



**Министерство образования и науки Республики Дагестан  
Управление надзора и контроля в сфере образования**

Профилактические мероприятия:  
виды и порядок проведения



Махачкала 2022

# Реформа сферы контрольно-надзорной деятельности



1 июля 2021 года вступили в силу основные положения Федерального закона от 31.07.2020 №248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», ключевой особенностью которого является реформа контрольной (надзорной) деятельности и смещение акцента с проведения проверок на профилактику нарушений.

# Список сокращений

**Минобрнауки РД** - Министерство образования и науки Республики Дагестан

**УНКСО** - Управление надзора и контроля в сфере образования

**Предостережение** - предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований



# Нормативно - правовые акты



- Федеральный закон от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»
- Федеральный закон от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»
- Постановление Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 г. № 997 «Об утверждении Положения о федеральном государственном контроле (надзоре) в сфере образования»



# Виды профилактических мероприятий

Должностные лица УНКСО Минобрнауки РД уполномочены на осуществление следующих видов профилактических мероприятий:

- Информирование
- Обобщение правоприменительной практики
- Объявление предостережения
- Консультирование
- Профилактический визит

Государственный контроль (надзор) в сфере образования	
О проверках образовательных организаций	
Нормативные документы	
Проекты НПА	
Результаты проведенных проверок	
План ежегодных проверок	
Федеральный государственный контроль качества образования	
Эксперты	
Руководство по соблюдению законодательства РФ в сфере образования	
Анализ нарушений Порядка проведения ГИА	
› Профилактика нарушений	
Информирование	
Консультирование	
Профилактический визит	
Предостережение	
Программа профилактики	
Обобщение правоприменительной практики	
Перечень нормативных правовых актов	

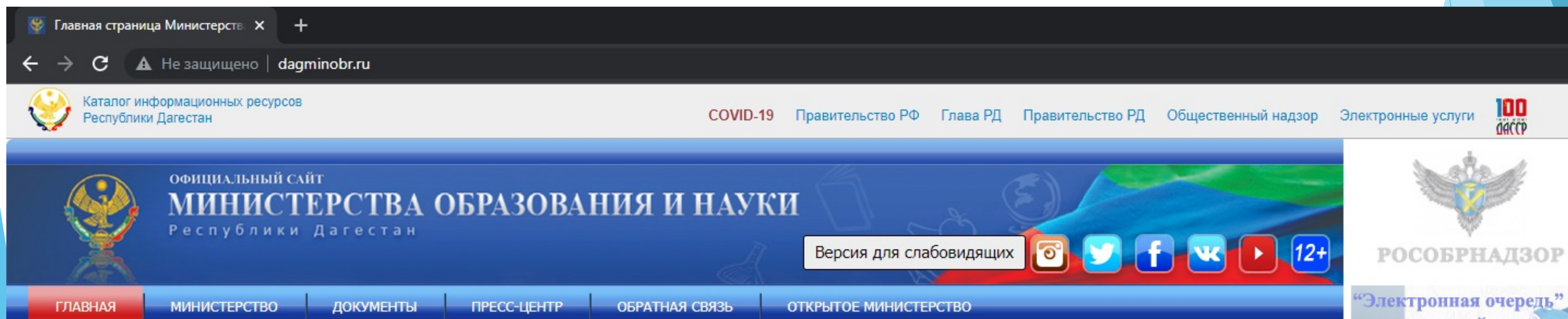
[http://www.dagminobr.ru/deyatelnost/gosudarstvenniy\\_kontrol\\_nadzor\\_v\\_sfere\\_obrazo/profilaktika\\_narusheniy/](http://www.dagminobr.ru/deyatelnost/gosudarstvenniy_kontrol_nadzor_v_sfere_obrazo/profilaktika_narusheniy/)



# Информирование

Минобрнауки РД осуществляет информирование контролируемых лиц и иных заинтересованных лиц по вопросам соблюдения обязательных требований.

Информирование осуществляется посредством размещения соответствующих сведений на официальном сайте Минобрнауки РД <http://www.dagminobr.ru/> в разделе «Деятельность» - «Государственный контроль (надзор) в сфере образования» и в иных формах.



The screenshot shows the official website of the Ministry of Education and Science of the Republic of Dagestan. The browser address bar displays "dagminobr.ru". The page header includes a navigation menu with links for "COVID-19", "Правительство РФ", "Глава РД", "Правительство РД", "Общественный надзор", "Электронные услуги", and a "100 лет ДАССР" anniversary logo. The main banner features the text "ОФИЦИАЛЬНЫЙ САЙТ МИНИСТЕРСТВА ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ Республики Дагестан" and a "Версия для слабовидящих" (Accessibility version) button. Social media icons for Instagram, Twitter, Facebook, VK, YouTube, and a "12+" age rating are also present. The footer contains a menu with "ГЛАВНАЯ", "МИНИСТЕРСТВО", "ДОКУМЕНТЫ", "ПРЕСС-ЦЕНТР", "ОБРАТНАЯ СВЯЗЬ", and "ОТКРЫТОЕ МИНИСТЕРСТВО". A "РОСОБРНАДЗОР" logo and the text "Электронная очередь" are visible on the right side of the page.

# Информирование

Минобрнауки РФ размещает и поддерживает в актуальном состоянии на своем официальном сайте в сети "Интернет":

- 1) тексты нормативных правовых актов, регулирующих осуществление государственного контроля (надзора), муниципального контроля;
- 2) сведения об изменениях, внесенных в нормативные правовые акты, регулирующие осуществление государственного контроля (надзора), муниципального контроля, о сроках и порядке их вступления в силу;
- 3) перечень нормативных правовых актов с указанием структурных единиц этих актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом контроля, а также информацию о мерах ответственности, применяемых при нарушении обязательных требований, с текстами в действующей редакции;
- 4) руководства по соблюдению обязательных требований, разработанные и утвержденные в соответствии с Федеральным законом "Об обязательных требованиях в Российской Федерации";
- 5) перечень индикаторов риска нарушения обязательных требований, порядок отнесения объектов контроля к категориям риска;
- 6) перечень объектов контроля, учитываемых в рамках формирования ежегодного плана контрольных (надзорных) мероприятий, с указанием категории риска;
- 7) программу профилактики рисков причинения вреда и план проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий контрольным (надзорным) органом (при проведении таких мероприятий);
- 8) исчерпывающий перечень сведений, которые могут запрашиваться контрольным (надзорным) органом у контролируемого лица;
- 9) сведения о способах получения консультаций по вопросам соблюдения обязательных требований;
- 10) сведения о порядке досудебного обжалования решений контрольного (надзорного) органа, действий (бездействия) его должностных лиц;
- 11) доклады, содержащие результаты обобщения правоприменительной практики контрольного (надзорного) органа;
- 12) доклады о государственном контроле (надзоре);
- 13) иные сведения, предусмотренные нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, муниципальными правовыми актами и (или) программами профилактики рисков причинения вреда.



# Обобщение правоприменительной практики



## Цель обобщения правоприменительной практики

- обеспечение единства практики применения федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, иных нормативных документов, обязательность применения которых установлена законодательством Российской Федерации, снижения количества нарушений обязательных требований, повышения уровня защищенности охраняемых законодательством Российской Федерации общественных отношений в сфере образования за счет обеспечения информированности о практике применения и соблюдения обязательных требований, а также совершенствования нормативных правовых актов Российской Федерации для устранения устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований, Минобрнауки РФ проводится обобщение правоприменительной практики при осуществлении им контрольно-надзорной деятельности.

**По итогам обобщения правоприменительной практики Минобрнауки РФ обеспечивает подготовку доклада, содержащего результаты обобщения правоприменительной практики контрольного (надзорного) органа (далее - доклад о правоприменительной практике, доклад).**

Министерство ежегодно осуществляет обобщение правоприменительной практики и не позднее 30 апреля каждого года обеспечивает подготовку проекта доклада, содержащего результаты обобщения правоприменительной практики контрольного (надзорного) органа за предшествующий календарный год, и его размещение на официальном сайте для публичного обсуждения. Срок проведения публичного обсуждения составляет 10 рабочих дней.

Доклад о правоприменительной практике утверждается приказом руководителя контрольного (надзорного) органа и размещается на официальном сайте не позднее 1 июня каждого года.

## Задачи обобщения правоприменительной практики:

- обеспечение единообразных подходов к применению контрольным (надзорным) органом и его должностными лицами обязательных требований, законодательства Российской Федерации о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле;
- выявление типичных нарушений обязательных требований, причин, факторов и условий, способствующих возникновению указанных нарушений;
- анализ случаев причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, выявление источников и факторов риска причинения вреда (ущерба);
- подготовка предложений об актуализации обязательных требований;
- подготовка предложений о внесении изменений в законодательство Российской Федерации о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле.



# Объявление предостережения



- ▶ Предостережение - это правовое средство особой целевой направленности, оно имеет превентивный (предупредительный, профилактический) характер.
- ▶ Цель предостережения - предупреждение правонарушений путем официального указания на необходимость изменения модели своей юридически значимой деятельности.

## В каком случае контрольный (надзорный) орган объявляет предостережение?

В случае наличия у Минобрнауки РФ сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований и (или) в случае отсутствия подтвержденных данных о том, что нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, Минобрнауки РФ объявляет контролируемому лицу предостережение и предлагает принять меры по обеспечению соблюдения обязательных требований.

Предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований объявляется и направляется контролируемому лицу в установленном законом порядке, и должно содержать указание на соответствующие обязательные требования, предусматривающий их нормативный правовой акт, информацию о том, какие конкретно действия (бездействие) контролируемого лица могут привести или приводят к нарушению обязательных требований, а также предложение о принятии мер по обеспечению соблюдения данных требований и не может содержать требование представления контролируемым лицом сведений и документов.

Обращаем внимание на то, что согласно требованиям действующего законодательства Российской Федерации на контролируемое лицо не возложена обязанность по представлению отчета об исполнении предостережения.

Устранение нарушений обязательных требований или признаков нарушений обязательных требований входит в интересы контролируемого лица.

## Действия контролируемого лица после объявления предостережения

Контролируемое лицо вправе после получения предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований подать в Минобрнауки РФ возражение в отношении указанного предостережения.

В возражении в отношении предостережения указываются:

наименование юридического лица, фамилия, имя, отчество (при наличии) индивидуального предпринимателя;

идентификационный номер налогоплательщика юридического лица, индивидуального предпринимателя;

дата и номер предостережения, направленного в адрес юридического лица, индивидуального предпринимателя;

обоснование позиции в отношении указанных в предостережении действий (бездействия) юридического лица, индивидуального предпринимателя, которые приводят или могут привести к нарушению обязательных требований.

В случае получения от контролируемого лица возражения в отношении предостережения контрольный (надзорный) орган в сфере образования рассматривает указанное возражение в течение 15 рабочих дней со дня его получения.

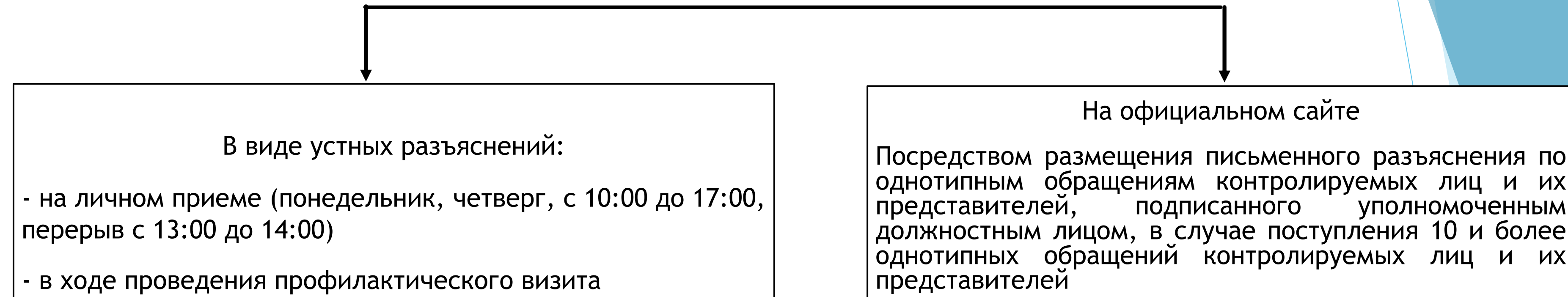
По результатам рассмотрения возражения в отношении предостережения контрольный (надзорный) орган в сфере образования принимает одно из следующих решений:

удовлетворить возражение в отношении предостережения в форме отмены объявленного предостережения;

отказать в удовлетворении возражения в отношении предостережения.

Контрольный (надзорный) орган в сфере образования информирует контролируемое лицо о результатах рассмотрения возражения в отношении предостережения по почте и (или) электронной почте (при наличии).

# Консультирование



Консультирование контролируемых лиц и их представителей осуществляется должностными лицами УНКСО Минобрнауки РД по вопросам, связанным с организацией и осуществлением государственного контроля (надзора), в том числе с:

- а) порядком проведения контрольных (надзорных) мероприятий;
- б) периодичностью проведения контрольных (надзорных) мероприятий;
- в) порядком принятия решений по итогам контрольных (надзорных) мероприятий;
- г) порядком обжалования решений контрольного (надзорного) органа в сфере образования.

**Важно!** При консультировании контролируемых лиц на личном приеме контролируемое лицо предъявляет контрольному (надзорному) органу документ, удостоверяющий его личность, а его представитель предъявляет документ, удостоверяющий его личность, а также оформленную в соответствии с законодательством Российской Федерации доверенность, удостоверяющую полномочия представлять интересы контролируемого лица.

# Профилактический визит

Профилактический визит проводится уполномоченным должностным лицом УНКСО Минобрнауки РД в форме профилактической беседы по месту осуществления деятельности контролируемого лица либо путем использования видео-конференц-связи.

В ходе профилактического визита контролируемое лицо информируется об обязательных требованиях, предъявляемых к его деятельности либо к принадлежащим ему объектам контроля, их соответствии критериям риска, основаниях и о рекомендуемых способах снижения категории риска, а также о видах, содержании и об интенсивности контрольных (надзорных) мероприятий, проводимых в отношении объекта контроля исходя из его отнесения к соответствующей категории риска.

В ходе профилактического визита уполномоченным должностным лицом УНКСО Минобрнауки РД может осуществляться консультирование контролируемого лица в установленном законом порядке, а также может осуществляться сбор сведений, необходимых для отнесения объектов контроля к категориям риска.

При проведении профилактического визита гражданам, организациям не могут выдаваться предписания об устранении нарушений обязательных требований. Разъяснения, полученные контролируемым лицом в ходе профилактического визита, носят рекомендательный характер.

В случае, если при проведении профилактического визита установлено, что объекты контроля представляют явную непосредственную угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям или такой вред (ущерб) причинен, уполномоченное должностное лицо УНКСО Минобрнауки РД незамедлительно направляет информацию об этом уполномоченному должностному лицу контрольного (надзорного) органа для принятия решения о проведении контрольных (надзорных) мероприятий.



Минобрнауки РД предусматривает проведение обязательных профилактических визитов в отношении:

- контролируемых лиц, получивших лицензию на осуществление образовательной деятельности, - в срок не позднее чем в течение одного года со дня начала такой деятельности;
- контролируемых лиц, деятельность которых отнесена к категории высокого риска, - в срок не позднее одного года со дня принятия решения об отнесении объекта государственного контроля (надзора) к категории высокого риска.

Минобрнауки РД направляет контролируемому лицу уведомление о проведении обязательного профилактического визита не позднее чем за 5 рабочих дней до дня его проведения. Уведомление о проведении обязательного профилактического визита направляется контролируемому лицу по почте и (или) электронной почте (при наличии).

В уведомлении о проведении обязательного профилактического визита указывается дата проведения профилактического визита.

Срок проведения профилактического визита - 1 рабочий день.

Контролируемое лицо вправе отказаться от проведения обязательного профилактического визита, уведомив об этом контрольный (надзорный) орган не позднее чем за три рабочих дня до даты его проведения.

# Контактная информация



Адрес УНКСО Минобрнауки РД:

Республика Дагестан, г. Махачкала, пр. Р.  
Гамзатова, дом 29, 4 этаж.

Адрес Минобрнауки РД:

Республика Дагестан, г. Махачкала, ул. Даниялова,  
дом 32

E-mail: [u.nadzora@yandex.ru](mailto:u.nadzora@yandex.ru)

[dagminobr@e-dag.ru](mailto:dagminobr@e-dag.ru)

Тел.: 8(8722) 56-04-61

Сайт в сети «Интернет» <http://www.dagminobr.ru/>