ и (или) дополнительных образовательных программ, а также образовательных программ, направленных на подготовку слушателей и религиозного персонала религиозных организаций.

Критериями вероятности несоблюдения обязательных требований с отнесением к средней категории риска являются:

1. Образовательная деятельность контролируемых лиц при наличии обращения (жалобы, заявления), признанного обоснованным по результатам рассмотрения в Минобрнауки РФ, от физических и юридических лиц, в том числе индивидуальных предпринимателей, государственных и муниципальных органов и их должностных лиц, средств массовой информации, о фактах нарушения контролируемым лицом обязательных требований в течение календарного года, предшествующего дате принятия решения об отнесении объекта федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования к определенной категории риска.

2. Образовательная деятельность контролируемых лиц при наличии вступившего в законную силу постановления о назначении административного наказания контролируемому лицу за совершение административного правонарушения в сфере образования, предусмотренного одной или несколькими статьями Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях: статьей 5.57, статьей 9.13, частью 1 статьи 19.4, статьей 19.4.1, частью 1 статьи 19.5, статьями 19.6, 19.7, 19.20 и 19.30, статьей 19.30.2 (в части сведений о выданных документах об образовании и (или) о квалификации, документах об обучении) в период 3 лет, предшествующих дате принятия решения об отнесении объекта федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования к определенной категории риска.

3. Образовательная деятельность контролируемых лиц при несоблюдении аккредитационных показателей, выявленном по результатам аккредитационного мониторинга, в течение 3 лет, предшествующих дате принятия решения об отнесении объекта федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования к определенной категории риска.

Критериями вероятности несоблюдения обязательных требований с отнесением к высокой категории риска является образовательная

деятельность контролируемых лиц при одновременном наличии двух или более критериев вероятности несоблюдения обязательных требований, указанных в средней категории риска.

Плановые контрольные (надзорные) мероприятия в виде выездных проверок в отношении объектов государственного контроля (надзора), отнесенных к определенным категориям риска, проводятся со следующей периодичностью:

для категории высокого риска - один раз в 3 года;

для категории среднего риска - один раз в 4 года;

в отношении объектов контроля, отнесенных к категории низкого риска, плановые контрольные (надзорные) мероприятия не проводятся.

Плановые контрольные (надзорные) мероприятия в виде документарных проверок в отношении объектов государственного контроля (надзора), отнесенных к определенным категориям риска, проводятся со следующей периодичностью:

для категории высокого риска - один раз в 3 года;

для категории среднего риска - один раз в 4 года;

в отношении объектов контроля, отнесенных к категории низкого риска, плановые контрольные (надзорные) мероприятия не проводятся.

В 2024 году в соответствии с пунктом 7 Положения о государственном контроле (надзоре), УНКСО Минобрнауки РД проведена работа по отнесению объектов государственного контроля (надзора) к категориям риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям на основе сопоставления их характеристик с критериями отнесения указанных объектов к категориям риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, указанными в приложении № 1 к Положению.

По результатам проведенного сопоставления, приказом Минобрнауки РД от 30.09.2024 № 04-02-2-1703/24 подконтрольные объекты отнесены:

Категории риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям	Количество подконтрольных объектов
Высокий риск	14
Средний риск	727
Низкий риск	2267

В соответствии с пунктом 7 части 3 статьи 46 Федерального закона № 248-ФЗ перечень объектов контроля, учитываемых в рамках формирования ежегодного плана контрольных (надзорных) мероприятий, с указанием категории риска, размещен на официальном сайте Минобрнауки РД в информационно – телекоммуникационной сети «Интернет» <http://www.dagminobr.ru>.

Как было указано ранее, государственный контроль (надзор) осуществляется на основе управления рисками причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, категория риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, к которой отнесен объект государственного

контроля (надзора), влияет на периодичность проведения контрольных (надзорных) мероприятий.

Плановые контрольные (надзорные) мероприятия в отношении объектов контроля, отнесенных к категории низкого риска, УНКСО Минобрнауки РД не проводятся.

Для целей оценки риска причинения вреда (ущерба) при принятии решения о проведении и выборе вида внепланового контрольного (надзорного) мероприятия в 2024 году Минобрнауки РД были применены индикаторы риска нарушения обязательных требований, утвержденные Приказом Рособнадзора от 04.10.2021 № 1336.

2. Осуществление государственного контроля (надзора)

Плановые проверки в 2024 году Минобрнауки РД не проводились.

В 2024 году принято 1 решение о проведении внеплановой выездной проверки на основании п. 1 ч. 1 ст. 57 и ч. 1 ст. 66 Федерального закона № 248-ФЗ.

Общее количество контрольных (надзорных) мероприятий, проведенных в 2024 году в форме внеплановых проверок в отношении юридических лиц - 1:

Плановые проверки		Внеплановые проверки		Всего
выездные	документарные	выездные	документарные	
0	0	1	0	1

Таким образом, в рамках исполнения Министерством полномочий Российской Федерации в сфере образования, переданных для осуществления органам государственной власти субъектов Российской Федерации, в 2024 году общее количество объектов государственного контроля (надзора), в отношении которых проведены плановые и внеплановые проверки, составило 1 (внеплановая выездная проверка).

Общее количество юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, в отношении которых в ходе проведения проверок выявлены правонарушения - 1.

3.1. Осуществление контрольных мероприятий за соблюдением законодательства РФ в сфере образования при проведении ГИА

В результате проведенных в досрочный, основной и дополнительный периоды проведения ЕГЭ в 2024 году мероприятий по соблюдению Порядка проведения ГИА–11 должностными лицами УНКСО Минобрнауки РД по выявленным административным правонарушениям по ч. 4 ст. 19.30 Кодекса об административных правонарушениях Российской Федерации (далее –

КоАП РФ) составлено 162 протокола, из них 92 – в отношении физических лиц (участники ГИА) и 70 – в отношении должностных лиц, из которых в отношении организаторов – 53 протокола; руководителей ППЭ – 6 протоколов; членов ГЭК – 10 протоколов; резервного руководителя – 1 протокол, технического специалиста – 1 протокол.

По выявленным фактам нарушения Порядка проведения ГИА - 9 должностными лицами УНКСО Минобрнауки РД составлено 63 протокола об административных правонарушениях по ч. 4 ст. 19.30 КоАП РФ, из них все 63 – в отношении должностных лиц, из которых в отношении организаторов – 50 протоколов; руководителей ППЭ и помощника руководителя – 3 протокола; членов ГЭК – 8 протоколов; руководителя образовательной организации – 1 протокол, технического специалиста – 1 протокол.

Протоколами об административных правонарушениях зафиксированы нарушения следующих пунктов Порядка проведения ГИА - 11:

п. 72 – 91 протокол (наличие в день проведения экзамена в ППЭ: письменных заметок, средств связи, справочных материалов, средств хранения и передачи информации, вынос из аудитории листа черновика и (или) экзаменационного материала на бумажном носителе, выброс КИМ);

п. 71 – 52 протокола (не обеспечение организаторами соблюдения требований Порядка - 11 в аудитории, в результате чего участниками ГИА допущены нарушения п. 72 Порядка - 11: наличие письменных заметок, средств связи, вынос листа черновика/ экзаменационного материала; выброс КИМ в интернет; участник экзамена не выполнил экзаменационную работу самостоятельно, а с помощью постороннего лица);

п. 70 – 2 протокола (организаторы выдали участнику ГИА КИМ иного варианта, не зафиксировали время возвращения участника ГИА в аудиторию);

65 – 1 протокол (отсутствие оффлайн трансляции видеозаписи на портале «smotriege.ru»);

39 – 10 протоколов (не обеспечение соблюдения требований Порядка - 11 членами ГЭК, в результате чего участниками ГИА был осуществлен выброс КИМ в интернет; отсутствие на видеозаписи экзамена на дому рабочего стола участника ГИА),

п. 1.3 методических рекомендаций по подготовке и проведению единого государственного экзамена в пунктах проведения экзаменов в 2024 году (разработанные и направленные письмом Рособрнадзора от 06.02.2024 № 04-28 – 6 протоколов (руководителями ППЭ не соблюдены меры информационной безопасности и исполнения Порядка - 11, в результате чего участниками ГИА был осуществлен выброс КИМ в интернет; отсутствие на видеозаписи экзамена на дому рабочего стола участника ГИА).

Следует отметить, факты грубого нарушения Порядка – 11 проведения ГИА работниками ППЭ, выявленные в 2024 году. Это 4 случая обнаружения КИМ в сети Интернет, повлекших аннулирование результатов экзамена 4 участников ГИА без права пересдачи в текущем году.

За ненадлежащее исполнение должностных обязанностей, повлекшие указанные нарушения, составлены протоколы об административных правонарушениях на членов ГЭК, руководителей ППЭ, организаторов в аудиториях и участников ГИА.

По факту отсутствия в аудитории онлайн-видеозаписи экзамена в определенный промежуток времени, наличия ускоренной видеозаписи экзамена, не позволяющей оценить объективность проведения экзамена в аудитории, за необеспечение контроля ведения и качества видеозаписи во время проведения экзамена в аудитории и отсутствие информирования члена ГЭК о возникшей проблеме в отношении технического специалиста составлен протокол об административном правонарушении.

Также протоколами об административных правонарушениях зафиксированы нарушения следующих пунктов Порядка проведения ГИА - 9:

п. 62 и п. 68– 44 протокола (не обеспечение организаторами соблюдения требований Порядка - 9 в аудитории, не запечатывание в аудитории пакетов с экзаменационными материалами);

п. 33 – 8 протоколов (не осуществление членами ГЭК контроля за соблюдением требований Порядка – 9 в ППЭ);

п. 63 – 4 протокола (оказание организаторами содействия участникам ГИА – 9 в виде подложенных телефонов и зачитывания текста);

п. 3.1 методических рекомендаций по подготовке и проведению государственной итоговой аттестации по образовательным программам основного общего образования в 2024 году (разработанные и направленные письмом Рособрнадзора от 16.01.2024 N 04-4 – 3 протокола (руководителями ППЭ не обеспечено исполнение Порядка - 9 на всех этапах проведения ГИА - 9 в ППЭ, в результате чего аннулированы результаты экзаменов участников ГИА, выполнивших работу не самостоятельно; организаторами в аудитории не запечатаны в аудитории пакеты с экзаменационными материалами; руководителем ППЭ неверно указана продолжительность экзамена).

п. 61 – 2 (организаторы выдали участнику ГИА вместо индивидуального комплекта экзаменационных материалов перемешанный комплект);

п. 68 – 1 протокол (файлы, содержащие ответы участника ГИА - 9 на задания КИМ не записались на электронный носитель техническими специалистами);

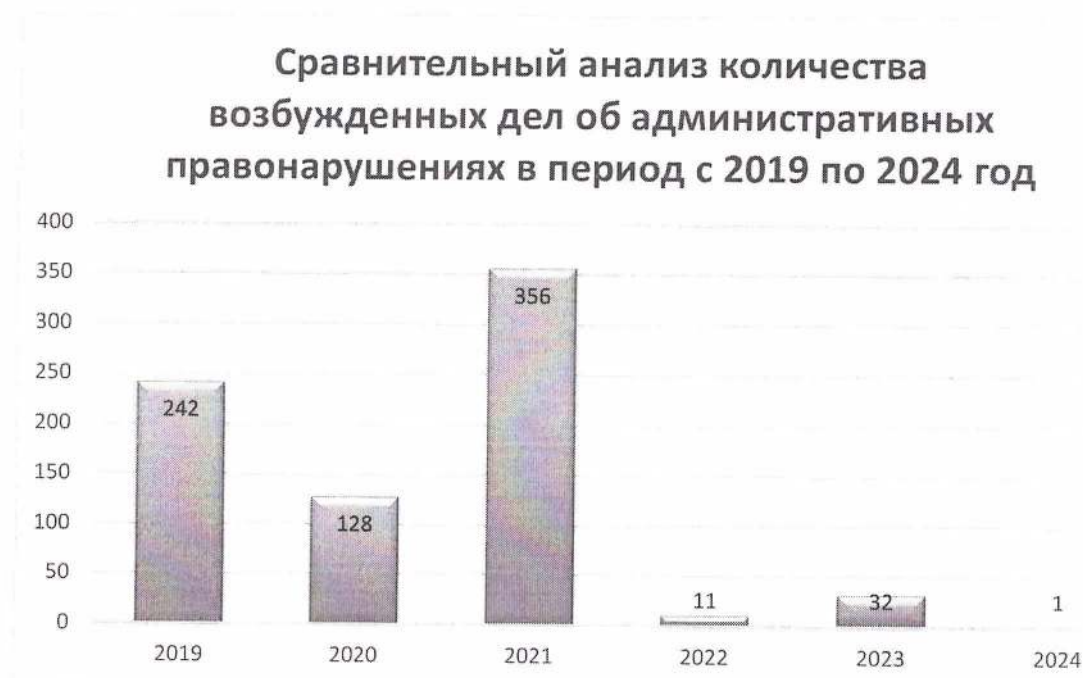
п. 39 – 1 протокол (не осуществление руководителем образовательной организации контроля за участием своих работников в организации и проведении ГИА, в результате чего работниками оказано содействие участникам ГИА – 9 посредством размещения на территории ППЭ средств связи).

3. Производство по делам об административных правонарушениях

В 2024 году по фактам правонарушений, выявленных при осуществлении государственного контроля (надзора), уполномоченным должностным лицом Министерства возбуждено 1 дело об административном правонарушении по ч. 2 ст. 19.30.2 КоАП РФ.

Постановлением мирового судьи судебного участка № 118 Каякентского района Республики Дагестан в отношении должностного лица вынесено постановление о назначении административного наказания в виде административного штрафа.

Сумма наложенного административного штрафа составила 10 тыс. рублей.



Категории дел об административных правонарушениях, возбужденных Министерством в 2024 году:

Статья КоАП РФ	Количество протоколов об административных правонарушениях
ч. 2 ст. 19.30.2 - непредставление должностным лицом федерального государственного органа или органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации, осуществляющих государственное управление в сфере образования, либо органа местного самоуправления, осуществляющего управление в сфере образования, либо организацией,	1

осуществляющей образовательную деятельность, или должностным лицом такой организации в федеральную информационную систему «Федеральный реестр сведений о документах об образовании и (или) о квалификации, документах об обучении» сведений о выданных документах об образовании и (или) о квалификации, документах об обучении, сертификатах о владении русским языком, знании истории России и основ законодательства Российской Федерации	
---	--

4.1. Производство по делам об административных правонарушениях по ч. 4 ст. 19.30 КоАП РФ

Уполномоченными органами (суды, комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав) по результатам рассмотрения дел об административных правонарушениях по ч. 4 ст. 19.30 КоАП РФ за нарушение Порядка проведения ГИА – 11 вынесены следующие постановления:

- 75 - о назначении административного штрафа,
- 28 - об объявлении устного замечания,
- 6 - о прекращении производства в связи с истечением срока давности привлечения к административной ответственности,
- 4 - о прекращении производства в связи с отсутствием состава административного правонарушения.
- 3 - о вынесении предупреждения.

за нарушение порядка проведения ГИА – 9 судами вынесены следующие постановления:

- 51 - о назначении административного штрафа,
- 7 - об объявлении устного замечания,
- 2 - о прекращении производства в связи с отсутствием состава административного правонарушения.

Общая сумма назначенных административных штрафов составляет 1 401 000 руб.

Из общего числа решений об установлении вины физических и должностных лиц (о назначении штрафа, об объявлении устного замечания, вынесении предупреждения) вынесены: мировыми судьями – 132, комиссиями по делам несовершеннолетних – 29.

Однако, в ходе рассмотрения дел об административных правонарушениях по ч. 4 ст. 19.30 КоАП РФ мировыми судьями были допущены нарушения, повлиявшие на исход дела, а в некоторых случаях понести административную ответственность не в полном объеме. Позиции компетентных органов основывались на неправильном толковании положений КоАП РФ, Порядка проведения ГИА - 11, а в некоторых случаях,

вопреки требованиям ст. 24.1 КоАП РФ и вовсе не применялись положения действующего законодательства Российской Федерации.

Предметом апелляционного рассмотрения материалов дел об административных правонарушениях явились следующие нарушения требований законодательства.

Так, например, при рассмотрении дел об административных правонарушениях в отношении должностных лиц (организаторов в аудитории) мировым судьей муниципального города вынесены 2 постановления о назначении административного наказания в виде административного штрафа в размере менее установленного санкцией ч. 4 ст. 19.30 КоАП РФ (3 000 рублей). При назначении административного наказания мировым судьей не принят во внимание статус лица, привлекаемого к административной ответственности. Так, ч. 4 ст. 19.30 КоАП РФ предусмотрены разные суммы штрафов: на граждан в размере от трех тысяч до пяти тысяч рублей; на должностных лиц - от двадцати тысяч до сорока тысяч рублей; на юридических лиц - от пятидесяти тысяч до двухсот тысяч рублей. В частности, в обоих случаях должностными лицами (организаторы в аудитории пункта проведения экзаменов (далее – ППЭ)) совершено нарушение п. 71 Порядка проведения ГИА - 11, заключившееся в том, что являясь организаторами в аудитории ППЭ, не обеспечили соблюдение требований Порядка – 11 в аудитории, в результате чего у участника выявлено средство связи - телефон.

Назначенные в вышеуказанном случае постановлениями мирового судьи штрафы в размере 3 000 рублей в отношении каждого из должностных лиц признаны судом апелляционной инстанции незаконными, решениями районного суда постановления мирового судьи отменены.

Необоснованными и несостоятельными оказались доводы в жалобе на постановление мирового судьи о прекращении производства по делу об административном правонарушении, в связи с малозначительностью совершенного правонарушения, объявлено устное замечание. Как следует из содержания постановления мирового судьи, судья, оценив имеющиеся в деле доказательства в их совокупности, пришел к обоснованному выводу о том, что вина должностного лица (член ГЭК ППЭ г. Махачкалы) в нарушение установленного законодательством об образовании порядка проведения государственной итоговой аттестации нашла свое подтверждение.

Указывая, что совершенное должностным лицом административное правонарушение (не обеспечение контроля за соблюдением Порядка проведения ГИА – 11, в результате чего участником ГИА осуществлен вынос содержания КИМ) не создало существенной угрозы охраняемым общественным отношениям в области порядка управления и не повлекло существенного нарушения интересов общества и государства, и учитывая обстоятельства дела, наличие вины должностного лица в форме неосторожности, неактивную роль в совершении правонарушения, привели к выводу об отсутствии в действиях должностного лица пренебрежительного отношения против правопорядка управления, а также исходя из характера нарушения и степени общественной, с учетом баланса публичных и частных

интересов, мировой судья посчитал возможным освободить должностное лицо от административной ответственности в силу ст. 2.9 КоАП РФ и ограничился устным замечанием.

Проверив доводы жалобы, материалы дела об административном правонарушении в отношении должностного лица, суд апелляционной инстанции пришел к выводу о виновности должностного лица в совершении вмененного административного правонарушения. В то же время судом апелляционной инстанции обращено внимание на следующее.

В силу ст. 2.9. КоАП РФ при малозначительности совершенного административного правонарушения судья, орган, должностное лицо, уполномоченные решить дело об административном правонарушении, могут освободить лицо, совершившее административное правонарушение, от административной ответственности и ограничиться устным замечанием.

Согласно п. 21 Постановления Пленума Верховного Суда РФ от 24.03.2005 № 5 «О некоторых вопросах, возникающих у судов при применении Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» «малозначительным административным правонарушением является действие или бездействие, хотя формально и содержащее признаки состава административного правонарушения, но с учетом характера совершенного правонарушения и роли правонарушителя, размера вреда и тяжести наступивших последствий не представляющее существенного нарушения охраняемых общественных правоотношений»

При этом необходимо иметь в виду, что с учетом признаков объективной стороны некоторых административных правонарушений, они ни при каких обстоятельствах не могут быть признаны малозначительными, поскольку существенно нарушают охраняемые общественные отношения.

Мировым судьей указано, что должностное лицо (член ГЭК) ППЭ г. Махачкалы будучи обязанным в силу осуществляемых функций обеспечить соблюдение требований по обеспечению порядка во время проведения ЕГЭ, в том числе информационной безопасности, нарушило установленный законодательством об образовании порядок проведения государственной итоговой аттестации, однако совершенное им административное правонарушение не создало существенной угрозы охраняемым общественным отношениям в области порядка управления и не повлекло существенного нарушения интересов общества и государства,

В то же время мировым судьей не был учтен характер и обстоятельства совершенного административного правонарушения.

Административное правонарушение, предусмотренное ч. 4 ст. 19.30 КоАП РФ, посягает на порядок управления и ввиду особой значимости охраняемых законом общественных отношений, выступающих объектом посягательства этого административного правонарушения, не может быть признано малозначительным.

Нормы Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» ориентированы на обеспечение процесса воспитания и обучения, являющегося общественно значимым и осуществляемого в интересах человека, семьи, общества и государства, в целях

интеллектуального, духовно-нравственного, творческого, физического и (или) профессионального развития человека, удовлетворения его образовательных потребностей и интересов, а потому пренебрежение ими не может рассматриваться как малозначительное административное правонарушение.

Должностное лицо (член ГЭК ППЭ), зная о необходимости осуществления контроля за соблюдением требований Порядка - 11 в ППЭ и соблюдением информационной безопасности на всех этапах проведения экзамена, допустило использование участником ГИА средства связи (телефон), тем самым, умышленно не обеспечило установленного законодательством об образовании порядка проведения государственной итоговой аттестации по образовательным программам среднего общего образования.

При этих обстоятельствах выводы мирового судьи об отсутствии пренебрежительного отношения к порядку управления и отсутствия существенной угрозы охраняемым общественным правоотношениям суд апелляционной инстанции, соглашаясь с доводами жалобы Управления надзора и контроля в сфере образования Министерства образования и науки Республики Дагестан на постановление мирового судьи счел необоснованными.

Изложенное свидетельствует о том, что в ходе рассмотрения дел об административных правонарушениях мировыми судьями не учитывались положения действующего законодательства Российской Федерации, что привело к допущению ими существенных нарушений, повлиявших на исход дела.

Как установлено п. 90 Порядка проведения ГИА – 11 при установлении фактов нарушения Порядка - 11 участником экзамена председатель Государственной экзаменационной комиссии Республики Дагестан (далее – ГЭК РД) принимает решение об аннулировании его результата экзамена по соответствующему учебному предмету.

Таким образом, нарушение участником экзамена Порядка проведения ГИА – 11 влечет за собой не только административную ответственность в соответствии с требованиями КоАП РФ, но и аннулировании его результата экзамена по соответствующему учебному предмету.

Однако принятие председателем ГЭК РД решения об аннулировании результатов экзаменов на практике в отдельных случаях приводит к судебным разбирательствам, рассматриваемым в порядке, установленном Кодексом административного судопроизводства Российской Федерации.

Так, Министерством обеспечена явка должностных лиц УНКСО Минобрнауки РД в качестве ответчика по 6 судебным процессам по рассмотрению административных исковых заявлений от участников ГИА и/или их родителей (законных представителей) об обжаловании решений ГЭК РД.

Решениями суда первой инстанции отказано в удовлетворении 2 из 6 административных исковых заявлений. Одно исковое заявление о признании незаконным решения ГЭК РД об аннулировании результата экзамена

оставлено без движения. По остальным 3 административным исковым заявлениям, по которым судом первой инстанции удовлетворены исковые требования, Министерством поданы апелляционные жалобы. По 2 из 3 апелляционных жалоб удовлетворены административные исковые требования истца, но представителем Минобрнауки РД осуществляется подача кассационных жалоб в Пятый кассационный суд общей юрисдикции. Одно исковое заявления находится на стадии рассмотрения в суде апелляционной инстанции.

Приведем пример из практики. В интересах несовершеннолетнего с административным исковым заявлением к Министерству образования и науки Республики Дагестан и ГЭК РД Министерства образования и науки Республики Дагестан о признании незаконным и отмене решения ГЭК РД по проведению государственной итоговой аттестации по образовательным программам основного общего и среднего общего образования об аннулировании результатов работ участника ГИА по предмету ЕГЭ и обязанности Министерства образования и науки Республики Дагестан в лице ГЭК РД утвердить результаты ЕГЭ.

Решением ГЭК РД аннулирована работа участника ГИА по предмету ЕГЭ за нарушение п. 71 и 72 Порядка проведения ГИА - 11.

Согласно п. 71 Порядка проведения ГИА - 11 во время экзамена участники экзаменов соблюдают требования Порядка и следуют указаниям организаторов. Организаторы обеспечивают соблюдение требований Порядка – 11 в аудитории и ППЭ.

Участники экзаменов выполняют экзаменационную работу самостоятельно, без помощи посторонних лиц. Во время экзамена на рабочем столе участника экзамена помимо экзаменационных материалов находятся:

- 1) гелевая или капиллярная ручка с чернилами черного цвета;
- 2) документ, удостоверяющий личность;
- 3) средства обучения и воспитания;
- 4) лекарства (при необходимости);
- 5) продукты питания для дополнительного приема пищи (перекус), бутилированная питьевая вода при условии, что упаковка указанных продуктов питания и воды, а также их потребление не будут отвлекать других участников экзаменов от выполнения ими экзаменационной работы (при необходимости);
- 6) специальные технические средства (для лиц, указанных в п. 60 Порядка - 11) (при необходимости);
- 7) черновики, выданные в ППЭ.

Иные личные вещи участники экзаменов оставляют в специально отведенном месте для хранения личных вещей участников экзаменов, расположенном до входа в ППЭ.

В соответствии с п. 72 Порядка проведения ГИА - 11 во время экзамена участники экзаменов не должны общаться друг с другом, не могут свободно перемещаться по аудитории и ППЭ. Во время экзамена участники экзаменов могут выходить из аудитории и перемещаться по ППЭ в сопровождении одного из организаторов. При выходе из аудитории участники экзаменов

оставляют экзаменационные материалы и черновики на рабочем столе. Организатор проверяет комплектность оставленных участником экзамена экзаменационных материалов и черновиков, фиксирует время выхода указанного участника экзамена из аудитории и продолжительность отсутствия его в аудитории в соответствующей ведомости.

В день проведения экзамена в ППЭ запрещается:

1) участникам экзаменов - выполнять экзаменационную работу самостоятельно, в том числе с помощью посторонних лиц, общаться с другими участниками ГИА во время проведения экзамена в аудитории, иметь при себе средства связи, фото-, аудио- и видеоаппаратуру, электронно-вычислительную технику, справочные материалы, письменные заметки и иные средства хранения и передачи информации (за исключением средств обучения и воспитания, разрешенных к использованию для выполнения заданий КИМ по соответствующим учебным предметам), выносить из аудиторий и ППЭ черновики, экзаменационные материалы на бумажном и (или) электронном носителях, фотографировать экзаменационные материалы, черновики.

Согласно п. 90 Порядка проведения ГИА - 11, при установлении фактов нарушения Порядка – 11 участником экзамена председатель ГЭК принимает решение об аннулировании его результата экзамена по соответствующему учебному предмету и о повторном допуске такого участника экзамена к сдаче экзамена по соответствующему учебному предмету.

Из акта должностного лица Минобрнауки РД, усматривается, что в ходе проведения контрольного мероприятия, выявлено, что участник ГИА войдя в аудиторию достает из левого кармана свернутый лист экзаменационного материала и (или) лист черновика, подкладывает под листы, следом берет другой лист, который лежал на столе, сворачивает его и помещает в левый рукав, а затем выходит из аудитории (вынос листа экзаменационного материала и (или) листа черновика).

Установлено, что в связи с нарушением участником ГИА Порядка проведения ГИА - 11, указанным в акте должностного лица Минобрнауки РД, постановлением муниципальной комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав в Республики Дагестан участник ГИА был признан виновным в совершении административного правонарушения, предусмотренного ч. 4 ст. 19.30 КоАП РФ.

Однако, как усматривается из решения районного суда Республики Дагестан производство по делу прекращено в связи с истечением срока давности привлечения к ответственности. При этом постановление административного органа о назначении административного наказания участнику ГИА отменено в связи с нарушением порядка привлечения к административной ответственности, а не в связи с отсутствием события или состава административного правонарушения.

Вопреки доводам представителя административных истцов, отсутствие акта об удалении с экзамена, не свидетельствует об отсутствии доказательств нарушения требований Порядка проведения ГИА - 11, а равно не опровергает правильности выводов о наличии оснований для принятия решения об

аннулировании результата экзамена при установленных выше обстоятельствах.

По результатам исследования и оценки имеющихся в деле доказательств суд приходит к выводу о том, что стороной административного истца не представлены доказательства нарушения своих прав в установленных судом правоотношениях, при том что нарушения закона со стороны административного ответчика материалами дела не подтверждены.

Поскольку по данному делу нарушение стороной административного ответчика требований нормативных правовых актов и прав административного истца не установлено, районным судом Республики Дагестан принято решение об отказе в удовлетворении административного искового заявления.

4. Типичные нарушения обязательных требований

В связи с действовавшими на отчетный период ограничениями на проведение контрольных (надзорных) мероприятий согласно постановлению Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336, в ходе проведения 1 внеплановой проверки выявлено нарушение законодательства, указанное в разделе 4 настоящего Доклада.

При осуществлении профилактических мероприятий, уполномоченными должностными лицами Министерства выявлены нарушения по следующим вопросам:

- 1) актуальность содержания локальных нормативных актов законодательству Российской Федерации об образовании;
- 2) порядок приема в образовательную организацию;
- 3) актуальность содержания устава образовательной организации законодательству Российской Федерации об образовании;
- 4) порядок проведения аттестации педагогических работников;
- 5) разработка и утверждение программы развития образовательной организации;
- 6) реализация образовательных программ в соответствии с учебным планом;
- 7) внесение сведений в федеральную информационную систему «Федеральный реестр сведений о документах об образовании и (или) о квалификации, документах об обучении»;
- 8) размещение обязательных сведений, информации или документов на официальных сайтах образовательных организаций;
- 9) включение рабочей программы воспитания и календарного плана воспитательной работы в основную образовательную программу;
- 10) наличие паспорта доступности образовательной организации.

Указанные обязательные требования регламентированы следующими нормативно-правовыми актами: Федеральный закон от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»; приказ Министерства просвещения РФ от 15 мая 2020 г. № 236 «Об утверждении Порядка приема на обучение по образовательным программам дошкольного образования»;

приказ Федеральной службы по надзору в сфере образования и науки РФ от 14 августа 2020 г. № 831 «Об утверждении Требований к структуре официального сайта образовательной организации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и формату представления информации» (до 01.09.2024); приказ Федеральной службы по надзору в сфере образования и науки РФ от 04.08.2023 № 1493 «Об утверждении Требований к структуре официального сайта образовательной организации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и формату представления информации» (с 01.09.2024 по настоящее время); приказ Минпросвещения России от 02.09.2020 № 458 «Об утверждении порядка приема на обучение по образовательным программам начального общего, основного общего и среднего общего образования»; приказ Минпросвещения России от 15 мая 2020 г. № 236 «Об утверждении Порядка приема на обучение по образовательным программам дошкольного образования»; Правила формирования и ведения федеральной информационной системы «Федеральный реестр сведений о документах об образовании и (или) о квалификации, документах об обучении», утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 31.05.2021 № 825 (ФИС ФРДО) и другие действующие нормативно-правовые акты.

5. Профилактика нарушений обязательных требований законодательства об образовании

В соответствии с Федеральным законом № 248-ФЗ при осуществлении государственного контроля (надзора) проведение профилактических мероприятий, направленных на снижение риска причинения вреда (ущерба), является приоритетным по отношению к проведению контрольных (надзорных) мероприятий.

В рамках программы профилактики нарушений обязательных требований законодательства Российской Федерации в сфере образования на 2024 год, утвержденной приказом Минобрнауки РФ от 18.12.2023 № 04-02-2-2566/23 в соответствии со ст. 44 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» и пунктами 14 и 15 Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 990, Положением о федеральном государственном контроле (надзоре) в сфере образования, утвержденным постановлением Правительства РФ от 25.06.2021 № 997, Министерством проведены следующие мероприятия по профилактике нарушений обязательных требований:

- организованы совещания с руководителями органов местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере образования;
- направлены руководителям образовательных организаций информационно-аналитические письма о типичных нарушениях

законодательства Российской Федерации в сфере образования образовательными организациями;

- на сайте Министерства размещены материалы по результатам проведенных проверок;

- проведены мониторинги ведения официального сайта образовательной организацией на предмет достаточности и правомерности размещенных документов, сведений и материалов, а также своевременности внесения сведений в федеральную информационную систему «Федеральный реестр сведений о документах об образовании и (или) о квалификации, документах об обучении»; внесения в федеральную информационную систему обеспечения проведения государственной итоговой аттестации обучающихся, освоивших основные образовательные программы основного общего и среднего общего образования, и приема граждан в образовательные организации для получения среднего профессионального образования;

- проведены мероприятия по предупреждению нарушений законодательства Российской Федерации в сфере образования, а также по привлечению к дисциплинарной ответственности лиц, допустивших нарушение Порядка проведения ГИА, выявленных в рамках проведения контрольно-надзорных мероприятий по проверке соблюдения законодательства РФ в сфере образования при проведении государственной итоговой аттестации;

- осуществлено консультирование (даны разъяснения по вопросам, связанным с организацией и осуществлением государственного контроля (надзора) по обращениям 905 контролируемых лиц и их представителей;

- проведено 278 профилактических визитов;

- образовательным организациям, вынесено 1489 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований законодательства Российской Федерации в сфере образования;

- меры стимулирования добросовестности (количество проведенных мероприятий) – 1032;

- осуществлено информирование 109 контролируемого лица о планируемых и проведенных проверках путем включения соответствующих сведений в единый реестр проверок <https://proverki.gov.ru/>;

- на сайте Министерства <http://www.dagminobr.ru/> размещен перечень нормативных правовых актов и их отдельных положений, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении проверок в отношении контролируемых лиц.

Согласно Федеральному закону от 09 февраля 2009 г. № 8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления», обеспечены открытость и доступность информации о результатах осуществления государственного контроля (надзора).

На официальном сайте Минобрнауки РД (<http://www.dagminobr.ru>) размещаются правовые акты Министерства, планы контроля, информация о результатах проверок, в том числе по исполнению предписаний, информационные письма о типичных нарушениях, выявленных при

проведении государственного контроля (надзора), рекомендации по различным аспектам взаимодействия образовательных организаций и Министерства.

В соответствии с требованиями ч. 5 ст. 8 Федерального закона № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации», п. 3 ч. 3 ст. 46 Федерального закона № 248-ФЗ, а также в соответствии с Правилами размещения и актуализации на официальных сайтах органов государственной власти, осуществляющих государственный контроль (надзор), предоставление лицензий и иных разрешений, аккредитацию, перечней нормативных правовых актов (их отдельных положений), содержащих обязательные требования, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 22.10.2020 № 1722, Министерством размещены на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»:

- Перечень нормативных правовых актов в сфере общего образования, среднего профессионального образования и соответствующего дополнительного профессионального образования, профессионального обучения, дополнительного образования детей и взрослых, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется Министерством в рамках государственного контроля (надзора);

- Перечень нормативных правовых актов в сфере общего образования, среднего профессионального образования и соответствующего дополнительного профессионального образования, профессионального обучения, дополнительного образования детей и взрослых, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется Министерством в рамках лицензионного контроля за образовательной деятельностью;

- Перечень нормативных правовых актов в сфере общего образования, среднего профессионального образования и соответствующего дополнительного профессионального образования, профессионального обучения, дополнительного образования детей и взрослых, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется Министерством в рамках государственной аккредитации образовательной деятельности.

В основу формирования перечней нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, Рособрнадзором закладывались основные принципы правового регулирования отношений в сфере образования с целью обеспечения права каждого человека на образование, недопустимости дискриминации в сфере образования, приоритета жизни и здоровья человека, прав и свобод личности, свободного развития личности, обеспечения права на образование в течение всей жизни в соответствии с потребностями личности, адаптивности системы образования к уровню подготовки, особенностям развития, способностям и интересам человека, академических прав и свобод педагогических работников и обучающихся, информационной открытости и публичной отчетности образовательных организаций.

При формировании данных перечней Рособрнадзор исходил также из положений п. 4 ч. 1 ст. 11 Федерального закона № 273-ФЗ, согласно которым федеральные государственные образовательные стандарты и федеральные государственные требования обеспечивают государственные гарантии уровня и качества образования на основе единства обязательных требований к условиям реализации основных образовательных программ и результатам их освоения.

7. Подготовка предложений о внесении изменений в законодательство Российской Федерации о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле

Частью 1 статьи 49 Федерального закона № 248-ФЗ установлено, что в случае наличия у контрольного (надзорного) органа сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований и (или) в случае отсутствия подтвержденных данных о том, что нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, контрольный (надзорный) орган объявляет контролируемому лицу предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований и предлагает принять меры по обеспечению соблюдения обязательных требований.

Вместе с тем, Федеральным законом № 248-ФЗ не предусмотрено направление контролируемым лицом информации о принятых им мерах по обеспечению соблюдения обязательных требований. В связи с этим отсутствует обратная связь между контролируемым лицом и контрольным (надзорным) органом, что не позволяет оценить эффективность такого профилактического мероприятия, так «объявление предостережения».

Согласно пп. 3 и 11(3) постановления Правительства РФ от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» в 2022-2023 гг. органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющие переданные полномочия в сфере образования, ограничены в проведении проверок за деятельностью органов местного самоуправления и должностных лиц органов местного самоуправления в связи с установлением моратория на проведение проверок.

Вместе с тем, учитывая практику применения риск-ориентированного подхода, проведения профилактических мероприятий в отношении организаций, осуществляющих образовательную деятельность, и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих образовательную деятельность (за исключением индивидуальных предпринимателей, осуществляющих образовательную деятельность непосредственно), регламентированных Федеральным законом № 248-ФЗ, а также тот факт, что органы местного самоуправления находятся в едином управленческом цикле с органами государственной власти субъектов Российской Федерации, предлагаем нормативно закрепить использование механизмов практики

применения риск-ориентированного подхода, проведения профилактических мероприятий, в том числе профилактических визитов, объявления предостережений и в отношении органов местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере образования.

На основании вышеизложенного полагаем целесообразным рассмотреть возможность внесения следующих изменений в законодательство Российской Федерации о государственном контроле (надзоре):

- предусмотреть обязанность контролируемых лиц представлять в контрольный (надзорный) орган информацию о принятых контролируемым лицом мерах по обеспечению соблюдения обязательных требований по результатам объявленного предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований;

- предусмотреть возможность проведения профилактических мероприятий в отношении органов местного самоуправления и должностных лиц органов местного самоуправления, осуществляющих управление образованием.