

УТВЕРЖДЕН
На заседании общественного совета
при Минобрнауки РД
(протокол от «19» марта 2025 г. № 1)

ДОКЛАД
об организации Министерством образования и науки Республики
Дагестан системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям
антимонопольного законодательства (антимонопольный комплаенс)
в 2024 году

Настоящий доклад об организации Министерством образования и науки Республики Дагестан (далее - Минобрнауки РД) системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (антимонопольный комплаенс) в 2024 году подготовлен согласно Положению «Об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в Министерстве образования и науки Республики Дагестан, утвержденному приказом Минобрнауки РД от 26 февраля 2019 года № 364-02/19 (далее - Положение), и с учетом методических рекомендаций по созданию и организации федеральными органами исполнительной власти системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства, утвержденных распоряжением Правительства Российской Федерации от 18 октября 2018 года № 2258-р.

В соответствии с подпунктом «е» пункта 2 Национального плана развития конкуренции в Российской Федерации на 2018-2020 годы, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 21 декабря 2017 года № 618, высшим должностным лицам (руководителям высших исполнительных органов государственной власти) субъектов Российской Федерации поручено принять меры, направленные на создание и организацию антимонопольного комплаенса деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

Нарушение антимонопольного законодательства, негативно воздействующее на экономику, имеет прямой и косвенный факторы. Прямое влияние выражается в заключении региональными органами государственной власти и органами местного самоуправления антиконкурентных соглашений и выплате административных штрафов. Косвенный результат влияния на экономику – это, создание административных барьеров и, как результат, монополизация рынков, снижение качества товаров и услуг, их ассортимента, рост цен. Исключение данных факторов создаст положительный эффект для экономики.

Антимонопольный комплаенс - совокупность правовых и организационных мер, направленных на соблюдение требований антимонопольного законодательства и предупреждение его нарушения.

Система внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (антимонопольный комплаенс) внедрена в Минобрнауки РД приказом от 26 февраля 2019 года № 364-02/19.

Структурными подразделениями Минобрнауки РД осуществляется выполнение комплекса мероприятий, предусмотренных Положением, направленных на выявление рисков нарушения антимонопольного законодательства (комплаенс- рисков).

Отделом по государственным закупкам и управлению имуществом комплексом осуществляются мероприятия по ведению и контролю за исполнением в Минобрнауки РД системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства.

На официальном сайте Минобрнауки РД в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в целях обеспечения свободного доступа к документам, связанным с организацией и функционированием системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в котором будут размещены нормативные правовые акты, регламентирующие реализацию в субъектах Российской Федерации антимонопольного комплаенса, информация о реализации мероприятий антимонопольного комплаенса в Минобрнауки РД.

Проведенные мероприятия по выявлению и снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства.

Отделом по государственным закупкам и управлению имуществом комплексом в целях проведения анализа выявленных нарушений в деятельности Минобрнауки РД обобщена правоприменительная практика антимонопольного законодательства структурными подразделениями Минобрнауки РД, по результатам которого нарушений требований антимонопольного законодательства не выявлено.

Кроме того, в целях предупреждения нарушения требований антимонопольного законодательства сотрудниками Отдела по государственным закупкам и управлению имуществом комплексом на регулярной основе проводятся семинары по данной тематике, а также осуществляется методическое сопровождение и консультирование по вопросам применения норм антимонопольного законодательства и их интеграция в повседневную деятельность структурных подразделений Минобрнауки РД.

Юридическим отделом Минобрнауки РД осуществлен плановый мониторинг правоприменения в Республике Дагестан (в соответствующей сфере деятельности) направленный на обеспечение принятия (издания),

изменения или признания утратившими силу (отмены) нормативных правовых актов Республики Дагестан;

1. Разработано и проведена антикоррупционная экспертиза 116 проектов нормативных правовых актов Главы Республики Дагестан, Правительства Республики Дагестан и Министерства образования и науки Республики Дагестан (в установленной сфере деятельности).

Нормативные правовые акты, принятие которых привело или могло привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции Минобрнауки РД не принимались.

В соответствии с Методикой проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 г. № 96, Министерством образования и науки Республики Дагестан в целях проведения антикоррупционной экспертизы проектов нормативных правовых актов Республики Дагестан, относящихся к сфере деятельности Минобрнауки РД, указанные проекты размещаются для общественного обсуждения на официальном сайте Минобрнауки РД в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (<https://dagminobr.ru/activity/8795>).

2. Согласовано 138 проектов нормативных правовых актов, поступивших в Минобрнауки РД (в установленной сфере деятельности);

3. Еженедельно осуществлялся мониторинг изменений федерального законодательства и законодательства Республики Дагестан. По результатам проведенного мониторинга ежеквартально направлялись отчеты в Министерство юстиции Республики Дагестан.

Управлением кадрового и документационного обеспечения в целях принятия в Министерстве мер по предупреждению коррупции, а также обеспечения соблюдения государственными гражданскими служащими Республики Дагестан в Министерстве (далее – гражданские служащие) ограничений и запретов, требований о предотвращении или урегулировании конфликта интересов, исполнении ими обязанностей, установленных Федеральным законом от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», другими федеральными законами и законами Республики Дагестан, в Министерстве созданы Комиссия по соблюдению требований к служебному поведению государственных гражданских служащих Республики Дагестан, замещающих должности государственной гражданской службы в Министерстве и урегулированию конфликта интересов (приказ Минобрнауки РД от 07.04.2023 № 01-02-1-409/23) и Комиссия по противодействию коррупции (приказ Минобрнауки РД от 10.01.2024 № 01-02-1-8/24).

За отчетный период незаконных решений и действий в деятельности должностных лиц Министерства не выявлено, требования к служебному поведению гражданских служащих соблюдаются неукоснительно.

С сотрудниками Министерства периодически проводятся разъяснительные мероприятия.

Также на регулярной основе проводится мониторинг поступающих в Министерство обращений граждан и публикаций в средствах массовой информации на предмет жалоб или сигналов о коррупционных проявлениях.

В целях выявления возможного конфликта интересов, в том числе выявления признаков клановости, информация о родственниках и свойственниках гражданских служащих Министерства, содержащихся в анкетах, поддерживается в актуальном состоянии.

По результатам анализа совершения гражданскими служащими Министерства коррупционных правонарушений, установлено, что наибольшая их часть допускается при заполнении деклараций о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера.

В целях профилактики коррупционных правонарушений, выявления причин и условий, способствующих их совершению, в Министерстве в предшествующие декларационной кампании периоды с гражданскими служащими регулярно проводятся семинары-совещания в формате «вопрос-ответ», с наглядной демонстрацией презентаций, с приведением обзоров, разбором методических рекомендаций, доведением новелл и др.

Вместе с тем, в отчетном 2024 году по факту предоставления гражданскими служащими Министерства неполных или недостоверных сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера проведено два заседания Комиссии по соблюдению требований к служебному поведению государственных гражданских служащих Министерства и урегулированию конфликта интересов в отношении 9 гражданских служащих Министерства, по результатам которых одному гражданскому служащему объявлено замечание, один гражданский служащий уволен в связи с утратой доверия.

В целях оценки и снижения коррупционных рисков в Министерстве утверждена карта коррупционных рисков. В рамках мер, направленных на совершенствование работы по профилактике коррупционных правонарушений проводится ежегодное ознакомление работников с нормативными документами, регламентирующими вопросы предупреждения и противодействия коррупции, в особенности с процедурами информирования работниками о случаях склонения их к совершению коррупционных нарушений и информирования о ставшей известной работнику информации о случаях совершения коррупционных правонарушений другими работниками. Кроме того, вводится практика по осуществлению контроля за обоснованностью расходов в сферах с высоким коррупционным риском.

Также в 2024 году проведена проверка на предмет участия 112 гражданских служащих Министерства в предпринимательской деятельности. Проверка проведена с использованием баз данных Федеральной налоговой службы Российской Федерации «Единый государственный реестр» и «Единый юридических лиц государственный реестр индивидуальных предпринимателей». По результатам проверки случаи участия в предпринимательской деятельности гражданских служащих Министерства не выявлены.

Фактов несоблюдения гражданскими служащими Министерства требований о предотвращении и урегулировании конфликта интересов в 2024 году также не выявлено.

Осуществление закупок товаров, работ и услуг для обеспечения нужд Минобрнауки РД.

В целях достижения показателей федеральных проектов, Минобрнауки РД заключено 342 государственных контракта на сумму 1 518 982 669,63 рублей, исполнение по которым завершено в полном объеме. Из них 51 контракт на сумму 854 626 382,00 рублей заключен по итогам конкурентных способов определения поставщика, 11 контрактов на сумму 462 910 188,70 рублей заключено на основании пункта 14 части 1 статьи 93 ФЗ 44 на поставку учебных изданий, 2 контракта на сумму 12 841 100,00 рублей заключено на основании пункта 11 части 1 статьи 93 ФЗ 44 с УФСИН России на поставку школьной мебели и только три контракта заключено на основании части 12 статьи 93 ФЗ 44 в целях освоения средств во второй половине декабря 2024 года на сумму 1 051 000 рублей.

Более того до публикации извещения по закупкам, проведенным на основании части 12 статьи 93 ФЗ 44, осуществлено обоснование начальной (максимальной) цены путем размещения «запроса цен» в Единой информационной системе в сфере закупок, следовательно, любой субъект хозяйственной деятельности мог принять участие в будущей закупке, разместив предложение.

За просрочку исполнения обязательств, предусмотренных условиями государственных контрактов, поставщикам направлены претензионные письма об уплате сумм неустоек.

Кроме того, информация об одном поставщике за неисполнение обязательств, предусмотренных условиями государственного контракта №0103200008424000046 (не поставлены стулья и кресла), передана в Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Дагестан для включения в установленном порядке в реестр недобросовестных поставщиков. Поставщик включен в реестр недобросовестных поставщиков.

Методические рекомендации по организации процесса осуществления государственных и муниципальных закупок, разработанные Службой

государственного финансового контроля Республики Дагестан, должностными лицами, ответственными за осуществление закупок, приняты к сведению, а также на регулярной основе осуществляются мероприятия, направленные на повышение и поддержание уровня квалификации вышеупомянутых лиц.

В соответствии с приказом Минобрнауки РД от 17.10.2024 № 03-02-1-989/24 проведены выездные мероприятия ведомственного контроля деятельности подведомственных организаций. По результатам проведения данных мероприятий, составлены акты с описанием допущенных нарушений требований законодательства о контрактной системе в сфере закупок, для недопущения подобных нарушений в работе, а также направлены письма о привлечении к дисциплинарной ответственности должностных лиц, допустивших нарушение требований законодательства о контрактной системе в сфере закупок.

При осуществлении приемки товаров по заключенным контрактам в 2024 году, в целях всестороннего исследования их характеристик и расширения практики привлечения внешних экспертов к приемке результатов исполнения контрактов, Минобрнауки РД привлечены независимые (внешние) эксперты для оценки соответствия поставленного товара условиям государственных контрактов и на основании экспертных заключений, принято решение о соответствии поставленного товара условиям государственных контрактов.

В целях, направленных на формирование единых требований к правилам обоснования НМЦК 08.02.2017 Правительством РФ принято постановление № 145 «Об утверждении Правил формирования и ведения в единой информационной системе в сфере закупок каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и Правил использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – КТРУ, Постановление 145).

Учитывая требования Постановления 145, Министерство при описании объекта закупки руководствовалось исключительно КТРУ, так как:

- положения Постановления 145 являются императивными нормами права;
- применение при описании объекта закупки конкретной модели является нарушением требований Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», ст. 33 Закона в редакции до 01.01.2025г., а также нарушением принципа обеспечения конкуренции (ст. 8 Закона);
- назначение КТРУ заключается в унификации и стандартизации наименований и описаний объектов закупки. Это означает, что в закупках любого заказчика во всех документах, относящихся к закупке определенного товара, он будет поименован и описан одинаков. Благодаря этому

исключаются какие-либо разночтения и ситуации, когда из описания объекта закупки не до конца следует, что именно заказчик желает приобрести;

- назначение КТРУ заключается в автоматизации контроля за осуществлением закупок;

- КТРУ является шаблоном описания объекта закупки, включающим в себя перечень типовых характеристик и исключающим завышенные потребительские свойства, а также обеспечивающим сопоставимость цен закупаемых товаров, работ или услуг.

Следовательно, применение Постановления 145 является приоритетным при обосновании описании объекта закупки и при обосновании НМЦК.

Таким образом, при обосновании НМЦК и принимая во внимание КТРУ, Министерством образования и науки Республики Дагестан осуществлялись запросы цен, а также осуществлялся поиск ценовой информации, содержащейся в реестре контрактов, которые исполнены и по которым не взыскивались неустойки (штрафы, пени) в связи с неисполнением или ненадлежащим исполнением обязательств, предусмотренных этими контрактами. Такой метод при обосновании НМЦК называется «Анализ рынка» согласно требованиям законодательства о контрактной системе. Подобный анализ проводился в том числе с учетом особенностей предмета ведения Минобрнауки РД.

В соответствии с распоряжением от 28.04.2023 № 02-61р/23 Службой государственного финансового контроля Республики Дагестан, в отношении Минобрнауки РД проведена выездная проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных на реализацию государственной программы Республики Дагестан «Развитие образования в Республике Дагестан» и иных непрограммных мероприятий, в том числе предоставления субсидий юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, физическим лицам, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг и (или) соблюдения законодательства Российской Федерации и иных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг, для обеспечения государственных нужд, обследование условий контрактов (договоров, соглашений), источником финансового обеспечения которых являются бюджетные средства или средства, представленные из бюджета.

По результатам проверки, составлен акт выездной проверки от 04.07.2023, доводы которого Минобрнауки РД были оспорены в судебном порядке (дело № А15-8276/2023) и Решением Арбитражного суда Республики Дагестан от 14.03.2024, оставленным в силе постановлениями Шестнадцатого арбитражного суда Северо-Кавказского округа от 20.08.2024 и Арбитражного суда Северо-Кавказского округа от 09.12.2024, действия Министерства по определению НМЦК признаны соответствующими действующему законодательству.

Кроме того, Управлением федерального казначейства по Республике Дагестан (далее – казначейство) в соответствии с приказом от 12.01.2023 № 18 «О назначении плановой выездной проверки Министерства образования и науки Республики Дагестан» и на основании пункта 4 Плана контрольных мероприятий Управления Федерального казначейства по Республике Дагестан на 2023 год в период с 16.01.2023 по 15.03.2023 в отношении министерства проведена выездная проверка соблюдения законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд в отношении отдельных закупок для обеспечения федеральных нужд и нужд субъектов Российской Федерации, финансовое обеспечение которых частично или полностью осуществляется за счет субсидий, субвенций, иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, из федерального бюджета и по основаниям, имеющим схожий предмет (порядок определения НМЦК), казначейством по итогам проведения проверки составлен акт о проведении проверки от 05.04.2023 и вынесено представление от 08.06.2023 № 103-20-08/2602.

Не согласившись с доводами акта о проведении проверки, Министерство образования и науки Республики Дагестан обратилось в суд с исковым заявлением о признании недействительными отдельных пунктов (3,4) данного акта. Решением Арбитражного суда Республики Дагестан, а впоследствии и Постановлением Шестнадцатого арбитражного апелляционного суда, действия Минобрнауки РД по порядку определения НМЦК признаны правомерными.

Принимая во внимание вышеизложенное и обобщая практику применения положений законодательства о контрактной системе закупок, Минобрнауки РД применяются механизмы определения НМЦК на основании двух способов сбора соответствующей информации - запрос цен и поиск ценовой информации, содержащейся в реестре контрактов, которые исполнены и по которым не взыскивались неустойки (штрафы, пени) в связи с неисполнением или ненадлежащим исполнением обязательств, предусмотренных этими контрактами,

Таким образом, при осуществлении государственных закупок ответственными лицами Минобрнауки РД принимаются все меры для недопущения нарушений требований законодательства о контрактной системы в сфере закупок.

Оценка рисков нарушения антимонопольного законодательства структурными подразделениями Минобрнауки РД

На основании анализа деятельности Минобрнауки РД за 2024 год выявлены следующие возможные виды комплаенс-рисков:

- нарушение антимонопольного законодательства в принятых нормативных правовых актах Минобрнауки РД;

- нарушение антимонопольного законодательства при осуществлении закупок товаров, работ и услуг для обеспечения нужд Минобрнауки РД;
- нарушение антимонопольного законодательства при подготовке ответов на обращения физических и юридических лиц.

Все выявленные комплаенс-риски имеют низкий уровень риска (в соответствии с классификацией в Положении).

Организация обучения государственных гражданских служащих Минобрнауки РД требованиям антимонопольного законодательства и антимонопольного комплаенса

Минобрнауки РД организует систематическое обучение своих государственных гражданских служащих требованиям антимонопольного законодательства и антимонопольного комплаенса. Вводный (первичный) инструктаж и ознакомление с основами антимонопольного законодательства и Положением проводятся при поступлении (приеме) государственных гражданских служащих (работников) на государственную службу (работу), в том числе при переводе служащего (работника) на другую должность, если она предполагает другие должностные обязанности.

Целевой (внеплановый) инструктаж проводится при изменении антимонопольного законодательства, настоящего Положения и при выявлении антимонопольным органом (Дагестанское УФАС России) признаков нарушения (установления факта) антимонопольного законодательства в деятельности Минобрнауки РД. В текущем году проведено ознакомление работников Минобрнауки РД с Положением и изменениями, внесенными в Положение приказом от 26 февраля 2019 года № 364-02/19.

Для государственных гражданских служащих (работников) Минобрнауки РД повышение квалификации в части изучения требований антимонопольного законодательства в 2024 году не проводилось.

Аттестация государственных гражданских служащих (работников) Минобрнауки РД по вопросам антимонопольного комплаенса не проводилась.